



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
СУДАКСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

РЕШЕНИЕ

54 сессия II созыв

« 31 » сентября 2022г.

№ 362

Об отчёте о деятельности
Контрольно-счётной палаты города
Судака Республики Крым за 2021 год

В соответствии со ст. ст. 35, 38 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 27 Закона Республики Крым «Об основах местного самоуправления в Республике Крым» от 21.08.2014г. №54-ЗРК, п.8 ст.14 Положения «О контрольно-счётной палате города Судака Республики Крым», утвержденного решением 5 сессии I созыва Судакского городского совета Республики Крым от 30.03.2015г. №221 (в редакции решения 47 сессии II созыва Судакского городского совета от 10.11.2021г. №321, ст. 6.2 Регламента Контрольно-счётной палаты города Судака Республики Крым, утверждённого распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты города Судака Республики Крым от 15.06.2015г. №2-р, Судакский городской совет

РЕШИЛ:

1. Отчёт о деятельности Контрольно-счётного органа – Контрольно-счётной палаты города Судака Республики Крым за 2021 год - принять к сведению.
2. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия и подлежит обнародованию на официальном сайте городского округа <http://sudak.rk.gov.ru>.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политики, социально-экономического развития округа (Фомичева Н.В.).

Председатель Судакского городского совета




К.В.Рожко

Приложение
к решению 54 сессии II созыва
Судакского городского совета
от «31» марта 2022 года
№ 362



**Отчёт
о деятельности Контрольно-счетной палаты
города Судак Республики Крым за 2021 год**

Настоящий Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Судак за 2021 год (далее - Отчет) об итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о внесенных представлениях и предписаниях, а также об их исполнении объектами контроля, подготовлен на основании пункта 20.2 Положения о Контрольно-счетной палате города Судак Республики Крым, утвержденного в новой редакции решением 46 сессии II созыва Судакского городского совета от 10 ноября 2021 года № 321 (далее - Положение о Счетной палате).

1. Общие положения

Контрольно-счетная палата города Судак Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата, КСП, Палата), как орган местного самоуправления, образованный Судакским городским советом (далее – Совет) и зарегистрированный 27 февраля 2007 года, является постоянно действующим органом по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, реализующим свои полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон № 6-ФЗ), Законом Республики Крым от 09.12.2014 N 27-ЗРК/2014 (ред. от 23.12.2021) "Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в Республике Крым", Положением о Контрольно-счетной палате города Судак, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым, утвержденным решением 66 сессии I созыва Судакского городского совета от 28.12.2017 № 745, а также локальными нормативными актами Контрольно-счетной палаты.

Для исполнения полномочий, установленных действующим законодательством, Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде:

- осуществлялся контроль за формированием и исполнением бюджета городского округа Судак (далее - городской округ);

- осуществлялся контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;

- проводились проверки по контролю за законностью, результативностью (эффективностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых бюджетом городского округа из иных источников, предусмотренных законодательством;

- проводилась внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета;

- осуществлялась подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета и направление ее в Совет;

- проводилась экспертиза проекта местного бюджета, проектов внесения изменений в бюджет, проекта отчета об исполнении бюджета городского округа;

- осуществлялась финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, а также муниципальных программ.

Кроме того, Палатой, в соответствии с статьей 19 Положения о Контрольно-счетной палате, осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований, расположенными на территории Республики Крым и со Счетной палатой Республики Крым.

Для организации и осуществления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП проводились необходимые обеспечивающие мероприятия:

- организационные, правовые, кадровые,

- методологические, информационно-технологические, материально-технические и другие.

2. Основные итоги деятельности

В 2021 году Контрольно-счетной палатой осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль путем проведения контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились сотрудниками Палаты на основании плана работы на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 25.12.2020 № 68-р.

В соответствии с письмом Прокуратуры города Судака от 10.11.2020г. № 19-2020/528-20-20350025 в план мероприятий было включено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности управления распоряжения и использования муниципального жилого фонда городского округа Судак (в том числе служебного жилого фонда) за период 2018-2020гг.». Других предложений в Палату не поступало.

В соответствии с планом работы Счетной палаты на 2021 год в отчетном периоде всего проведено:

- 2 контрольных мероприятия и одна проверка стала переходящей на 2022 год;
- 1 тематическое экспертно-аналитическое мероприятие;
- 1 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа за 2020 год с внешней проверкой отчетности ГАБС (4 шт.);
- 2 мониторинга исполнения местного бюджета;
- 5 экспертиз проектов решений Совета, в том числе о внесении изменений в решение о бюджете на 2021 год, на проект бюджета на 2022 год;
- 4 финансово-экономических экспертизы проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы.

Кроме того Контрольно-счетная палата дважды была привлечена к исследованию материалов, предоставленных Белогорским межрайонным следственным отделом ГСУ СК России по Республике Крым и городу Севастополю и отделом в городе Судаке Управления по Республике Крым и городу Севастополю Федеральной службы безопасности России и подготовке справок по результатам проведенной работы.

Всего мероприятиями Палаты в 2021 году было охвачено 4 главных распорядителя бюджетных средств (далее-ГРБС) и 2 муниципальных бюджетных учреждения.

Классификация выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений осуществлялась в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного распоряжением председателя КСП от 11.01.2021г. № 1-р (на основании общероссийского Классификатора).

Общий объем проверенных бюджетных средств и муниципального имущества составил 1 746 156,2 тыс. рублей, в том числе:

- в ходе контрольных мероприятий проверено использование бюджетных средств и муниципального имущества в объеме 237 151,7 тыс. рублей;
- в ходе экспертно-аналитических мероприятий проверено и проанализировано использование бюджетных средств и муниципального имущества на сумму 1 509 004,5 тыс. рублей, из них тематическими экспертно-аналитическими мероприятиями проверено 105 452,8 тыс. рублей и экспертно-аналитическими мероприятиями по вопросам бюджета - 1 403 551,7 тыс. рублей.

За отчетный период выявлено 447 нарушений на общую сумму 846 644,4 тыс. рублей или 48,5% от общего объема проверенных средств. Часть выявленных нарушений не имеет стоимостной оценки (нарушения при формировании годовой отчетности, при оформлении пояснительных записок, нарушения в оформлении фактов хозяйственной жизни).

Среди выявленных нарушений в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых Контрольно-счетной палатой в ходе внешнего муниципального финансового контроля:

- 1) нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 60 нарушений на сумму 148 242,9 тыс. рублей или 17,5% от суммы выявленных нарушений;
- 2) нарушения ведения бюджетного учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 12 нарушений на 681 758,6 тыс. рублей или 80,5%;
- 3) нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 373 нарушения, из них суммовых 349 на 16 319,9 тыс. рублей или 1,9%;
- 4) нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 3 случая, из них суммовое 1 нарушение на 223,12 тыс. рублей;
- 5) иные нарушения (выявлена недостача при инвентаризации) – 1 нарушение на 99,9 тыс. рублей.

Основной удельный вес в общем объеме нарушений и недостатков в стоимостном выражении (80,5 %), занимают нарушения в учёте и отчётности, основной объём которых выявлен при проверке годовой отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год.

Хочется отметить, что из общей суммы выявленных нарушений, сумма нарушений, по которой отсутствует механизм устранения, составляет 696 666,5 тыс. рублей или 82,3% (не исполнение муниципального задания, не проведение годовой инвентаризации объектов незавершенного строительства, дебиторской задолженности, отсутствие финансово-экономических обоснований расходов при разработке проекта бюджета и внесении изменений в бюджет и др.).

Кроме того выявлено неэффективное использование бюджетных средств 33 случая на сумму 34 911,4 тыс. рублей. Неэффективные расходы сложились в результате:

- оплаты штрафов, судебных расходов (599,1 тыс. руб.);
- длительного неиспользования бюджетных средств, выделенных при утверждении бюджета (внесении в него изменений), в результате чего в конце финансового года возврат их на остатки (21 286,2 тыс. руб.);
- благоустройства остановочных павильонов, которые по своим параметрам не соответствуют заявленным в техническом задании и, соответственно, стоимости (10 661,3 тыс. руб.).

3. Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 2 контрольных мероприятия, одна проверка стала переходящей на 2022 год.

В рамках осуществления контрольной деятельности были проведены следующие мероприятия:

1) выборочная проверка эффективности и правомерности использования средств субсидий, предоставленных муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад «Вишенка» села Междуречье» городского округа Судак на выполнение муниципального задания и на иные цели, соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом за 2019 -2020 годы;

2) проверка законности и эффективности управления, распоряжения и использования муниципального жилищного фонда городского округа Судак за период 2018-2020гг.

Мероприятие «Выборочная проверка эффективности и правомерности использования средств субсидий, предоставленных муниципальному бюджетному учреждению «Спортивная школа» городского округа Судак» на выполнение муниципального задания и на иные цели, соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом за 2019 -2020 годы и текущий период 2021 года», начатое в 2021 году, в связи с увольнением аудитора КСП перешло на 2022 год.

Основные нарушения, установленные в результате контрольных мероприятий:

1) несоответствие видов деятельности в уставных документах данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;

2) нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями;

3) нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности;

4) отсутствие внутреннего финансового контроля;

5) нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (несоблюдение требования регистрации права оперативного управления на недвижимое имущество, нарушение порядка ведения Реестра недвижимого имущества, переданного в хозяйственное ведение;

5) ненадлежащее осуществление учредителем своих функций и полномочий;

6) нарушение положений об оплате труда;

7) отсутствие либо формальный подход к разработке локальных нормативных актов, их несоблюдение;

8) нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ о закупках, а именно:

заключение договоров сверх доведенных лимитов годовых бюджетных обязательств;

несоблюдение принципов и основных положений о закупках;

нарушения порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков, порядков их размещения в открытом доступе;

нарушение сроков размещения в сети интернет отчетов и сведений о закупке и другие.

В 2021 году проведено Тематическое экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете городского округа Судак на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (в части средств, поступивших в бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым в рамках реализации Соглашения между правительством Москвы и Советом Министров Республики Крым)» (благоустройство дворовых территорий, установка контейнерных площадок и остановочных павильонов).

В процессе проведения экспертно-аналитического мероприятия было проверено соблюдение условий Соглашений на предоставление межбюджетного трансферта, проведен анализ процедур закупки и осуществлен выезд на места реализации объектов.

В результате было выявлено:

- 1) несоответствие мест выполнения работ, указанных в текстовой части Контракта - схеме дислокации (Приложение к контракту), а так же несоответствие адресов в Контракте – фактическим адресам расположения объектов благоустройства;
- 2) присутствие в актах приемки выполненных работ оборудования и работ, не включенных в Техническое задание;
- 3) наличие большого количества дефектов, непригодность к эксплуатации отдельных конструкций, количество уложенной тротуарной и тактильной плиток не соответствует количеству плитки, оплаченной по акту о приемке выполненных работ;
- 4) отсутствие на остановках оборудования для обеспечения зоны вай фай и видеокамер, предусмотренных в Техническом задании и включенных в акты выполненных работ, что не позволяет пользоваться услугами беспроводной связи, а работы по монтажу данного оборудования и затраты на его приобретение являются неэффективными расходами бюджета.

При этом, Администрацией работы на объектах приняты в полном объеме, подписаны Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3 без фиксации фактов нарушения Подрядчиком обязательств по контрактам. Требования и претензии об устранении выявленных дефектов, приведении объектов в соответствие с Техническим заданием и условиями контракта, Подрядчику не выставлены.

4. Итоги иных мероприятий

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 9 финансово-экономических экспертиз правовых актов и 3 аналитических мероприятия, в том числе:

- 1 внешняя проверка годового отчета (об исполнении бюджета городского округа за 2020 год);

- 2 мониторинга исполнения местного бюджета – за 1 квартал и 6 месяцев 2021 года;

- 5 экспертиз проектов решений Совета, в том числе об исполнении бюджета за 2020 год, о внесении изменений в решение о бюджете на 2021 год, на проект бюджета на 2022 год;

- 4 финансово-экономических экспертизы проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы.

По результатам проведенных финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов и аналитических мероприятий установлено 58 нарушений и недостатков, из них:

1) При проверке годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год - 22 нарушения и недостатков, основными из которых являлись:

- нарушение требований инструкции при заполнении форм годовой отчетности (13 случаев);

- несоблюдения требований законодательства по проведению перед составлением годовой отчетности инвентаризации незавершенного строительства и дебиторской задолженности по неналоговым доходам (2 случая на 676 012,4 тыс. руб.);

- не принятие к учету штрафных санкций за нарушение условий и сроков исполнения контрактов по делам, находящимся на рассмотрении в арбитражном суде или рассмотренным судами (5 случаев на 5 098,9 тыс. рублей);

- неэффективное расходование бюджетных средств (оплата штрафов – 2 случая на 228,7 рублей).

2) Основными нарушениями, выявленными при экспертизе проектов решений о внесении изменений в бюджет на 2021 год и мониторинге исполнения бюджета за 1 квартал и 6 месяцев 2021 года, являлись:

- отсутствие финансово-экономического обоснования потребности в финансировании (26 случаев на сумму 118 349,0 тыс. рублей);

- выделение средств при отсутствии потребности (отсутствие мероприятий в муниципальной программе) либо финансирование сверх потребности (3 случая на сумму 875,0 тыс. рублей);

- не предъявление штрафных санкций за нарушение условий муниципальных контрактов (4 случая на 115,6 тыс. руб.);

- неэффективное использование бюджетных средств (не использование длительное время – 5 случаев на 21 286,2 тыс. руб.).

Хочу отдельно остановиться на проблеме отсутствия финансово-экономического обоснования при формировании мероприятий муниципальных программ, а, следовательно, и расходной части бюджета (внесении изменений в нее). С учетом того, что в муниципальном образовании на финансирование вопросов местного значения средств не достаточно, требуется определение

приоритетов в муниципальной деятельности и проведение жесткого контроля обоснованности финансирования мероприятий. Однако данное нарушение является наиболее весомым при формировании бюджета, что в итоге приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

3) В 2021 году Контрольно-счетной палатой было проведено всего 4 финансово-экономических экспертизы проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы, при том, что в 2020 году Палата подготовила 26 заключений на муниципальные программы.

По итогам финансово-экономической экспертизы внесений изменений в муниципальные программы Палатой предотвращены неэффективные расходы бюджета в сумме 8 680,0 тыс. рублей, которые планировалось выделить на установку санитарных защитных зон мест захоронения по муниципальной программе «Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы».

4) Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» выявила 24 нарушения, из них суммовых 5 на 25 482,8 тыс. рублей:

- прогнозные значения по отдельным видам неналоговых доходов недооценены и содержат резерв поступлений, в основном за счёт низкого уровня планируемой к погашению задолженности по платежам в бюджет или отсутствия её планирования. При формировании доходной части бюджета не учтена задолженность плательщиков по неустойкам (пеням, штрафам) за несвоевременную оплату по договорам аренды земли, имущества, договорам социального найма и на право размещения КНТО, которая, исходя из обязательств снижения дебиторской задолженности в 2022 году на 25% по «Плану мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов...», ориентировочно составляет 8 472,3 тыс. рублей;

- отсутствует финансово-экономическое обоснование для выделения средств в сумме 16 595,9 тыс. рублей (508,8 тыс. рублей на проведение судебных экспертиз и 16 087,2 тыс. рублей – на дополнительное финансирование муниципального задания МБУ «Коммунхоз»);

- 14 муниципальных программ на 2022 – 2026 годы, в нарушение «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым» утверждены без прохождения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палаты;

- программа «Содержание и ремонт улично-дорожной сети в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым на 2022-2026 годы» разработана и утверждена с превышением полномочий органов местного самоуправления в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, определенных статьей 3 Закона Республики Крым от 30.10.2020г. № 122-ЗРК/2020;

- завышен объем бюджетных ассигнований на уплату взносов на капитальный ремонт на 2022 год на сумму 114,5 тыс. рублей по муниципальной программе «Управление муниципальным имуществом в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым на 2021-2025 годы»;

- проект решения о бюджете сформирован с недостаточной обеспеченностью на 2022 год заявленной главными распорядителями бюджетных средств потребности на расходные обязательства в части средств местного бюджета, провизорно, на общую сумму 154 143,6 тыс. рублей по мероприятиям 3 муниципальных программ, что образует риски не достижения плановых значений их отдельных целевых показателей.

Основными резервами увеличения собственных доходов местного бюджета на плановый период отмечены:

- повышение эффективности претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам;

- активизация работы по вовлечению в экономический оборот и приватизации непрофильных активов Казны

- увеличение налогооблагаемой базы за счёт выявления недвижимого имущества и земельных участков, не зарегистрированных или имеющих сведения, недостаточные для исчисления налогов, в соответствии с Федеральным законом 518-ФЗ от 30.12.2020г.;

- активизация работы по выявлению проживающих в муниципальном жилье и заключению договоров социального найма;

- проведение аукционов на право размещения рекламных конструкций исходя из наличия 52 участков для возможного их размещения в соответствии со Схемой размещения рекламных конструкций.

По результатам всех проведенных финансово - экономических экспертиз и аналитических мероприятий подготовлены заключения и информации, которые направлены Председателю Судакского городского совета для рассмотрения на депутатских комиссиях и Главе администрации города Судака для принятия мер реагирования.

5. Меры, принятые Контрольно-счетной палатой в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за отчетный период в адрес объектов контроля направлено 2 представления, а также 8 информационных писем.

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлена в Судакский городской совет, главе администрации и в Прокуратуру города Судака для принятия мер прокурорского реагирования.

Контрольно-счетной палатой на системной основе организован контроль за исполнением объектами контроля решений Палаты, принятых по результатам рассмотрения итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В текущем году объектами контроля устранено нарушений на сумму 47 928,3 тыс. руб. В основном, это нарушения, допущенные при формировании и исполнении бюджетов (432,4 тыс.руб. – оплачено за снос зеленых насаждений и предъявлены пени за нарушение условий контрактов), а так же нарушения ведения бюджетного учета, составления и предоставления бухгалтерской отчетности (47 396,0 тыс.руб. – поставлены на учет штрафные санкции, списана с баланса сомнительная задолженность, внесено изменение в Форму 0603369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части уточнения суммы просроченной дебиторской задолженности).

При этом из 2 Представлений и 1 Заключения по результатам тематического экспертно-аналитического мероприятия, выставленных Палатой в отчетном году, полностью не исполнено ни одно.

1. Так по МБУ «Детский сад «Вишенка» села Междуречье» из 15-ти пунктов представления (представление от 06.04.2021г., срок исполнения – до 06.05.2021г.) не исполнено 3:

- до настоящего времени не зарегистрирован Устав учреждения в новой редакции;

- не разработан перечень платных услуг;

- не возмещена на счет учреждения неправомерно выплаченная премия.

2. Представление по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности управления, распоряжения и использования муниципального жилищного фонда городского округа Судак (в том числе служебного жилого фонда) за период 2018-2020гг.» исполнено по 14 пунктам из 24, срок исполнения по представлению был 22.05.2021г., кроме того по части пунктов Администрация продлила срок исполнения до 31.10.2021г., предоставив дорожную карту. Однако до настоящего времени эти пункты остаются неисполненными. По двум из них: которые касаются обеспечения поступлений в бюджет платы за наем муниципального жилищного фонда через заключение договоров социального найма на муниципальное жилье и передачи жилья в собственность Администрация подала в суд. Судом первой инстанции в удовлетворении жалобы администрации было отказано, в настоящее время дело находится в апелляционном суде.

3. На Заключение от 28.05.2021г., по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете городского округа Судак на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (в части средств, поступивших в бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым в рамках реализации Соглашения между правительством Москвы и Советом Министров Республики Крым)», срок исполнения которого был до 01.07.21г., ответ с подтверждающими документами в

Контрольно-счетную палату поступил только 02.02.2022 г., при этом основные нарушения, касающиеся обустройства остановочных павильонов приборами вай-фай и видеокамерами (от чего зависела стоимость остановочного павильона), а так же предъявление требований к подрядчику об устранении дефектов, допущенных при благоустройстве, до настоящего времени не выполнено.

В связи с неисполнением предложений Заключения, Палатой 1 марта 2022 года выставлено Администрации предписание с требованием устранения нарушений.

К сожалению такая же ситуация остается по устранению нарушений и недостатков, установленных КСП в предыдущих периодах, которые находятся на нашем контроле до полного исполнения. На дату подготовки настоящего отчета с контроля не снято ни одно из представлений, выставленных в 2019-2020 годы.

Сложившаяся ситуация приводит к тому, что нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой в ходе мероприятий, принимают длящийся характер, что создает предпосылки для недостаточного уровня качества муниципального управления, прозрачности и эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества.

В отчётном году возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, по которым судебными органами вынесены постановления о назначении административного наказания 2 должностным лицам, в том числе в виде штрафов на общую сумму 20,6 тыс. рублей, в том числе:

за невыполнение муниципального задания (ст.15.15.5 ч.1 КоАП РФ) – 2 протокола на 1 должностное лицо;

за невыполнение в установленный срок законного представления органа муниципального финансового (ст.19.5 ч.20 КоАП РФ) – 1 протокол на 1 должностное лицо.

Хочется отметить, что при наличии большого количества нарушений, к дисциплинарной ответственности администрацией не привлечен ни один человек.

По результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Контрольно-счётной палатой подготовлено 84 предложений и рекомендаций, в том числе 11 о принятии и внесении изменений в нормативные правовые акты. Выполнены (выполнены частично) 53 рекомендаций, в том числе принято и внесено изменений в 6 нормативных правовых акта муниципального образования. Выполнение рекомендаций находится на постоянном контроле в Контрольно-счётной палате.

6. Иная деятельность Контрольно-счетной палаты

В целях организации и осуществления полномочий, установленных Положением о Контрольно-счетной палате, в КСП проводились мероприятия для обеспечения правовых, кадровых, материально-технических, организационных, методологических, информационно-технологических условий деятельности Палаты.

Утверждены в новой редакции 3 стандарта финансового контроля СФК 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», СФК 2 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», СФК - 7 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», разработан и утвержден новый стандарт СФК - 9 «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг».

Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 3 штатных единицы – председатель и 2 аудитора, среднесписочная численность за 2021 год составила 2,6 человек.

В 2021 году председатель КСП Судака прошел профессиональную подготовку (повышение квалификации) по программам "Бюджетный финансовый контроль. Последние изменения", «Кадровое делопроизводство и управление персоналом», аудитор по программе "Управление имуществом субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

В процессе своей деятельности сотрудниками Контрольно-счетной палаты систематически проводится мониторинг внесенных изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Крым и в муниципальные правовые акты.

В рабочем порядке Контрольно-счетной палатой оказывалась методологическая, консультативная и информационная помощь отделам и управлениям администрации города Судака, а так же бюджетным учреждениям и муниципальным предприятиям.

В 2021 году Контрольно-счетная палата при исполнении своих полномочий активно взаимодействовала со счетной палатой Республики Крым, контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе, правоохранительными и иными надзорными органами. Являясь членом Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, а так же членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации КСП принимала участие в 4 видеоконференциях, проводимых Союзом МКСО.

Информационная деятельность Контрольно-счетной палаты состоит в информировании органов местного самоуправления и населения муниципального образования о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате, в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности, Контрольно-счетная палата размещает на официальном сайте (sudak.rk.gov.ru, раздел «Контрольно-счетная палата») информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях. Всего за отчетный период было размещено 15 материалов.

Деятельность Контрольно-счетной палаты обеспечивается за счет бюджетных ассигнований из бюджета муниципального образования городской округ Судак.

Утвержденные бюджетные назначения на 2021 год составили 3 123 507,00 рублей, исполнено 3 086 735,48 рублей или 98,8%.

7. Основные задачи на 2022 год

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2022 году будет осуществляться в рамках реализации полномочий, возложенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ (с учетом внесенных изменений) и Положением о Контрольно-счетной палате.

При формировании плана работы на 2022 год учтено предложение Союза муниципальных контрольно-счетных органов РФ по проведению Общероссийского мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий (пространств) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

В плане работы на 2022 год предусмотрено 4 контрольных мероприятия и 8 экспертно-аналитических мероприятий,

В ходе мероприятий будут рассмотрены различные вопросы - от соблюдения законодательства при расходовании средств до эффективности реализации полномочий и функций. Поэтому в рамках всех контрольных мероприятий будут применены элементы аудита эффективности, аудита закупок и стратегического аудита, позволяющие не только оценить текущую деятельность объекта контроля, но и реализовать мероприятия на перспективу.

Важной составляющей в работе Контрольно-счетной палаты в 2022 году по-прежнему останется оказание методической помощи администрации города Судака и муниципальным учреждениям, а также разработка предложений и рекомендаций по итогам мероприятий с целью предупреждения и недопущения неэффективных расходов и нарушений в финансовой сфере.

Продолжится работа по обеспечению принципов гласности и открытости, по наполнению страницы Контрольно-счетной палаты на официальном сайте, информированию главы муниципального образования – Председателя городского совета и главы администрации города Судака о результатах проведенных мероприятий.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон 6-ФЗ продолжится совершенствование методологической базы, в том числе организация и проведение работы по разработке, утверждению и актуализации стандартов финансового контроля и методических рекомендаций, повышение квалификации работников КСП Судака, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий.

По-прежнему важным направлением деятельности будет межмуниципальное сотрудничество, участие во всех мероприятиях, организуемых общественными объединениями (союзами, советами) органов внешнего государственного и муниципального контроля, Счётной палатой Российской Федерации. Продолжится

взаимодействие с прокуратурой города Судака, а также с иными организациями в рамках заключённых соглашений.

Постоянным и непрерывным останется контроль за устранением выявленных Палатой нарушений и недостатков, а также выполнением рекомендаций не только по результатам мероприятий текущего периода, но и по ранее проведённым мероприятиям.

Хочется отметить, что приоритетом в деятельности Контрольно-счетной палаты города Судака остаётся не применение наказаний как самоцели, а выявление рисков нарушения законодательства, формирование результативных и действенных мер по их предотвращению и пресечению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Судака Республики Крым



М. В. Горбатюк