



РЕСПУБЛИКА КРЫМ  
СУДАКСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

**РЕШЕНИЕ**

90 сессия II созыв

«28» марта 2024г.

№ 652

Об отчёте о деятельности  
Контрольно-счётной палаты города  
Судака Республики Крым за 2023 год

В соответствии со ст. ст. 35, 38 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 27 Закона Республики Крым «Об основах местного самоуправления в Республике Крым» от 21.08.2014г. №54-ЗРК, п.8 ст.14 Положения «О контрольно-счётной палате города Судака Республики Крым», утвержденного решением 5 сессии I созыва Судакского городского совета Республики Крым от 30.03.2015г. №221 (в редакции решения 47 сессии II созыва Судакского городского совета от 10.11.2021г. №321, Судакский городской совет

РЕШИЛ:

1. Отчёт о деятельности Контрольно-счётного органа - Контрольно-счётной палаты города Судака Республики Крым за 2023 год - принять к сведению.

2. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия и подлежит обнародованию на официальном сайте муниципального образования городского округа Судак Республики Крым в Государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет» по адресу: <https://sudakgs.rk.gov.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по вопросам экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политики, предпринимательства, курортов и туризма, социально-экономического развития округа (Фомичева Н.В.).

Председатель  
Судакского городского совета



Д.П.Дейнеко



Приложение  
к решению 90 сессии II созыва  
Судакского городского совета  
от 28 марта 2024 года № 652



**Отчёт  
о деятельности Контрольно-счетной палаты  
города Судак Республики Крым за 2023 год**

Настоящий Отчет о работе Контрольно-счетной палаты города Судак за 2023 год (далее - Отчет) подготовлен и представляется Судакскому городскому совету в соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 20 Положения о Контрольно-счетной палате города Судак. В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты города Судак (далее – Контрольно-счетная палата, Палата, КСП) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

**1. Общие положения**

Контрольно-счетная палата города Судак образована Судакским городским советом (далее – Совет) и подотчетна ему, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, начала свою работу с апреля 2015 года.

Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Судак. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется также законами Республики Крым.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.



Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Принцип открытости является новым принципом деятельности Контрольно-счетной палаты, появившимся в связи с новациями федерального закона о муниципальных контрольно-счетных органах, и означает полное и своевременное ознакомление должностных лиц объектов контроля с целями и результатами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата состоит из председателя и 2 аудиторов. Все сотрудники имеют высшее образование и требуемый опыт работы.

В Контрольно-счетной палате проводится системная работа по повышению профессиональных компетенций сотрудников, необходимых не только для эффективной реализации всего спектра полномочий, возложенных на Контрольно-счетную палату, но и в целом для деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля. В 2023 году повышена профессиональная компетенция 2 сотрудников.

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате.

Свою деятельность в отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла на основании годового плана, который исполнен в полном объеме.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой:

применялся риск-ориентированный подход при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

в целях единства классификации и сопоставимости отчетных данных применялся единый классификатор нарушений, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты РФ,

внедрялся подход комплексного аудита при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий - в целях представления целостной картины в определенной сфере, систематизации проблематики и выработки мер по устранению;

анализировались мероприятия муниципальных программ с учетом наличия проблем в определенной сфере полномочий администрации города Судака;

представлялись на официальном сайте результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на доступном для всех целевых аудиторий языке.

## **2. Основные итоги деятельности**

В 2023 году Контрольно-счетной палатой осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Объектом контрольных мероприятий являлись - Администрация города Судака, структурное подразделение «Детский сад «Яблонька» МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №2», МБОУ «Детский сад «Солнышко» и МБУ



«Коммунхоз». В рамках контрольных мероприятий проводился, в том числе, аудит закупок.

В 2023 году Палатой проведено 7 контрольных мероприятий, в том числе одно в рамках всероссийского мероприятия, проводимого на основании протокола №7 (88) заседания Президиума Союза МКСО РФ (проверка использования бюджетных средств, выделенных на организацию и осуществление пассажирских перевозок), из них четыре мероприятия проведены по инициативе Счетной палаты Республики Крым:

- проверка законного, целевого и эффективного расходования средств, направленных на организацию питания в структурном подразделении «Детский сад «Яблонька» МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №2» и в МБОУ «Детский сад «Солнышко»;

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий городского округа Судак в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года в Администрации и МБУ «Коммунхоз». Данное мероприятие проводилось, как параллельное со Счетной палатой РК.

Одно экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ соответствия начисления ежемесячного пособия на Попова В.А. пункту 8 статьи 3 Закона Республики Крым от 17.12.2014г. № 36-ЗРК/2014» проведено на основании обращения Сокрут Е. И.

Кроме того проведено 6 экспертиз проектов решений Судакского городского совета (о бюджете на 2023 год и плановый период, внесение изменений в решение о бюджете на 2023 год, об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации), 3 мониторинга исполнения бюджета (1 квартал, 6 мес. и 9 мес. 2023 года), внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год с внешней проверкой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета и 24 экспертизы муниципальных программ.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021-2023 годах			
показатели	2021г.	2022г.	2023г.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (количество), из них	3	5	8
контрольных мероприятий	2	5	7
экспертно-аналитических мероприятий (тематических)	1	-	1
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, предложениям (количество)	1	1	1
Количество объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 2, в том числе:	3	5	8
объекты контрольных мероприятий	2	5	7
объекты экспертно-аналитических мероприятий	1	9	1
Объем проверенных средств при проведении	1 746 156,2	12 422 050,6	63 981,6



контрольных мероприятий (тыс.рублей), в том числе:			
средств бюджета	1 574 646,0	15 422 050,6	63 981,6
внебюджетных средств	171 510,2	-	-
<b>Выявлено нарушений (количество /тыс.рублей)</b>	<b>447/846 644,4</b>	<b>292/10 705 654,7</b>	<b>1199/8 671 549,7</b>
в том числе нецелевое использование бюджетных средств	-	-	-
Направлено представлений и предписаний (количество)	2	7	9
Выявлено неэффективное использование бюджетных средств (количество/ тыс.рублей)	33 / 34 911,5	18 / 18 052,2	999 / 96 897,7
Устранено финансовых нарушений (количество/ тыс.рублей)	47 928,3	70 426,8	260/ 115 001,2
Проведенные экспертизы проектов решений Судацкого городского совета (количество)	9	9	9
Проведенные экспертизы проектов постановлений (программы) Администрации города Судак (количество)	4	32	24
Направлено информационных писем (количество)	8	17	14
Правовые акты, принятые по результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты и информационных писем (количество)	6	3	7
Направлено материалов в прокуратуру города Судак (количество)	4	7	9
Привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденных Контрольно-счетной палатой (количество/ сумма наложенных штрафов, тыс.рублей)	3/20,6	9/70,0	5/20,0
Привлечено к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства по результатам контрольных мероприятий (количество)	1	-	3
1 С учетом мероприятий, проведенных в рамках оперативного анализа и контроля за исполнением бюджета городского округа Судак. Без учета проведенных экспертиз муниципальных правовых актов и муниципальных программ городского округа Судак.			
2 Приведено суммарное количество объектов по каждому контрольному и экспертно-аналитическому мероприятию.			

Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий составил 63 981,6 тыс. рублей, в том числе стоимость муниципального имущества - 21 654,4 тыс. рублей.

При проведении контрольных мероприятий установлено нарушений на 31 559,8 тыс. рублей или 49,3% от общего объема проверенных средств (1069 ед.), при проведении экспертно-аналитических мероприятий – 8 639 989,9 тыс.руб. (130 ед).



Основные нарушения сформировались по следующим разделам Классификатора:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов 117ед на сумму 301 900,6 тыс.руб., а именно:

- нарушение порядка реализации муниципальных целевых программ 75 ед.;
- несоответствие в течение финансового года муниципальных программ утвержденному решению о бюджете 10 ед. на сумму 111 908, 1 тыс. рублей.
- нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования;
- нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом 10 ед. на сумму 118 504,9 тыс. рублей;
- отсутствие финансово-экономического обоснования при внесении изменений в бюджет – 12 ед на сумму 55 247,5 тыс. рублей;
- нарушение порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества и др.

2. Нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности, 195 ед, на сумму 8 354 699,9 тыс. рублей, а именно:

- несоблюдение требований законодательства по проведению перед составлением годовой отчётности инвентаризации объектов незавершенного строительства, дебиторской задолженности по доходам, имущества казны (16 ед.- 8 353 648,5 тыс. рублей);
- нарушение требований, предъявляемых к оформлению ведения регистров бухгалтерского учета и иные нарушения, выявленные при проведении КМ (179ед.- 1 051,3 тыс.руб.).

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 35 ед., на сумму 2 060,1 тыс. рублей - несоблюдение требований государственной регистрации прав на земельные участки муниципальной собственности, нарушения при оформлении прав на объекты муниципальной казны и выбытии объектов из казны, при приобретении и прекращении права оперативного управления имуществом и другие.

4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц 164 на сумму 7 063,1 тыс. рублей, в том числе:

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми муниципальные контракты (договоры) заключаются в соответствии с планом-графиком;
- несоблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки (разработке, утверждению и содержанию документации о закупке);
- нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта, определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным



поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

- ограничение доступа к информации о закупке, включая нарушения сроков размещения в единой информационной системе информации о закупке, а также сроков направления информации о закупке в установленном порядке, в том числе приводящие к необоснованному ограничению числа участников закупки;

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы);

- не включение в контракт обязательных условий и др.

5. Иные нарушения в количестве 688 ед., на сумму 5 826,0 тыс. руб.:

- нарушения в сфере нормативно-правового регулирования организации транспортного обслуживания, организации питания в дошкольных образовательных учреждениях, в сфере организации озеленения на территории муниципального образования;

- нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания в дошкольных образовательных учреждениях;

- нарушения положений Учетной политики в дошкольных образовательных учреждениях;

- нарушения требований инструкции по делопроизводству в администрации города Судака и другие.

Из общего количества выявленных нарушений (1199 ед.), нарушения, измеряемые только в количественных показателях, составляют 167 ед. Это такие нарушения, как:

- нарушение порядка реализации муниципальных целевых программ (самые значительные нарушения – 75 ед.);

- отсутствие финансово-экономических обоснований планируемых расходов;

- отсутствие утвержденных базовых нормативов затрат на оказание услуг бюджетными учреждениями культуры, образования, жилищно-коммунального хозяйства;

- нарушения при оформлении права оперативного управления имуществом, а также порядка закрепления и использования, находящихся в муниципальной собственности, административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества;

- нарушение порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества;

- нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования.

Неэффективное использование бюджетных средств выявлено на сумму 96 897,7 тыс. рублей, которое сложилось в основном (более 70%) в результате ухудшения объектов благоустройства в связи с не определением их пользователей в течение длительного времени (более 2-х лет), 21,7% (21 070,6 тыс. руб.) – безрезультатные расходы (расходы на озеленение территории муниципального образования без достижения планируемых результатов, недостача



элементов озеленения), 4,3% (4 206, 9 тыс. руб.) - вследствие длительного неиспользования (безрезультатного отвлечения) бюджетных средств, 2,5 % (2 431,5 тыс.руб.). - оплата штрафов и судебных расходов.

По результатам контрольных мероприятий внесено 8 представлений, 1 предписание в связи с неисполнением представления, направлено 7 отчетов и 15 заключений в Судакский городской совет и 7 актов и 38 заключений главе администрации города Судака.

Материалы 7 контрольных мероприятий и 2 заключения - на отчет об исполнении бюджета за 2022 год и на проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, направлены в Прокуратуру.

На основании материалов Контрольно-счетной палаты прокуратурой города в адрес администрации внесено 5 представлений и возбуждено 6 дел об административных правонарушениях.

Контрольно-счетной палатой так-же возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, все они рассмотрены судом в 2023 году. 2 административных протокола по результатам проверок 2023года будут составлены КСП в текущем году.

По административным протоколам Палаты судебными органами вынесены постановления о назначении административного наказания, в том числе в виде штрафов на общую сумму 20,0 тыс. рублей.

В результате исполнения Представлений и Предписаний объектами контроля устранены нарушения в общей сумме 115 001,2 тыс. рублей,

В основном - это нарушения, допущенные при формировании и исполнении бюджета, а так же нарушения ведения бюджетного учета, составления и предоставления бухгалтерской отчетности.

Из общей суммы выявленных нарушений, сумма нарушений, которые уже устранить невозможно, составляет 8 495 494,5 тыс. рублей или 97,9 %, в том числе: 8 353 648,5 тыс. рублей - не проведение годовой инвентаризации объектов незавершенного строительства, дебиторской задолженности по доходам, имущества казны перед составлением годового отчета за 2022 год.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палатой разработано 108 предложений и рекомендаций, в том числе 7 о принятии и внесении изменений в нормативные правовые акты. Выполнены (выполнены частично) 39 рекомендаций, в том числе принято и внесено изменений в 7 нормативных правовых акта муниципального образования. Выполнение рекомендаций находится на постоянном контроле в Контрольно-счётной палате.

### **3. Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

В 2023 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились Контрольно-счетной палатой по 3 направлениям:

- контроль за формированием бюджета и его исполнением;
- контроль реализации документов стратегического планирования;



- тематические мероприятия.

В ходе мероприятий, связанных с формированием бюджета и его исполнением:

- в рамках последующего контроля проверено и подготовлено заключение на проект решения об исполнении бюджета городского округа за 2022 год;
- осуществлено 3 оперативных анализа исполнения бюджета в 2023 году;
- в рамках предварительного контроля подготовлено 4 заключения на проекты решений об уточнении бюджета городского округа Судак 2023 года и планового периода, подготовлено заключение на проект решения о бюджете муниципального образования городской округ Судак на 2024 год и плановый период, осуществлен анализ 12 методик прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет.

В ходе мероприятий, связанных с контролем реализации документов стратегического планирования осуществлено 24 экспертизы в отношении муниципальных программ городского округа.

Проведено 10 тематических мероприятий:

- анализ законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на разработку проектно-сметной документации по объекту «Комплексное благоустройство дворовых территорий г. Судак - 10 объектов» в 2022 году;
- анализ использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий муниципального образования городской округ Судак Республики Крым в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года;
- анализ использования бюджетных средств, выделенных на организацию и осуществление пассажирских перевозок в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года на территории городского округа Судак Республики Крым;
- проверка вопроса организации питания, в том числе исполнение требований нормативно-правовых и локальных актов в части обеспечения (распределения) экономических затрат в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении Детский сад «Солнышко» села Солнечная Долина;
- проверка законного, целевого и эффективного расходования средств, направленных на организацию питания в структурном подразделении «Детский сад «Яблонька» МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №2» городского округа Судак в 2022 году и истекшем периоде 2023 года;
- экспертиза проекта решения «О внесении изменений в Прогнозный план (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, на 2023 год»;
- анализ соответствия начисления ежемесячного пособия на Попова В.А. пункту 8 статьи 3 Закона Республики Крым от 17.12.2014г. № 36-ЗРК/2014;
- экспертиза проекта решения «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, платы за установление сервитута, в том числе публичного, платы за проведение перераспределения земельных участков, размера



цены продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым»;

- экспертиза проекта решения «О внесении изменений в Прогнозный план (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, на 2024 год»;

- экспертиза проекта решения «Об утверждении Порядка расчета расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления городского округа Судак Республики Крым».

При подготовке заключения на **Отчет об исполнении бюджета за 2022 год** была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 4 главных администраторов средств бюджета муниципального образования, которой выявлены:

- нарушения требований Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н (далее Инструкция 191н) в части ее соответствия составу, структуре и содержанию;

- нарушения федерального стандарта бухгалтерского учета «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного Приказом МФ РФ от 31.12.2016 № 256н, а именно:

- нарушение пункта 1 раздела II «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Судака от 05.02.2021 г. № 120 (далее – Порядок № 120) (мероприятия муниципальных программ не увязаны с документом стратегического развития);

- нарушение требований п.2 ст.179 БК РФ - не приведены в соответствие с Решением о местном бюджете на 2022-2024 годы 5 из 24 муниципальных программ.

- отсутствие финансово-экономических обоснований при формировании муниципальных программ (внесения в них изменений) в условиях недостаточности бюджетных средств на финансирование вопросов местного значения, не позволяет обеспечить их эффективное использование.

- нарушение статьи 69.2 БК РФ - не утверждены базовые нормативные затраты на оказание муниципальных услуг в сфере образования, культуры и спорта, расчет значения базовых нормативов осуществляется по методу «от обратного», то есть в зависимости от объема выделенных средств, что приводит к неоднократному их изменению в течение финансового года;

- нарушение ст. 34 Федерального закона 44-ФЗ, распоряжения администрации от 29.09.2020г. № 551-р «Об утверждении Положения об организации претензионно-исковой работы в администрации города Судака Республики Крым» - по контрактам, исполненным в 2022 году с нарушением



сроков, не предъявлены подрядчикам (исполнителям) и не поставлены на учет штрафные санкции.

Кроме того перед подготовкой годовой финансовой отчетности:

не проведена инвентаризация дебиторской задолженности по неналоговым доходам местного бюджета в разрезе каждого должника в сумме 252 272,3 тыс. рублей;

не проведена инвентаризация имущества, составляющего муниципальную казну в сумме 7 876 870,5 тыс. рублей;

не проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства в сумме 224 505,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата указывала на необходимость проведения инвентаризации незавершенного строительства и организацию процедуры списания с баланса расходов, которые не являются капитальными, по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ незавершенного строительства и расходов на изготовление проектно-сметной документации в городском округе Судак по состоянию на 01.01.2020 г.» еще в июне 2020 года. Сумма завышения активов муниципального образования составляет более 157 млн. рублей.

Однако рекомендации Палаты до настоящего времени не исполнены, что приводит к искажению бюджетной отчетности.

Ключевые выводы по исполнению бюджета городского округа Судак за 2022 год:

- Доходы составили 1795 352,5 тыс.руб. или 95,5% от утвержденных показателей. Расходы составили 1 858 126,4 тыс.руб. или на 92,4% от утвержденных показателей. При утвержденном дефиците бюджета в сумме - 77 085, 8 тыс. руб. сложился дефицит -62 773,8 тыс.руб.

Контрольно-счетная палата отметила низкое качество планирования доходной части бюджета, на которое, в том числе, оказал влияние уровень прогнозных значений Межрайонной инспекции ФНС № 4 по Республике Крым. Отклонение фактических поступлений налоговых доходов от прогноза ФНС в целом составило 13,4% или 36 107 179,71 рублей, из них по НДС 13,7% или 27 446 836,02 рублей, по акцизам на 15,4% или 1 514 133,57 рублей, по налогам на совокупный доход на 21,7% или 7 295 261,00 рублей, по государственной пошлине на 18,5% или 704 926,68 рублей. Однако, при имеющемся факте перевыполнения кассового плана корректировка плановых назначений главным администратором доходов (ИФНС по РК) не проводилась.

По части неналоговых доходов прогнозные показатели были завышены (доходы от использования имущества на 7,5% или 19 336 813,02 рублей, платежи при пользовании природными ресурсами – на 39,5% или 2 128 616,73 рублей), при этом недооценены доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 67% или 16 767 220,05 рублей, при этом все эти факторы никак не отразились на плановых назначениях.

По результатам анализа исполнения неналоговых доходов за 2022 год отмечено, что доходный потенциал муниципального имущества, земельного фонда, имущественных налогов в полном объеме не задействован.



Местный бюджет недополучает средства за счет уклонения физических и юридических лиц от оформления правоустанавливающих документов на объекты недвижимости и нарушения принципа платности земли, низкого уровня вовлечения в оборот муниципальных активов и извлечения доходов:

- не вовлечены в хозяйственный оборот более 490 объектов недвижимого имущества Казны стоимостью более 155,0 млн.рублей;

- по 175 объектам муниципального жилищного фонда не заключены договора социального найма в результате чего имеются риски потерь платы за наем;

- доля просроченной дебиторской задолженности составляет 81,7% общей суммы задолженности;

- резервом увеличения доходов местного бюджета является выявление неиспользуемых земельных участков, земельных участков, используемых не по целевому назначению, активизация работы по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости (земельных участков, зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, помещений) и направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

- Объем неосвоенных бюджетных ассигнований за 2022 год составляет 99 914 622,99 рублей, из них по расходам за счет собственных средств бюджета городского округа 97 0258 222,42 рублей, за счет средств, полученных из бюджетов других уровней 2 889 400,57 рублей.

Наибольший удельный вес занимает неисполнение расходов по жилищно-коммунальному хозяйству (исполнение – 66,7% от уточненного годового плана, не освоено 71 431 599,39 рублей) и национальной экономике (исполнение – 82,6% от уточненного годового плана, не освоено 11 765 753,21 рублей).

Одной из причин неисполнения расходной части бюджета является непланомерное, в течение года, распределение расходов, концентрация их в 4 квартале финансового года.

- Структура расходов бюджета по функциональному признаку в 2022 году сохраняет социальную направленность. При этом доля расходов на социальную сферу (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт) в 2022 году в сравнении с 2021 годом немного снизилась (на 4,2%) и составила 51,1% (в 2021 году - 55,3%).

- Следует обратить внимание на муниципальные программы, поскольку главная цель муниципальных программ – это достижение соответствующих качественных результатов.

Однако до настоящего времени отсутствует увязка муниципальных программ с документом стратегического развития.

- Программная часть бюджета городского округа исполнена на 94,9%. При уточненном плане 1 945 817,3 тыс. рублей кассовые расходы составили 1 847 192,7 тыс. руб., в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов 864 034, 2 тыс. рублей.



- Доля программных расходов увеличилась в сравнении с 2021 годом и составляет 99,4% от общего объема расходов бюджета (в 2021 году – 91,1%), доля непрограммных расходов

Муниципальные программы не стали системой плановых, взаимоувязанных мероприятий, направленных на достижение приоритетов и целей политики муниципалитета в сфере социально-экономического развития, не обеспечивают согласованность элементов бюджетного планирования со всеми документами стратегического планирования, формируются исходя из выделенных бюджетных средств, а не на основании стратегических задач и целей, зачастую представляют собой набор мероприятий, объединенных, как правило, по отраслевому принципу и не обеспечивающих в полной мере достижение поставленных целей.

В условиях недостаточности бюджетных средств на финансирование вопросов местного значения зачастую отсутствуют финансово-экономические обоснования при формировании муниципальных программ, что не позволяет обеспечить эффективное использование средств местного бюджета.

- В 2022 году Администрацией допущено нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, выразившееся в осуществлении избыточных расходов за счет средств бюджета городского округа на общую сумму 1 938,3 тыс. руб., на оплату судебных издержек и исполнение судебных решений

- Уточненный план по бюджетным инвестициям выполнен на 70,2% (в 2021 г. на 80%), кассовые расходы составили 20 364 122,14 рублей при плане 28 992, 0 тыс. руб., не освоено 8 627,9 тыс. руб., средств местного бюджета.

Низкий уровень освоения бюджетных инвестиций сложился, в основном, по отрасли

«Национальная экономика» в функционально-целевом направлении дорожное хозяйство (исполнение 87,6%), а так же по отрасли «Культура» (исполнение 39,7%).

Из 8 муниципальных контрактов на разработку ПСД, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, заключенных в 2022 г. и предыдущие годы, завершено исполнение в срок, предусмотренный контрактом, 2 контракта, остальные контракты не исполнены

Нарушение плановых сроков освоения бюджетных инвестиций свидетельствует об отсутствии в администрации города Судака четкой системы управления инвестиционными проектами, системного (контроля) за их реализацией и своевременной подготовкой и передачей подрядчику исходной документации.

- Наибольшая дебиторская задолженность за 2022 год приходится на задолженность по доходам в местный бюджет. Деятельность главных администраторов доходов бюджета городского округа по взысканию этой задолженности не обеспечивает поступления в бюджет в должном объеме, отмечен низкий уровень претензионно-исковой работы. Просроченная задолженность выросла на 6 811,4 тыс.руб., основную долю составляет недоимка по доходам от собственности 67,4%, из них арендная плата за земельные участки 66,1%, и



недоимка по штрафам, пеням - 23,7% от суммы просроченной задолженности, из них штрафы и пени за несвоевременную оплату доходов от собственности составляют 96,9%.

- Анализ расходов на закупки для муниципальных нужд показал, что не все бюджетные ассигнования, предусмотренные решением о бюджете, были включены в план-график, кроме того выявлены факты нарушения части 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - осуществление закупок, не предусмотренных планом-графиком.

Отсутствует практика проведения совместных закупок для заказчиков – бюджетных учреждений, что не обеспечивает эффективное (экономное) использование бюджетных средств, являющееся одним из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии со ст. 28 Бюджетного кодекса.

В рамках **текущего контроля** Контрольно-счетная палата анализирует своевременность и полноту поступления доходов и исполнения расходов бюджета городского округа ежеквартально, формируя заключения **о ходе исполнения бюджета** города за 1 квартал, 1-е полугодие и 9 месяцев 2023 года.

Среди предварительных итогов 2023 года можно выделить следующие:

Размер полученных доходов снизился на 24,3% по отношению к соответствующему периоду 2022 года, из них налоговые и неналоговые доходы выросли на 2,7%, Расходы за счет собственных доходов увеличились на 21,8% от безвозмездные поступления уменьшились на 35,6%.

Поступления налоговых доходов в бюджет городского округа Судак за 9 месяцев 2023 года составляют 185 442,8 тыс. руб. или 67,8 % уточненного годового плана и 99% кассового плана.

Наибольшую долю налоговых поступлений занимает налог на доходы физических лиц – 75,6%, за 9 месяцев 2023 года исполнен в сумме 140 208,2 тыс. руб., что составило 72,4% от годового плана и 100,3% от плана периода. В сравнении с аналогичным периодом 2022 года наблюдается снижение на 15 995,7 тыс. рублей (факт 9 мес. 2022г. – 156 203,9 тыс.рублей). Удельный вес поступлений в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета составляет 31,3%.

**Дебиторская задолженность** по налоговым и неналоговым доходам по состоянию на 01.10.2023 года составила 6 746 974,6 тыс.рублей, в том числе просроченная – 152,6 тыс. руб.

Объем дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам в сравнении с 01.01.2023 года увеличился на 94 222,6 тыс.руб. или на 1,4% (на 01.01.2023г. – 6 652 752,1 тыс.руб.) Объем просроченной задолженности уменьшился на 58 547, 8 тыс. рублей или на 27,7% (на 01.01.2023г. 211 158,9тыс. рублей).

**Показатель эффективности выполнения программ** в среднем составил – 0,38 (низкий уровень исполнения).

Из 247-ми утвержденных мероприятий за 9 месяцев 2023 года:



- 70 выполнены в полном объеме, из них 36 - без привлечения финансовых средств;

- по 115 мероприятиям начата реализация, из них – по 40 заключены контракты, срок реализации по которым не наступил.

- не начата реализация по 26-ти мероприятиям или 10,5% от общего количества мероприятий.

С высоким уровнем выполнения (значение индекса эффективности программы  $0,9 \leq 1$ ) исполнена только 1 программа - «Развитие архивного дела в муниципальном образовании городской округ Судак на 2020-2024 годы» - 1,0. По целевым показателям программа выполнена на 100 %.

Низкое исполнение муниципальных программ за 9 месяцев 2023 года ставит под угрозу исполнение расходной части бюджета за 2023 год и достижение целей и задач, на решение которых направлены муниципальные программы.

Продолжается практика внесения существенных изменений в муниципальные программы без подачи проекта в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы. Кроме того, не реализуются или несвоевременно реализуются в программах замечания КСП, указанные в выданных заключениях.

**Дебиторская задолженность** на 01.10.2023 года составила 6 877 761,1 тыс. руб., в том числе доходы будущих периодов 6 583 406,6 тыс. руб., на 01.01.2023г. дебиторская задолженность составляла 6 656 496,2 тыс. руб., в том числе доходы будущих периодов 6 398 128,2 тыс.руб., Рост, в сравнении с 01.01.2023 года, составляет 221 264,9 тыс. руб., в том числе доходов будущих периодов 185 278, 4 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.10.2023 года составляет 47 901,9 тыс. руб., что на 52 990, 2 тыс. руб., или 52,5% меньше задолженности на начало года (100 892,2 тыс. руб.).

Основную долю кредиторской задолженности (52,5%) составляют авансовые платежи по налоговым и неналоговым доходам в сумме 25 154,8 тыс.руб. Остальная кредиторская задолженность является текущей, просроченной задолженности нет.

Фактическое исполнение расходов на бюджетные инвестиции составило 88 885,3 тыс. руб. или 100 % кассового плана и 72,5% годового плана (уточненный план на 2023 год – 122 606,7 тыс.руб.), что на 87 872,1 тыс. руб. выше, чем исполнение бюджетных инвестиций в аналогичном периоде 2022 года (исполнение за 9 месяцев 2022 года составило 1 013,2 тыс. руб. или 98,5% кассового плана и 2,6% годового).

По состоянию на 01.10.2023г. остаются не исполненными контракты, заключенные в прошлых периодах в рамках муниципальных программ «Содержание и ремонт улично-дорожной сети в муниципальном образовании городской округ Судак РК на 2022-2026 годы», «Развитие сферы культуры, межнациональных отношений и обустройства депортированных граждан в муниципальном образовании городской округ Судак на 2022-2026 годы» и «Газификация муниципального образования ГО Судак на 2022-2026 годы».



В отчетном периоде Контрольно-счетная палата подготовила и направила в Судакский городской совет **4 заключения на проекты решений** Судакского городского совета «**О внесении изменений в бюджет** муниципального образования городской округ Судак на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Вносимые изменения и дополнения касались, в основном, корректировки основных характеристик бюджета города, перераспределения прогнозируемой экономии бюджетных средств по отдельным статьям расходов между главными распорядителями бюджетных средств, уточнением объема целевых средств, поступивших из республиканского бюджета и поступлением средств взаимных расчетов с республиканским бюджетом, перераспределением бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств.

В заключениях отражался анализ доходных и расходных статей местного бюджета, отмечались имеющиеся недостатки, основными из которых являлось отсутствие финансово-экономических обоснований дополнительных расходов бюджета, а так же иные замечания.

В рамках **предварительного контроля** Контрольно-счетная палата подготовила заключение на **проект решения Судакского городского совета о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов.**

Заключение содержит следующие ключевые выводы:

- Прогнозные расчеты и обоснования по доходам в целом выполнены в соответствии с Методиками и подтверждают плановые показатели Проекта решения о бюджете, за исключением отдельных неналоговых доходов: от предоставления на платной основе парковок, от предоставления права на размещение и эксплуатацию рекламных конструкций, от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов.

При проверке расчетов прогноза поступлений в доходную часть бюджета установлено, что прогнозные значения по отдельным видам неналоговых доходов недооценены за счет низкого уровня планируемой к погашению задолженности (отсутствия планирования) и могут быть уточнены в сторону увеличения на сумму не менее 6 700,0 тыс. руб. за счет:

- проведения работы по выявлению правообладателей имущества и внесению по ним сведений в ЕГРН в соответствии с 518-ФЗ;

- повышение эффективности претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам;

- активизации работы по вовлечению в экономический оборот (сдачу в аренду, предоставление в пользование) и приватизации непрофильных активов Казны, в первую очередь объектов коммунальной инфраструктуры, недвижимого имущества.

Не рассчитан прогнозный показатель на 2024 год и плановый период доходов от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест),



расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и местах вне уличной дорожной сети.

Не утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества.

- Приоритетными направлениями бюджетной политики остается обеспечение социальных обязательств, где социальные расходы составляют наиболее значимую часть общего объема расходов бюджета городского округа.

- Расходы на содержание органов местного самоуправления соответствуют нормативу, установленному Постановлением Совета министров Республики Крым от 05.03.2015 № 86 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Крым».

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Судак, предусмотренные Проектом решения на выполнение собственных полномочий, не превышают норматив, установленный Соглашением, подписанным между Министерством финансов Республики Крым и администрацией города Судака, то есть не превышают 80% норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Постановлением СМ РК № 86.

При этом не обеспечено бюджетным финансированием в 2024 году 2 789 489,69 рублей расходов на оплату труда сотрудников Департамента труда и социальной защиты населения.

- Проектом бюджета предусмотрены расходы в 2024 году на реализацию 19 муниципальных программ, в 2025 году на 18 программ, в 2026 году на 15 программ.

По итогам экспертизы установлено:

- завышение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 6 муниципальных программ на общую сумму в 2024 году - 94 909 730,76 рублей, в 2025 году - 105 625 879,47 рублей и в 2026 году - 109 483 917,39 рублей, что нарушает п.2 ст. 172 БК РФ, п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе;

- наличие в приложениях к проекту бюджета муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования городской округ Судак РК на 2020-2024 годы», при наличии в утвержденном Перечне муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования городской округ Судак РК на 2024-2028 годы» (фактически программа на дату проведения настоящей экспертизы не утверждена);

- отсутствие утвержденных базовых нормативов затрат на оказание услуг бюджетными учреждениями культуры, образования, жилищно-коммунального хозяйства, что является нарушением пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ;

- наличие не реализованной проектно-сметной документации на капитальный, текущий ремонт, благоустройство территорий муниципальных



бюджетных учреждений, разработанной в 2021-2022 годах, не обеспеченной финансированием;

- необеспеченность бюджетным финансированием МП «Управление муниципальным имуществом в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым на 2021-2025 годы» на сумму 153 000,00 рублей;

- нарушение пункта 3.1. Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, а именно: «...муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению постановлением Администрации города Судака до 15 октября года, предшествующего году начала реализации муниципальной программы;

- систематическое нарушение «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденного постановлением от 05.02.2019 года № 120 (в редакции постановления от 21.12.2021г. № 1601) в части обязательного наличия финансово-экономических обоснований.

- Анализ бюджетных ассигнований на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы города Судака, показал, что в 2024 году не обеспечены финансированием расходы на сумму 114 817,00 рублей, в 2025-2026 годах не учтена индексация денежного содержания по состоянию на 01.10.2024г. (4,5%), в результате чего занижена потребность в финансировании на 175 415,00 рублей ежегодно.

- Расчет расходов на подготовку и проведение выборов депутатов Судакского городского совета выполнен при отсутствии утвержденных решением Судакского городского совета Порядка финансирования и/или Порядка составления расчета расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов.

- Структура и содержание Реестра расходных обязательств не соответствует требованиям ст.87 БК РФ, «Порядка ведения Реестра расходных обязательств муниципального образования городской округ Судак», утвержденного постановлением администрации города Судака от 01.07.2016 № 1088.

В отчетном периоде, как и ежегодно, Контрольно-счетная палата уделяла большое внимание **муниципальным программам**.

Следует отметить, что реализация муниципальных программ в 2023 году осуществлялась в условиях неоднократных изменений их параметров в течение года, что может привести к рискам не достижения запланированных результатов.

Кроме того при внесении изменений в муниципальные программы зачастую проекты постановлений не подаются на экспертизу в Контрольно-счетную палату. Так в 2023 году было принято 63 постановления администрации о внесении изменений в муниципальные программы, при этом для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату было подано всего 24 проекта постановления, то есть 39 внесений изменений прошло с нарушением Порядка разработки,



формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым от 05.02.2019. № 120, с изменениями (далее Порядок № 120).

Из общего числа рассмотренных проектов правовых актов Администрации города Судака на 3 проекта были даны отрицательные заключения, в 26 проектах было выявлено 135 замечаний и нарушений Порядка № 120, Бюджетного и Градостроительного Кодексов РФ, законодательства о закупках. Одним из основных нарушений при утверждении (внесении изменений) муниципальных программ является отсутствие финансово-экономических обоснований расходов (50% от всех нарушений).

Кроме того не всегда реализуются в программах замечания КСП, указанные в выданных заключениях, а так же выявлены факты внесения изменений в муниципальные программы, не соответствующие проектам, подававшимся для проведения финансово-экономической экспертизы и получившим заключения КСП.

По результатам рассмотрений проектов постановлений Контрольно-счетной палатой дано 47 предложений, 40 из которых разработчиками учтены.

Проведенные **тематические контрольные мероприятия** были направлены не только на контроль за эффективностью использования бюджетных средств, администрирования неналоговых доходов, но и на совершенствование системы управления муниципальным имуществом.

В целях комплексного подхода к анализу проблемных областей последовательно проводились мероприятия, направленные на детальное изучение выявляемых нарушений, с целью выработки рекомендаций по их устранению.

По результатам контрольного мероприятия – «Аудит закупки **«Разработка проектно-сметной документации по объекту «Комплексное благоустройство дворовых территорий г. Судак - 10 объектов»**» установлены следующие нарушения и недостатки:

- нарушения законодательства о закупках (не внесены изменения в план-график закупок, не размещена (размещена с нарушением сроков) на сайте ЕИС [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) информация о контрактах, заключен контракт с единственным поставщиком при отсутствии на то оснований, то есть с нарушением п.67 ст. 112 44-ФЗ);
- не предъявлены поставщикам штрафные санкции (пени) при наличии просрочки исполнения обязательств по муниципальным контрактам;
- не учтено требование пункта 2.3. Распоряжения Главы Республики Крым от 04.10.2022 № 1299- рг, об обязанности единственного исполнителя разработать ПСД собственными силами без привлечения третьих лиц (субподрядчиков, соисполнителей);
- предмет закупки не конкретизирован (при том, что все объекты благоустройства не являются одним целостным объектом, расположены в разных частях



городского округа Судак, они объединены в единый предмет закупки «Комплексное благоустройство дворовых территорий г. Судак - 10 объектов»);

- не утверждена Проектно-сметная документация, получившая положительное заключения экспертизы по 4 объектам, срок выполнения работ по благоустройству которых запланирован на 2024 год;
- не определены границы, не подтверждена муниципальная собственность на земельные участки, на которых будет проводиться благоустройство, что может привести к нецелевому расходованию бюджетных средств.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на **озеленение территорий** муниципального образования городской округ Судак Республики Крым в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года» показала:

- земельные участки, на которых расположены объекты озеленения, Администрацией на кадастровый учет не поставлены и не переданы на баланс Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования;

- несоответствие положений Правил содержания, охраны и восстановления зеленых насаждений № 260 положениям «Порядка сноса и восстановления зеленых насаждений на территории муниципального образования городской округ Судак», утвержденного постановлением Администрации от 05.03.2019г. № 257 (далее Порядок № 257) и других нормативных правовых актов;

- отсутствие планов комплексного озеленения территорий муниципального образования (планов высадки саженцев деревьев и кустарников, планов расположения клумб и цветников);

- не установлен запрет на использование средств от оплаты компенсационной стоимости за снос зеленых насаждений в иных целях;

- не оговорено применение коэффициента роста дерева (Кр.) при расчете компенсационной стоимости деревьев с толщиной ствола менее 6см. в диаметре и кустарников;

- не прописан механизм проведения освидетельствования места рубки на предмет соответствия количества вырубленных деревьев и кустарников, предусмотренный в порубочном билете;

- не определен пользователь объектов благоустройства (в том числе элементов озеленения), созданных в 2021-2022 годах – по ул. Маяковского; ул. Коммунальная; ул. Гагарина, 3, 5, ул. Ленина, 57; с. Дачное, ул. Садовая, 7, 7а, 9, 9а, 10а, 11а, что привело к ухудшению их состояния;

- при наличии недостачи имущества на объектах благоустройства, числящихся в муниципальной казне, в реестре имущества казны недостача не отражена, объект не расклассифицирован.

«Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на организацию и осуществление **пассажирских перевозок** в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года» установлено:



- отсутствие «Положения об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории городского округа Судак Республики Крым», что является нарушением ст.7 Закона Республики Крым № 251-ЗРК/2016 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в Республике Крым и признании утратившим силу Закона Республики Крым от 13 мая 2015 года N 98-ЗРК/2015 "О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в Республике Крым»;

- отсутствие утвержденного Перечня остановочных пунктов, расположенных на территории муниципального образования, которые разрешается использовать в качестве начальных и (или) конечных остановочных пунктов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

- необходимость внесения изменений в Порядок установления, изменения, отмены муниципальных регулярных перевозок в границах муниципального образования городской округ Судак Республики Крым», утвержденный Постановлением администрации города Судака № 709 от 16.05.2016г.;

- нарушение требований Федерального закона 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу

- нарушения Федерального Закона № 44-ФЗ при расчете НМЦК и определения способа осуществления закупки и другие.

«Проверкой законного, целевого и эффективного расходования средств, направленных на **организацию питания в МБДОУ Детский сад «Солнышко» села Солнечная Долина» 2022 году и истекшем периоде 2023 года» и в структурном подразделении МБДОУ «Детский сад «Яблонька» МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №2» городского округа Судак в 2022 году и истекшем периоде 2023 года», а также встречной проверкой Муниципального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности бюджетных учреждений городского округа Судак», исполняющего функции по организации и ведению бухгалтерского учета в муниципальных бюджетных учреждениях, установлено:**

- нарушения в сфере обеспечения нормативно-правового регулирования организации питания (нарушения положений Учетной политики, Порядка установления платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым и др.);

- нарушения Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (искажение показателей бухгалтерской отчетности);



- нарушение норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20, технологии изготовления блюд (не соблюдены нормы потребления среднесуточного набора пищевой продукции, при формировании меню не соблюдена утвержденная стоимость питания и др.);

- нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (несвоевременное внесение изменений в план-график, несвоевременное его размещение, отсутствие контрактной службы (контрактного управляющего) и другие.

#### **4. Меры, принятые Контрольно-счетной палатой в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.**

С целью достижения высокого уровня эффективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой на системной основе организован контроль за исполнением объектами контроля решений Палаты, принятых по результатам рассмотрения итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

На начало отчетного периода на контроле КСП находилось 5 Представлений, внесенных по результатам контрольных мероприятий, в том числе 1 за 2020 год, 3 за 2022 год и исполнение Заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете городского округа Судак на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (в части средств, поступивших в бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым в рамках реализации Соглашения между правительством Москвы и Советом Министров Республики Крым)».

В 2023 году внесено 8 Представлений и 1 Предписание (в связи с невыполнением представления), снято с контроля 6 представлений.

Кроме того в 2023 году Палатой было направлено 14 писем объектам контроля с информацией о неисполненных представлениях, предписаниях, заключениях.

Хочется отметить, что из 8 Представлений, внесенных в 2023 году, в установленный законодательством срок предоставлены ответы только на 4.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, стандартами финансового контроля «... Органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы федеральной территории, органы местного самоуправления и муниципальные органы, а также организации в указанный в представлении срок или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения обязаны уведомить в письменной форме контрольно-счетный орган о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах.

Срок выполнения представления может быть продлен по решению контрольно-счетного органа, но не более одного раза».



При несоблюдении вышеуказанных сроков КСП в обязательном порядке должен быть рассмотрен вопрос о применении мер реагирования, предусмотренных действующим законодательством (направление предписания, привлечение к административной ответственности).

По фактам проведенных в отчетном периоде контрольных мероприятий и контроля за исполнением Представлений (Предписаний) составлено 5 административных протоколов по результатам рассмотрения которых судом:

3 должностных лица привлечено к административной ответственности по ч.3 ст.15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» КоАП РФ (двум назначено административное наказание в виде предупреждения, по одному вынесено решение суда о прекращении, в связи отсутствием состава правонарушения);

1 должностное лицо привлечено к административной ответственности по ст.15.15.15 «Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания» КоАП РФ (назначено административное наказание в виде предупреждения);

1 должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 20 ст.19.5 «Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля» КоАП РФ (назначено административное наказание в виде штрафа в сумме 20 тыс.рублей);

В 2023 году 6 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

В текущем году объектами контроля устранено нарушений на сумму 115 001,2 тыс. рублей (260 ед.).

В основном, это нарушения, допущенные при формировании и исполнении бюджетов (учтены доходы, снизилась просроченная дебиторская задолженность по арендной плате за земельные участки, подготовлены финансово-экономические обоснования), а так же нарушения ведения бюджетного учета, составления и предоставления бухгалтерской отчетности (поставлены на учет штрафные санкции и др.).

На начало текущего финансового года на контроле Палаты остается 7 представлений (Предписаний), в том числе:

1 за 2020 год - «Проверка целевого, правомерного и эффективного использования бюджетных средств, при реализации отдельных мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак" за 2017-2020 годы»,

4 за 2022 год:

- «Контроль за исполнением Представления Контрольно-счетной палаты от 13.04.2020г. № 01-02-02/2020 по результатам контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования, а также полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования доходов от



распоряжения и использования ими. Проверка законности и результативности использования средств, выделенных в 2018 - 2019 годах управлению имущественных и земельных отношений в рамках МП «Управление муниципальным имуществом»;

- «Проверка соблюдения установленного порядка размещения рекламных конструкций на территории городского округа Судак и поступления в местный бюджет доходов от размещения наружной рекламы в 2018-2021 годах и текущем периоде 2022г.»;

- «Анализ обоснованности расходования бюджетных средств в 2021 году администрацией города Судака на объект «Благоустройство общественной территории, расположенной по адресу: Республика Крым, г. Судак ул. Маяковского»;

- «Анализ обоснованности расходования бюджетных средств в 2021 году администрацией города Судака на объект «Благоустройство общественной территории, расположенной по адресу: Республика Крым, г. Судак ул. Коммунальная»;

и 2 за 2023 год по «Проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий муниципального образования городской округ Судак Республики Крым в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года» (Администрация и МБУ «Коммунхоз»).

Хочется отметить, что не устранение администрацией нарушений и замечаний, выявляемых КСП в ходе проведения проверочных мероприятий, приводит к увеличению количества нарушений бюджетного законодательства, законодательства о закупках и, соответственно, к неэффективному, не экономному расходованию бюджетных средств, использованию муниципального имущества, а, зачастую, и к отсутствию запланированного результата.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палатой разработано 108 предложений и рекомендаций, в том числе 7 о принятии и внесении изменений в нормативные правовые акты. Выполнены (выполнены частично) 39 рекомендации, в том числе принято и внесено изменений в 7 нормативных правовых акта муниципального образования. Выполнение рекомендаций находится на постоянном контроле в Контрольно-счётной палате.

## **5. Информационная и иная деятельность Контрольно-счётной палаты**

В целях реализации принципа гласности в соответствии с требованиями Федеральных законов 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счётной палатой осуществляется постоянное размещение информации о ее деятельности в сети



«Интернет» на официальном сайте администрации города Судак [sudakgs.rk.gov.ru](http://sudakgs.rk.gov.ru) в разделе «Контрольно-счетная палата».

За отчетный период на официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещен 41 материал о деятельности. В газете «Судакские вести» № 3 от 25.01.2024г. размещена информация председателя КСП о полномочиях и деятельности Палаты.

Кроме того на сайте размещены все стандарты организации деятельности и финансового контроля, действующие в Палате, годовые отчеты о деятельности, планы работы, правовые акты в сфере противодействия коррупции, контактная информация.

Как и в предыдущие годы на постоянной основе оказывалась методологическая, консультативная и информационная помощь отделам и управлениям администрации города Судак, а так же бюджетным учреждениям и муниципальным предприятиям.

В 2023 году Контрольно-счетная палата при исполнении своих полномочий активно взаимодействовала со Счетной палатой Республики Крым, контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе, правоохранительными и иными надзорными органами.

Являясь членом Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, а так же членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации в режиме видеоконференцсвязи сотрудники КСП принимали участие в 12 обучающих мероприятиях, вебинарах и заседаниях круглых столов Союза МКСО.

Деятельность Контрольно-счетной палаты обеспечивается за счет бюджетных ассигнований из бюджета муниципального образования городской округ Судак.

На обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде направлено 3315,7 тыс. рублей, исполнение плановых назначений составило 98,5% или 3 265,9 тыс. рублей.

В IV квартале 2023 года сформирован и утвержден план работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, которым учтены предложения Судакского городского совета, приоритетные направления развития внешнего муниципального финансового контроля на 2024 год.

В плане работы на 2024 год предусмотрено 4 контрольных мероприятия и 9 экспертно-аналитических мероприятий, из них 1 тематическое – «Анализ объектов недвижимого имущества казны муниципального образования городской округ Судак Республики Крым».

В связи с внесением изменений в Федеральный закон 6-ФЗ продолжится совершенствование методологической базы, в том числе организация и проведение работы по разработке, утверждению и актуализации стандартов финансового контроля и методических рекомендаций, повышение квалификации работников КСП Судак, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий.



По-прежнему важным направлением деятельности будет межмуниципальное сотрудничество, участие во всех мероприятиях, организуемых общественными объединениями (союзами, советами) органов внешнего государственного и муниципального контроля, Счётной палатой Российской Федерации. Продолжится взаимодействие с прокуратурой города Судака, а также с иными организациями в рамках заключённых соглашений.

Постоянным и непрерывным останется контроль за устранением выявленных Палатой нарушений и недостатков, а также выполнением рекомендаций не только по результатам мероприятий текущего периода, но и по ранее проведённым мероприятиям.

Таким образом, деятельность Контрольно-счётной палаты в 2024 году будет содействовать усилению общественного контроля за использованием муниципальных ресурсов, соблюдением законности, обеспечением эффективности бюджетных расходов, повышению результативности решений вопросов местного значения.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты  
города Судака Республики Крым



Н. Ю. Гуменная.