

Информация по результатам проведения экспертизы
проекта постановления администрации города Судак
«Об утверждении муниципальной программы
**«Профилактика безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних, защита их
прав и охрана детства в муниципальном образовании городской округ Судак
на 2022-2026 годы»**

15 октября 2021г.

г.Судак

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Судак «Об утверждении муниципальной программы *«Профилактика безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних, защита их прав и охрана детства в муниципальном образовании городской округ Судак на 2022-2026 годы»* (далее по тексту Муниципальная программа, программа).

Результаты экспертизы.

В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы письмом от 28.09.2021 года № 01.01-21/4780 предоставлена муниципальная программа «Профилактика безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних, защита их прав и охрана детства в муниципальном образовании городской округ Судак на 2022-2026 годы» с проектом Постановления администрации об ее утверждении.

При этом в нарушение п.4.2 «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденного постановлением от 05.02.2019г. № 120, программа была утверждена постановлением администрации от 24.09.2021г. № 1278 без заключения КСП (размещена на сайте sudak.rk.gov.ru).

Экспертиза муниципальной программы *«Профилактика безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних, защита их прав и охрана детства в муниципальном образовании городской округ Судак на 2022-2026 годы»* проведена в соответствии с пунктом 1 статьи 157 и статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городского округа Судак Республики Крым, постановлением администрации города Судак от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», (далее Порядок № 120), Положением о Контрольно-счетной палате города Судак Республики Крым, утвержденным решением 5-й сессии Судакского городского совета Республики Крым 1-го созыва № 221 от 30 марта 2015г. с изменениями и дополнениями, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р. Экспертиза муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии данной программы.

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ в соответствии с Постановлением администрации города Судак от 20.09.2021г. № 1243 «Об утверждении

Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы». Срок реализации Муниципальной программы пять лет: 2022-2026 годы.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия были использованы следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (ст.179);
- Трудовой кодекс Российской Федерации (ст.63);
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»(далее по тексту Закон №172-ФЗ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Абз. 2, 3 ч. 5 ст. 20);
- Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (ст. 8);
- Закона Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ст. 7.2);
- Закон Республики Крым «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Крым».№ 63-ЗРК от 01.09.14г. (ч. 3 ст. 4);
- Поручение Главы Республики Крым № 1/01-32/3118 от 22.05.2019г.
- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ по субъектам Российской Федерации от 07.06.2021г. № 358/пр.
- Решение 21 сессии 2 созыва Судакского городского совета № 133 от 25.06.2020г. «Об утверждении порядка организации и финансирования временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»
- Приказ Минфина Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.12.2010 №№ 194 н, 701 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ, повышения эффективности бюджетных расходов»;
- Письмо Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»;
- Устав муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, утвержденный решением 2 сессии I созыва Судакского городского совета от 14.11.2014г. №67 (п. 3 ст. 12, ст. 14,45, 52);
- Постановление Администрации города Судака от 20.09.2021г. № 1243 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы»;
- Постановление администрации города Судака от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым».
- Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ Судак Республики Крым до 2030 года, утвержденная решением 90 сессии 1 созыва Судакского городского совета 27.08.2019 года № 939.

В соответствии с п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ею порядке.

Проект Муниципальной программы разработан исходя из принятых полномочий по решению вопросов местного значения согласно абз. 2, 3 ч. 5 ст. 20 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ.

Форма паспорта Муниципальной программы соответствует требованиям, установленным постановлением Администрации города Судак Республики Крым от 05.02.2019 года № 120.

Цель программы – Создание благоприятных условий для профилактики безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних, защита их прав, охрана детства, обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а так же лиц из их числа дополнительными гарантиями и мерами социальной поддержки.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории.

Согласно части 3 статьи 4 Закона 5 N 108-ЗРК/2015 к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальные программы.

Исходя из вышеизложенного, а так же, в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ, Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающим наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Судак до 2030 года не содержит мероприятия и вопросы, затронутые в муниципальной программе.

Таким образом, Муниципальная программа «Профилактика безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних, защита их прав и охрана детства в муниципальном образовании городской округ Судак на 2022-2026 годы», не увязана со стратегическими приоритетами и целевыми показателями социально-экономического развития муниципального образования городской округ Судак, непосредственно определенными в Стратегии до 2030 года.

Контрольно-счетная палата в своих заключениях не раз указывала на отсутствие увязки Муниципальных программ со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования городской округ Судак до 2030 года.

Разработчиками Муниципальной программы являются Отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Судак, Сектор по обеспечению деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования городской округ Судак.

Ответственный исполнитель - Отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Судак

Соисполнителями - участниками программы являются:

Отдел по делам культуры, молодежи, спорта и межнациональным отношениям администрации города Судака;

Отдел образования администрации города Судака;

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования городской округ Судак;

ГБУ РК «Судакский городской ЦСССДМ»;

ПДН ОУУП и ПДН ОМВД России по г. Судак

Территориальное отделение ГКУ РК «Центр занятости населения» в городе Судаке;

Судакская ВВО «Молодая гвардия Единой России».

Все разделы текстовой части муниципальной программы соответствуют Порядку №120:

- общая характеристика текущего состояния сферы реализации программы, определение проблемы, на решение которой направлена программа;

- цель муниципальной программы;

- обоснование путей и средств решения проблемы, объемов и источников финансирования, сроки выполнения программы;

- ресурсное обеспечение программы;

- задачи и мероприятия программы;

- система управления и контроль за ходом выполнения программы;

- ожидаемые результаты выполнения программы, определение ее эффективности (целевые индикаторы).

Сведения о планируемом объеме финансирования муниципальной программы представлены в таблице:

Источник финансирования	Объем финансирования	В том числе по годам, руб.				
		Основной период			Дополнительный период	
		2022г.	2023	2024г.	2025г.	2026г.
Всего	15 195 881,00	5 969 893,00	2 306 497,00	2 306 497,00	2 306 497,00	2 306 497,00
Федеральный бюджет	-	-	-	-	-	-
Бюджет Республики Крым	3 663 396,00	3 663 396,00	-	-	-	-
Бюджет городского округа	11 532 485,00	2 306 497,00	2 306 497,00	2 306 497,00	2 306 497,00	2 306 497,00

1. Задачи муниципальной программы.

При проведении экспертизы выявлено несоответствие задач, указанных в Паспорте и текстовой части программы, задачам, указанным в приложениях Программы, а именно:

- в разделе 5 текстовой части программы указано семь задач программы:

1. Организационные мероприятия по предоставлению мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей.

2. Улучшение жилищных условий детей-сирот, детей лишенных родительского попечения.

3. Информационно-разъяснительная работа по профилактике правонарушений, безнадзорности несовершеннолетних, правовым вопросам.

4. Профилактические, контрольные, оперативные мероприятия, направленные на упреждение, выявление семей и несовершеннолетних находящихся в социально опасном положении, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, безнадзорности и

беспризорности, несовершеннолетних поддерживающих радикально настроенные молодежные течения.

5. Межведомственные координационные мероприятия.

6. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, в том числе в каникулярный период,

7. Создание необходимых условий для реализации трудоустройства подростков.

Так же в текстовой части указано, что «мероприятия программы, результативные показатели приведены в Приложении 1 и 2».

В п.6 Паспорта Программы указано только шесть задач и формулировка задачи 6 отличается от задачи 6 в текстовой части, но соответствует по смыслу. Задача седьмая не указана в Паспорте.

В Приложении № 1 к программе на планируемый период указаны:

- первая задача «Организационные мероприятия по предоставлению мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, несовершеннолетним, находящимся в социально-опасном положении»;
- третья задача «Информационно-разъяснительная работа по профилактике правонарушений, безнадзорности несовершеннолетних, социального сиротства, правовым вопросам»;
- пятая задача соответствует названию задачи номер 6 Паспорта и текстовой части;
- четвертая и седьмая задачи, указанные в текстовой части и в Паспорте, отсутствуют в Приложениях №1 и №2.

2. Мероприятия Программы и целевые индикаторы.

Перечень мероприятий муниципальной программы по Задаче 1 Приложения 2 «Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы» не соответствует перечню мероприятий по той же Задаче Приложения 3 «Результативные показатели мероприятий муниципальной программы».

По Задаче 2 «Улучшение жилищных условий детей-сирот, детей, лишенных родительского попечения», основное мероприятие 2 «Приобретение жилых помещений для предоставления их детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» плановый объем бюджетных ассигнований составляет на 2022 год в сумме 5 788 200,00 рублей (бюджет РК – 3 663 396,00 рублей, местный бюджет – 2 124 804,00 рублей), на 2023-2026 годы по 2 124 804,00 рублей ежегодно (местный бюджет). При этом целевой показатель составляет 2 квартиры ежегодно.

Согласно пояснительной записке, при расчете потребности в финансировании использовалась нормативная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилого помещения на III квартал 2021 года в соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ по субъектам Российской Федерации от 07.06.2021г. № 358/пр., которая составляет 55 506,00 рублей и планируется к финансированию на 2022 год за счет республиканского бюджета. А так же, средняя рыночная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилого помещения на территории городского округа Судак, которая составляет на момент разработки Программы – 87 700, 00 рублей и определяет потребность в дополнительном финансировании из бюджета городского округа Судак.

С учетом вышеизложенного, исходя из норматива предоставления жилой площади (не более чем 33 квадратных метра общей площади жилого помещения), потребность в финансировании приобретения 1 квартиры составляет 2 894 100,00 рублей.

Таким образом, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что при выделении ассигнований на 2023-2026 год в сумме 2 124 804,00 рублей целевой показатель в 2 квартиры

выполнен не будет, то есть целевой показатель - приобретение 2 квартир для детей-сирот на 2023-2026 годы не обеспечен финансированием.

При планировании данного Мероприятия, разработчиком так-же не берется во внимание описанная в п.2 текстовой части «Проблема, на решение которой направлена Программа», а именно тот факт, что «...в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а так же лиц, относившихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и подлежащих обеспечению жилыми помещениями включено 56 человек, из которых правом на обеспечение жилыми помещениями на текущее время обладают 24 человека, *что требует проведения работы по данному направлению*».

То есть, при планировании на ближайшие 5 лет покупку 10-ти квартир (по 2 ежегодно), указанная в Программе проблема обеспечения всех нуждающихся в жилье граждан данной категории решена не будет.

По Задаче 5 «Организация и стимулирование интеграции несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в трудовую деятельность», основному Мероприятию 5 «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» плановый объем финансирования составляет 181 693,00 рублей ежегодно для оплаты временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время по 5 человек ежегодно.

Источником финансирования является местный бюджет городского округа Судак.

Расчет потребности проведен разработчиком Программы на основании и в соответствии с «Порядком предоставления субсидий из бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на возмещение затрат в связи с трудоустройством несовершеннолетних от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», утвержденным решением сессии от 25.06.2020г. № 133, исходя из создания 5 рабочих мест на протяжении 2 месяцев, следующим образом:

«среднемесячная величина расходов на создание одного субсидируемого рабочего места для организации временного трудоустройства несовершеннолетних от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (далее - Свт), при условии суммы МРОТ, которая на дату утверждения программы составляла 12 792,00 руб.:

$Свт = МРОТ + МРОТ \times Кнн + Сно + Сно \times Кнн$, где:

МРОТ – минимальный размер оплаты труда.

Кнн – коэффициент страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

Сно – сумма компенсации за неиспользованный отпуск.

$18\,169,27 \text{ руб.} = 12\,792,00 \text{ руб.} + 12\,792,00 \text{ руб.} * 0,302 + 1\,162,90 \text{ руб.} + 351,19 \text{ руб.}$

Величина расходов на создание 5 субсидируемых рабочих мест в течение 2 месяцев составляет:

$2 * (5 * 18\,169,27 \text{ руб.}) = 181\,169,27 \text{ руб.}$ »

При этом в текстовой части программы (п.2) отсутствует количественный показатель несовершеннолетних, требующих трудоустройства, в результате чего невозможно оценить как повлияет ежегодное трудоустройство 5 человек на достижение главной цели – создание условий по приобщению подростков к труду, получению профессиональных навыков и трудовой адаптации.

Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть возможность ежегодного роста привлеченных к труду лиц данной категории и исходя из этого, увеличение потребности в бюджетных ассигнованиях на плановый период.

Выводы и замечания.

Текстовая часть Программы не соответствует данным Паспорта и приложениям к текстовой части, то есть не соответствует требованиям, установленным постановлением Администрации города Судака №120.

Прогнозный объем финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятий муниципальной программы на пять лет 2022-2026 годы в сумме 15 195 881,00 рублей, не обоснован экономически.

В обоснование потребности в финансировании на экспертизу предоставлены только скриншоты из сети интернета по квартирам, по остальным мероприятиям расчетов и документальных подтверждений в виде коммерческих предложений не предоставлено, чем нарушен пункт 3.2.6 Порядка № 120 в части наличия обоснования (расчета) объема финансирования.

В нарушение п.4.1. Порядка № 120, при наличии вышеуказанных нарушений проект Муниципальной программы согласован управлением экономического развития и управлением финансов администрации города Судака, которые должны рассматривать проект:

- на предмет соответствия структуры и содержательной части программы установленным требованиям,

- правильности определения результативных показателей,

- реальности и целесообразности включенных в нее мероприятий.

В нарушение п.4.2 и 4.3 Порядка № 120 Программа утверждена Постановлением администрации № 1278 от 24.09.2021г. без получения положительного заключения Контрольно-счетной палаты города Судака.

Предложения по итогам экспертизы:

Отделу по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Судакнести изменения в муниципальную программу «Профилактика безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних, защита их прав и охрана детства в муниципальном образовании городской округ Судак на 2022-2026 годы» с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты.

Управлению экономического развития, управлению финансов администрации города Судака при рассмотрении и анализе муниципальных программ не нарушать требования п.4.1. Порядка №120.

Администрации города Судака не допускать принятие муниципальных программ (внесение изменений в них) без проведения экспертизыКонтрольно-счетной палаты города Судака.

О результатах внесения изменений в муниципальную программу «Профилактика безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних, защита их прав и охрана детства в муниципальном образовании городской округ Судак на 2022-2026 годы» в соответствии с настоящим заключением, необходимо сообщить в Контрольно-счётную палату городаСудака Республики Крым.

При этом Контрольно-счетная палата обращает внимание на ответственность исполнителя (соисполнителей) программы как при обеспечении контроля за целевым использованием бюджетных средств, так и за достигнутые показатели реализации муниципальной программы.