

## Информация

Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым  
по результатам проведения экспертизы  
проекта постановления администрации города Судака «О внесении изменений в  
муниципальную программу  
*«Комплексное благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов  
муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы».*

24 июля 2019г.

г. Судак

Основание для проведения экспертизы: распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 19.07.2019г. № 44-р «О проведении экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в муниципальную программу *«Комплексное благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы»*, пункт 4.6 плана работы Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 27.12.2018г. № 49-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год», с изменениями.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Судака «О внесении изменений в муниципальную программу *«Комплексное благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы»*, утвержденную Постановлением администрации № 1280 от 29.10.2018 года, с изменениями №292 от 13.03.2019г., № 444 от 16.04.2019г.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Судак.

Объект экспертизы: администрация города Судака Республики Крым.

Исследуемый период: 2019 год.

Сроки проведения экспертизы: с 19.07.2019г. по 24.07.2019г.

Результаты экспертизы.

Экспертиза проекта постановления администрации города Судака «О внесении изменений в муниципальную программу *«Комплексное благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы»* (далее Муниципальная программа), проведена в соответствии с пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городского округа Судак Республики Крым, Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке

принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», (далее Порядок №120), Положением о Контрольно-счетной палате города Судак Республики Крым, утвержденным решением 5-й сессии Судакского городского совета Республики Крым 1-го созыва № 221 от 30 марта 2015г. с изменениями и дополнениями, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Проект Муниципальной программы на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Судака не подавался. Дважды Контрольно-счетной палатой была проведена экспертиза проектов постановлений администрации «О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексное благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы», о чем выдано заключение №07-02-01/2019 от 06.03.2019г. и №14-02-01/2019 от 12.04.2019г. В ходе проведения данных экспертиз был проведен анализ соответствия положений муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов.

Реализация программы обеспечивается администрацией города Судака Республики Крым в лице отдела жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Судака. Источником финансирования Программы является бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым и бюджет Республики Крым.

**Основные цели** Программы в новом проекте не изменились.

Для достижения ранее поставленной цели программы предстоит обеспечить решение дополнительной **задачи**:

- создание условий для содержания территорий и обслуживания объектов муниципального образования городской округ Судак.

Внесение изменений в Муниципальную программу обусловлено приведением в соответствие с бюджетом городского округа Судак на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, утвержденным решением 89 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 28.06.2019 г. № 935 «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» **и увеличением объема финансирования** на 745 000,00 рублей мероприятия на приобретение специализированной техники (автовышки) для содержания территорий и обслуживания объектов муниципального образования городской округ Судак.

По сравнению с действующей редакцией муниципальной программы, предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы на 2019 год уменьшается на 1 662 520,00 рублей - с 48 690 960 рублей до **47 028 440,00** рублей, за счет бюджета муниципального образования Судак Республики Крым.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице:

	источники финансирования	сроки реализации программы					всего
		2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	
действующая редакция	Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Республиканский бюджет	15 211 017,50	499 040,00	3 747 110,00	499 040,00	499 040,00	20 455 247,50
	Местный бюджет	33 479 942,50	26 451 966,00	33 125 371,00	39 365 110,00	39 365 110,00	171 787 499,50
	<b>Всего, в том числе:</b>	<b>48 690 960,00</b>	<b>26 951 006,00</b>	<b>36 872 481,00</b>	<b>39 864 150,00</b>	<b>39 864 150,00</b>	<b>192 242 747,00</b>
проект программы	Федеральный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Республиканский бюджет	10 611 017,50	499 040,00	3 747 110,00	499 040,00	499 040,00	15 855 247,50
	Местный бюджет	36 417 422,50	28 051 966,00	33 125 371,00	39 365 110,00	39 365 110,00	176 324 979,50
	<b>Всего, в том числе:</b>	<b>47 028 440,00</b>	<b>28 551 006,00</b>	<b>36 872 481,00</b>	<b>39 864 150,00</b>	<b>39 864 150,00</b>	<b>192 180 227,00</b>
изменения в программе	Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Республиканский бюджет	-4 600 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-4 600 000,00
	Местный бюджет	-1 662 520,00	1 600 000,00	0,00	0,00	0,00	-62 520,00
	<b>Всего, в том числе:</b>	<b>-6 262 520,00</b>	<b>1 600 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>-4 662 520,00</b>

В разрезе задач и мероприятий, вносимые изменения представлены в следующей таблице:

наименование	действующая редакция	проект	отклонения (+/-)
<b>Задача 1. Благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак</b>			
<b>Основное мероприятие 1 Благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак</b>	<b>31 842 470</b>	<b>33 734 950</b>	<b>1 892 480</b>
1.1.Санитарная уборка в муниципальном образовании городской округ Судак ручным способом	10 593 530	11 789 306	1 195 776
1.2.Содержание и обслуживание объектов благоустройства и мемориальных сооружений,	3 668 254	4 302 152	633 898

1.3.Подготовка общественных территорий городского округа Судак к праздничным мероприятиям	75 371	138 175	62 804
<b>Задача 2. Благоустройство территорий и создание условий для качественной санитарной очистки территории городского округа Судак</b>			
<b>Основное мероприятие 2 Создание условий для качественной санитарной очистки территории городского округа Судак</b>	<b>1 600 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>-1 600 000,00</b>
2.1.Разработка генеральной схемы санитарной очистки городского округа Судак	1 600 000,00	0,00	-1 600 000,00
<b>Задача № 5. Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством рекультивации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования городской округ Судак</b>			
<b>Основное мероприятие 5. Создание условий для рекультивации земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде</b>	<b>14 000 000,00</b>	<b>9 400 000,00</b>	<b>-4 600 000,00</b>
5.1.Разработка проектно-сметной документации для выполнения работ по рекультивации объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, Полигон ТБО	14 000 000,00	9 400 000,00	-4 600 000,00
<b>Задача № 6 Создание условий для содержания территорий и обслуживания объектов муниципального образования городской округ Судак</b>			
<b>Основное мероприятие 6. Укрепление материально-технической базы МБУ ГОС «Коммунхоз» для обслуживания территорий городского округа Судак</b>	<b>0,00</b>	<b>2 645 000,00</b>	<b>2 645 000,00</b>
6.1.Приобретение специализированной техники (автовышки) для содержания территорий и обслуживания объектов муниципального образования городской округ Судак	0,00	2 645 000,00	2 645 000,00
<b>ИТОГО по программе</b>	<b>48 690 960,00</b>	<b>47 028 440,00</b>	<b>-1 662 520,00</b>

Влияние изменения финансирования на целевые индикаторы.

Увеличение объемов финансирования муниципальной программы на **основное мероприятие 1 «Благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак»** на 1 892 480 рублей позволит:

- по п.1.1 «Санитарная уборка в муниципальном образовании городской округ Судак ручным способом» увеличить площади территории муниципального образования городской округ Судак, подлежащие санитарной уборке на 16005 м.кв. - с 275 640,0 м.кв., утвержденных распоряжением от 09.01.2019г. №10-р «Об утверждении муниципального задания на оказание муниципальных услуг МБУ ГО Судак «Коммунхоз», до **291 645,0** м.кв. Расчет потребности финансирования предоставлен Муниципальным бюджетным учреждением городского округа Судак «Коммунхоз» в связи с необходимостью санитарной уборки улицы Инициативной площадью 16005 м. кв., дополнительной территории городского парка за администрацией города Судак 7224 м. кв. При этом исключены убираемые территории по Кипарисовой аллее, площадью 4421 м. кв. и площадь набережная – 2803 м. кв., по которым при формировании бюджета была

рассчитана потребность в денежных средствах, эти территории убираются за счет хозрасчетных средств МБУ ГОС «Коммунхоз»;

-по п.1.2 «Содержание и обслуживание объектов благоустройства и мемориальных сооружений» увеличить число детских площадок с 29 до 30, в связи с тем, что на обслуживание учреждения добавлена дополнительно 1 детская площадка, для обустройства которой необходимо приобретение и установка детских горок, сидений для качелей с креплениями. Кроме того будет проведен ремонт оборудования на существующих детских площадках. Закупку планируется провести на сумму 80 000,00 рублей, для расчета объема финансирования мероприятия на экспертизу предоставлены три коммерческих предложения-запроса из сети интернет, согласно которым для планирования финансирования выбрана наименьшая из предложенных цен (горка пластиковая 12 шт. \* 5890,00 = 70680,00 руб., качели детские 16 шт. \* 600,00 = 9600,00 руб.);

- для выполнения работ по грейдированию 59,726 км. дорог городского округа Судак, согласно расчетам МБУ ГОС «Коммунхоз», требуется 553 900,00 рублей. (Перечень дорог и расчеты прилагаются к пояснительной записке разработчика программы). Целевой показатель, при увеличении суммы финансирования, увеличен на 16,026 км. (с 43,7 км. до 59,726 км.).

-по п.1.3 объем финансирования мероприятий по подготовке общественных территорий городского округа Судак к праздничным мероприятиям увеличивается на 62 804,00 рубля, при этом целевой показатель 540 элементов атрибутики увеличивается до 1080 элементов. Для оформления города к праздничным мероприятиям запланировано приобретение флагов на общую сумму 62804,00 рубля, в том числе Государственный флаг РФ – 180 шт. \* 152,00 = 27360,00 руб.. Флаг РК – 180 шт. \* 147,00 = 26460,00 руб., дерево для флагов – 180 шт. \* 49,91 = 8984,00 руб. Для расчета объема финансирования мероприятия на экспертизу предоставлены три коммерческие предложения, согласно которым для планирования финансирования выбрана наименьшая из предложенных цен.

**По основному мероприятию 6 на приобретение специализированной техники для содержания территории городского округа Судак**, при рассмотрении проекта бюджета на 89 сессии 1-го созыва 28 июня 2019 года по муниципальной программе был утвержден объем бюджетных ассигнований по в сумме 1 900 000,00 рублей, при этом документы, подтверждающие заявленную сумму, разработчиком программы предоставлены не были.

В проекте постановления о внесении изменений в Муниципальную программу разработчиком программы, после изучения рынка, предлагается увеличить финансирование мероприятия на 745 000,00 рублей. На экспертизу проекта предоставлены три коммерческих предложения, согласно которым, методом сопоставимых рыночных цен, рассчитана средняя из предложенных цен. Рассмотрены предложения от: ООО «АГП-Центр» г. Нижний Новгород- предложена цена 2 695 000,00 рублей (исх. №1343 от 15.07.2019г.); ООО «Спецпроавто», г. Нижний Новгород - предложена цена 2 420 000,00 рублей (исх.№ 2 от 07.06.2019г.); ООО «ТЕХНИКОМ-Спецтех», г. Тверь - предложена цена 2 820 000,00 рублей (исх.№ б/н без даты-предложение из интернета). В результате целевой индикатор по приобретению 1 единицы спецтехники будет достигнут при условии увеличения финансирования указанного мероприятия на 745 000,00 рублей с 1 900 000,00 рублей до 2 645 000,00 рублей.

В проекте программы уменьшено финансирование по **Основному мероприятию 2 «Создание условий для качественной санитарной очистки территории городского округа Судак»** - в полном объеме отменено финансирование разработки генеральной схемы санитарной очистки городского округа Судак в сумме 1 600 000,00 рублей. Указанная сумма Решением 84 сессии первого созыва от 04.04.2019 года № 913 «О внесении изменений в решение 81 сессии I созыва Судакского городского совета от 20 декабря 2018 г. №871 "О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" была утверждена за счет перераспределения расходов местного бюджета - уменьшено финансирования по программе *"Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак на 2019 -2023 годы"* и направлено на разработку генеральной схемы санитарной очистки территории городского округа Судак (вид расходов 200). Решением 89 сессии I созыва Судакского городского совета от 28.06.2019 г. № 935 «О внесении изменений в решение 81 сессии I-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» сумма 1 600 000,00 рублей перенесена на то же мероприятие на 2020 год.

Принятие таких хаотичных решений говорит о том, что при планировании бюджета городского округа Судак не были определены приоритеты, об острой необходимости принятия плана стратегического развития городского округа и необходимости разработки муниципальных программ в соответствии со Стратегией развития городского округа Судак. Постоянное, в течение одного бюджетного года, перераспределение расходов между муниципальными программами ведет к **нарушению требований п.1 раздела 2 Порядка №120 от 05.02.2019г., а так же к неэффективному использованию бюджетных средств и рискам невыполнения расходной части бюджета**

Проектом программы уменьшено финансирование по **Основному мероприятию 5. «Создание условий для рекультивации земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде»** на разработку проектно-сметной документации для выполнения работ по рекультивации объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, Полигон ТБО - из выделенных 14 000 000,00 рублей по результатам проведения конкурсных процедур по определению подрядной организации на выполнение работ муниципальный контракт заключен на сумму 9 400 000,00 рублей, экономия составила 4 600 000,00 рублей.

#### **Предложения:**

Администрации городского округа Судак, при разработке муниципальных программ на 2020 год и плановый период, обязательно учитывать цели, задачи и приоритеты Стратегии городского округа Судак, не допускать неоднократного перераспределения средств с программы на программу, с мероприятия на мероприятие.

#### **Выводы:**

Проведенной экспертизой, в части объемов финансирования, установлено, что объем финансирования муниципальной программы *«Комплексное благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы»*. соответствует бюджету городского округа Судак на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, утвержденного решением 89 сессии I созыва Судакского городского совета от 28.06.2019 г. № 935 «О внесении изменений в

решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» с учетом необходимости увеличения финансирования на 745 000,00 рублей на **основное мероприятие 6 программы - на приобретение специализированной техники для содержания территории городского округа Судак.**

Структура программы соответствует «Порядку разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденному постановлением администрации города Судака 05.02.2019г. № 120.

Проект постановления может быть принят в установленном порядке.