

Заключение Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым
по результатам проведения экспертизы проекта постановления администрации города Судака
«О внесении изменений в муниципальную программу
*«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании
городской округ Судака на период 2019 – 2023 годы»*

02 августа 2019г.

г. Судака

Основание для проведения экспертизы: распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 19.07.2019г. № 44-р «О проведении экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в муниципальную программу *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судака на период 2019 – 2023 годы»*, пункт 4.6 плана работы Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 27.12.2018г. № 49-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Судака Республики Крым на 2019 год», с изменениями.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Судака «О внесении изменений в муниципальную программу *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судака на период 2019 – 2023 годы»*, утвержденную постановлением администрации города Судака №1274 от 25 октября 2018 г.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Судака.

Объект экспертизы: администрация города Судака Республики Крым, отдел территориального планирования и градостроительного развития администрации города Судака.

Исследуемый период: 2019 -2020 годы.

Сроки проведения экспертизы: с 16.07.2019г. по 02.08.2019г.

Результаты экспертизы.

Экспертиза проекта постановления администрации города Судака «О внесении изменений в муниципальную программу *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судака на период 2019 – 2023 годы»* (далее Муниципальная программа), проведена в соответствии с пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городского округа Судака Республики Крым, Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судака Республики Крым», (далее Порядок №120), Положением о Контрольно-счетной палате города Судака Республики Крым, утвержденным решением 5-й сессии Судацкого городского совета Республики Крым 1-го созыва № 221 от 30 марта 2015г. с изменениями и дополнениями,

Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Реализация программы обеспечивается администрацией города Судака Республики Крым в лице отдела территориального планирования и градостроительного развития администрации города Судака. Источником финансирования Программы является бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

Внесение изменений в Муниципальную программу обусловлено приведением в соответствие с:

- бюджетом городского округа Судак на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, утвержденным решением 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» с изменениями, внесенными 84 сессией от 04.04.2019г. № 913 и 89 сессией 1 созыва Судакского городского совета от 28.06.2019 г. № 935 «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы»;

- постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым».

С целью приведения программы в соответствие с Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым» вносятся изменения в паспорт муниципальной программы и приложения :

- переименовываются разделы паспорта (приложение 1) и приложение 2 и 3 к программе;
- исключается из паспорта раздел «инициатор разработки (заказчик) программы», добавляются
- «ответственный исполнитель», «участники программы (соисполнители)»;

Кроме того:

дополняется раздел 2 Муниципальной программы «Определение проблемы, на которую направлена программа»,

переименовывается мероприятие 1.1 основного мероприятия 1, Задачи 1 « Формирование градостроительной документации в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации», в связи с необходимостью обеспечения паспортами привязки участников аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта:

было – мероприятие 1.1 «Разработка схемы границ территорий, прилегающих к объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым с дальнейшим ежегодным внесением изменением»,

стало - мероприятие 1.1 «Разработка паспортов привязки нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности».

Причины исключения предыдущего мероприятия не указаны.

Изменяются по мероприятию 1.1 и результативные показатели: было - 1 комплект документов, стало – 250 ед. (количество нестационарных торговых объектов, выставляемых на аукцион, в соответствии со схемой размещения НТО).

Пункт 2.1 основного мероприятия 2 «Развитие ИСОГД» задачи 2 «Совершенствование информационной системы обеспечения градостроительной деятельности городского округа Судак» дополняется перечнем программного продукта и оборудования, необходимого для выполнения данного мероприятия.

В части финансирования, по сравнению с действующей редакцией муниципальной программы, предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы на 2019 год увеличивается на 12 700 000,00 рублей - с 1 129 600 рублей до **13 829 600,00** рублей, за счет бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице:

	источники финансирования	сроки реализации программы					всего
		2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	
действующая редакция	Местный бюджет	1 129 600,00	1 246 200,00	1 249 200,00	804 200,00	1 359 700,00	5 788 900,00
проект	Местный бюджет	13 829 600,00	2 924 388,08	1 249 200,00	804 200,00	1 359 700,00	20 167 088,08
отклонения	Местный бюджет	12 700 000,00	1 678 188,08	0,00	0,00	0,00	14 378 188,08

В разрезе задач и мероприятий, вносимые изменения представлены в следующей таблице:

наименование	действующая редакция		проект		отклонения (+/-)	
	2019г.	2020г.	2019г.	2020г.	2019г.	2020г.
Задача 1. Формирование градостроительной документации в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации						
Основное мероприятие 1 Разработка и внесение изменений в градостроительную документацию	199 200,00	199 200,00	12 899 200,00	1 877 388,08	12 700 000,00	1 678 188,08
Мероприятие 1.3 Выполнение работ по разработке проекта внесения изменений в генеральный план городского округа Судак республики Крым и проекта внесения изменений в Правила землепользования и застройки городского округа Судак Республики Крым	0,00	0,00	10 200 000,00	1 678 188,08	10 200 000,00	1 678 188,08
Мероприятие 1.4 Разработка документации по планировке территории (проекты планировки территории и проекты межевания территории) по объектам «Строительство сетей газоснабжения пос. Асрет г. Судак» и «строительство сетей газоснабжения мкр Алчак по ул. Восточное шоссе г. Судак»	0,00	0,00	2 500 000,00	0,00	2 500 000,00	0,00
ИТОГО по программе	1 129 600,00	1 246 200,00	13 829 600,00	2 924 388,08	12 700 000,00	1 678 188,08

Увеличение объемов финансирования муниципальной программы на **основное мероприятие 1 «Разработка и внесение изменений в градостроительную документацию»** на 12 700 000,00 рублей в 2019 году и 1 678 188,08 рублей в 2020 году позволит:

- по п.1.3, в связи с тем, что в процессе утверждения Генерального плана вносились изменения в Градостроительный Кодекс Российской Федерации, привести градостроительную документацию муниципального образования городской округ Судак в соответствие с Градостроительным кодексом, а так же, отработать карту разногласий, подписанную с исполнителем Генплана городского округа при сдаче работ. (Согласно пояснительной записке отдела территориального планирования и градостроительного развития администрации города

Судака, Генеральный план, правила землепользования и застройки городского округа Судак разрабатывались ОАО «Уралгражданпроект» за счет средств некоммерческой организации «Фонд губернаторских программ Свердловской области» в рамках кураторства Свердловской области над городским округом Судак, на основании Соглашения № 156 о сотрудничестве между Правительством Свердловской области и Администрацией городского округа Судак Республики Крым от 03.09.2015 года. При сдаче работ остались неурегулированными вопросы разграничения части земель между городским округом и Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым, Министерством сельского хозяйства Республики Крым и Министерством обороны Российской Федерации.)

В обоснование расходов в сумме 11 878 188,08 рублей на данное мероприятие предоставлены коммерческие предложения:

ООО «Прозерпина Инвестстрой» на сумму 13 425 000,00 рублей,

АО «Уралгражданпроект» на сумму 9 815 000,00 рублей и

МУП «Судакское проектное бюро» ГО Судак на 12 394 564,25 рублей.

Формирование начальной (максимальной) цены контракта осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии со ст. 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

- по п. 1.4, с целью подготовки участков к работам по строительству сетей газоснабжения в Асрете и по ул. Восточное шоссе г. Судак, изготовить проекты межевания и планировки данных территорий. **Обоснование расходов в сумме 2 500 000,00 рублей не предоставлено.**

Кроме того, по основному мероприятию 3 «Демонтаж объектов рекламы, размещенных без оформления разрешительной документации на строительство» Задачи 3 «Освобождение территории городского округа от самовольно размещенных объектов рекламы», Контрольно-счетная палата города Судака отмечает, что в настоящее время в двух муниципальных программах «Осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы» и «Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы» предусмотрены мероприятия по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, с одной только разницей, что в первой программе основное мероприятие 1 звучит «Освобождение земельных участков от незаконно размещенных на них объектов», а во второй программе - основное мероприятие 3 «Демонтаж объектов рекламы, размещенных без оформления разрешительной документации на строительство». Таким образом, в нарушение п. 4 Раздела I. «Общие положения» Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым, утвержденного Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019г. № 120 **идет дублирование мероприятий, что недопустимо.**

Предложения:

1. Администрации города Судака, при разработке муниципальных программ на 2020 год и плановый период, определиться с исполнителем мероприятия по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, включить в одну программу и откорректировать потребность в финансировании данного мероприятия на основании изучения рынка;
2. Администрации города Судака, в лице отдела территориального планирования и градостроительного развития, при подготовке проекта муниципальной программы на 2020-2024 годы обязательно учитывать цели, задачи и приоритеты, не допускать неоднократного

перераспределения средств с программы на программу, с мероприятия на мероприятие либо исключения мероприятий «...в связи с ненадобностью» (пояснительная записка);

3. Администрации города Судака, в лице отдела территориального планирования и градостроительного развития, своевременно приводить Муниципальную программу в соответствие с решениями о бюджете и о внесении изменений в бюджет.
4. Администрации города Судака, в лице отдела территориального планирования и градостроительного развития, не нарушать п. 3.2.6. «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Судака от 05.02.2019г. № 120, представлять обоснование (расчет) объема финансирования по каждому мероприятию.

Выводы:

Проведенной экспертизой, в части объемов финансирования, установлено, что объем финансирования муниципальной программы *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»* соответствует бюджету городского округа Судак на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, утвержденному решением 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» с изменениями, внесенными 84 сессией 1 созыва от 04.04.2019г. № 913 и 89 сессией 1 созыва Судакского городского совета от 28.06.2019 г. № 935 «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы».

Структура программы соответствует «Порядку разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденному постановлением администрации города Судака 05.02.2019г. № 120.

Проект постановления, с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключение, может быть принят в установленном порядке.