

Заключение Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым
по результатам проведения экспертизы
на проект внесения изменений в муниципальную программу
«Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской
округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы».

14 марта 2019г.

г. Судак

Основание для проведения экспертизы: распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от 12.03.2019г. № 16-р «О проведении экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы», пункт 4.6 плана работы Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым на 2019 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от 27.12.2018г. № 49-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год».

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Судак «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы», утвержденную Постановлением администрации № 1283 от 29.10.2018 года.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Судак.

Объект экспертизы: администрация города Судак Республики Крым.

Исследуемый период: 2019 год.

Сроки проведения экспертизы: с 12.03.2019 года по 14.03.2019 года.

Результаты экспертизы.

Экспертиза проекта постановления администрации города Судак «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы», (далее Муниципальная программа) проведена в соответствии с пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городского округа Судак Республики Крым, Постановлением администрации города Судак от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», (далее Порядок №120), Положением о Контрольно-счетной палате города Судак Республики Крым, утвержденным решением 5-й

сессии Судакского городского совета Республики Крым 1-го созыва № 221 от 30 марта 2015г. с изменениями и дополнениями, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Проект Муниципальной программы на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Судака не подавался. В связи с этим, Контрольно-счетной палатой, в ходе проведения экспертизы проекта изменений муниципальной программы, проведен анализ соответствия положений муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов:

Муниципальная программа была утверждена Постановлением администрации № 1283 от 29.10.2018г. Срок реализации Муниципальной программы 2019-2023 годы. Муниципальная программа разработана в соответствии с Постановлением администрации города Судака от 17.10.2018г. № 1228 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2019 год и плановый период 2020-2023 гг.» с изменениями от 10.01.2019г. № 04.

Положения Муниципальной программы разработаны в соответствии с:

- ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п.25 ст.16 Федерального Закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации № 169 от 10.02.2017 г. «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды»;
- Постановлением Совета министров Республики Крым № 437 от 31.08.2017 «Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы»;
- Постановлением Совета министров Республики Крым № 695 от 39.12.2018 г. «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 29.12.2016 г. № 650»;
- Законом Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 20.12.2018г. №556-ЗРК/2018 с изменениями и дополнениями;
- Постановлением администрации города Судака № 1228 от 17.10.2018 г. «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2019 г. и плановый период 2020-2023 гг.»;
- Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 года № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым».

В нарушение п.5 Постановления администрации города Судака от 05.02.2019 г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым» название программы не соответствует названию, утвержденному Перечнем № 128 и

решением о бюджете. В Перечне и в приложении 8 к решению 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» в названии программы отсутствуют слова «Республики Крым».

Основной *целью* Программы является:

- повышение качества и комфорта городской среды территорий муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, с учетом доступности для маломобильных групп населения.

Для достижения целей Муниципальной программы предстоит обеспечить решение следующих *задач*:

- создание универсальных механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципального образования городской округ Судак Республики Крым;

- обеспечение проведения мероприятий по благоустройству территорий муниципального образования с соблюдением единых подходов к формированию современной городской среды.

Достижение целей и решение задач Программы осуществляется путем выполнения *мероприятий* Программы, взаимосвязанных по срокам, и ресурсам.

Реализация программы обеспечивается администрацией города Судака Республики Крым в лице отдела жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, управления экономического развития и отдела капитального строительства администрации города Судака. Источником финансирования Программы является бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, бюджет Республики Крым и федеральный бюджет.

Внесение изменений в Муниципальную программу обусловлено приведением в соответствие с:

- постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым»;

- решением 82 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 21.02.2019 г. № 903 «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы»;

- планируемым распределением остатков бюджетных средств, переходящих с 2018 года на текущий 2019 финансовый год.

С целью приведения программы в соответствие с Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым» вносятся изменения в паспорт муниципальной программы и приложения 1,2:

- Паспорт и приложения 1, 2 муниципальной программы изложены в новой редакции, переименованы разделы паспорта, приложение 1 и приложение 2 к программе;

- исключен из паспорта раздел «инициатор разработки (заказчик) программы», добавлены - «ответственный исполнитель», «участники программы (соисполнители)», в связи с этим меняется нумерация разделов паспорта муниципальной программы;

- основное мероприятие 2 «Благоустройство территорий общего пользования муниципального образования городской округ Судак» разделено на три мероприятия.

В нарушение п.3 р.II Постановления администрации города Судак от 05.02.2019 г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым» при разделении Основного мероприятия 2 «Благоустройство территорий общего пользования муниципального образования городской округ Судак» на три мероприятия, в программу включено мероприятие по п.2.3. «Строительство контейнерных площадок», которое по направлению больше подходит для решения задач, поставленных в муниципальной программе «Комплексное благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы», утвержденной Постановлением администрации № 1280 от 29.10.2018г. с изменениями и дополнениями.

По сравнению с решением 81 сессии 1 созыва от 20.12.2018 № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» и действующей редакцией муниципальной программы, утвержденной Постановлением администрации № 1283 от 29.10.2018г., объем финансирования мероприятий программы на 2019 год уменьшен на 45 066 2000,00 рублей с 49 066 200,00 рублей до 4 000 000,00 рублей. Из 5 мероприятий утвержденной программы, решением о бюджете первоначально было утверждено только 2 мероприятия на 4 000 000,00 рублей, финансирование которых планировалось за счет средств местного бюджета:

- Основное мероприятие 1. Благоустройство дворовых территорий муниципального образования городской округ Судак на 2 000 000,00 рублей;

- Основное мероприятие 2. Благоустройство территорий общего пользования муниципального образования городской округ Судак на 2 000 000,00 рублей.

По сравнению с показателями финансирования муниципальной программы, утвержденными решением 81 сессии 1 созыва от 20.12.2018 № 871, предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы увеличивается на 5 027 610,00 рублей с 4 000 000,00 рублей до 9 027 610,00 рублей, за счет субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Крым на развитие курортной инфраструктуры в сумме 3 941 000,00 рублей и средств местного бюджета на софинансирование в сумме 207 421,00 рублей, в соответствии с решением 82 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 21.02.2019 г. № 903, и в сумме 879 189,00 рублей за счет перераспределения бюджетных средств, переходящих с 2018 года на текущий 2019 финансовый год. Вышеуказанные средства планируется направить на благоустройство объектов курортной инфраструктуры (капитальный ремонт ул. Набережная, г. Судак (исполнитель МБУ ГОС «Коммунхоз»)).

Таким образом, по муниципальной программе в 2019 году увеличивается объем средств на 5 027 610,00 рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Крым на 3 941 000,00 рублей, за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 1 086 610,00 рублей.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в соответствии с показателями финансирования муниципальной программы, утвержденными решением 81 сессии 1 созыва от 20.12.2018 № 871 и в предлагаемом проекте Программы представлены в таблице:

	источники финансирования	сроки реализации программы			всего
		2019г.	2020г.	2021г.	
в соответствии с утвержденными показателями финансирования муниципальной программы, утвержденными решением 81 сессии 1 созыва от 20.12.2018 № 871	Всего, в том числе:	4 000 000,00	0,00	5 000 000,00	9 000 000,00
	Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
	Республиканский бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
	Местный бюджет	4 000 000,00	0,00	5 000 000,00	9 000 000,00
проект	Всего, в том числе:	9 027 610,00	3 474 000,00	8 632 000,00	21 133 610,00
	Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
	Республиканский бюджет	3 941 000,00	3 474 000,00	3 632 000,00	11 047 000,00
	Местный бюджет	5 086 610,00	0,00	5 000 000,00	10 086 610,00
отклонения	Всего, в том числе:	5 027 610,00	3 474 000,00	3 632 000,00	12 133 610,00
	Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
	Республиканский бюджет	3 941 000,00	3 474 000,00	3 632 000,00	11 047 000,00
	Местный бюджет	1 086 610,00	0,00	0,00	1 086 610,00

В разрезе задач и мероприятия, вносимые изменения представлены в следующей таблице:

наименование	действующая редакция	проект	отклонения (+/-)
Задача 5 «Благоустройство объектов курортной инфраструктуры»			
Основное мероприятие 5 Развитие курортной инфраструктуры ВСЕГО по мероприятию: в том числе:	0,00	5 027 610,00	5 027 610,00
5.1 Благоустройство объектов курортной инфраструктуры: «Капитальный ремонт ул. Набережная, г. Судак	0,00	5 027 610,00	5 027 610,00
ИТОГО по программе	4 000 000,00	9 027 610,00	5 027 610,00

Влияние изменения финансирования на целевые индикаторы:

- увеличение объемов финансирования муниципальной программы на мероприятие «Благоустройство объектов курортной инфраструктуры» позволяет провести капитальный ремонт 1 объекта, расположенного по ул. Набережная, г. Судак.

Размер сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства рассчитан ГАУ РК «Государственная строительная экспертиза», о чем дано положительное заключение № 91-1-1813-18 от 25.01.2019г. Пунктом 2.5.2.1. Заключения определена сметная стоимость затрат на проведение капитального ремонта в сумме 5 027 610,00 рублей.

Объем финансирования Программы за счет средств бюджета Республики Крым и бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым в течение финансового года и планового периода уточняется и корректируется в соответствии с законом Республики Крым о бюджете и законом о бюджете городского округа Судак Республики Крым на соответствующий финансовый год.

Предложения по итогам экспертизы:

1. Отделу жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Судака не нарушать п.4.2 «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Судака 05.02.2019г. № 120, не допускать принятие бюджетных обязательств и утверждение бюджета на основании муниципальных программ, не прошедших экспертизу контрольно-счетной палаты города Судака;

2. В приложениях 1, 2 к программе по Основным мероприятиям: 1. «Благоустройство дворовых территорий муниципального образования городской округ Судак»; 2.«Благоустройство территорий общего пользования муниципального образования городской округ Судак конкретизировать перечень дворовых территорий и территорий общего пользования, на которых будут проводиться запланированные мероприятия.

3. В приложениях к муниципальной программе предлагаем рассмотреть вопрос об изменении мероприятий по Задаче 2: «Благоустройство территорий общего пользования муниципального образования городской округ Судак», а именно - мероприятие 2.3 «Строительство контейнерных площадок», исключить из муниципальной программы «*Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы*» и включить в муниципальную программу «*Комплексное благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы*», утвержденную Постановлением администрации № 1280 от 29.10.2018г. с изменениями и дополнениями.

Выводы:

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы «*Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы*» не соответствует бюджету городского округа Судак на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, утвержденного решением 82 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 21.02.2019 г. № 903 «О внесении изменений в решение 81 сессии I созыва Судакского городского совета от 20 декабря 2018 г. № 871 "О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" на сумму 879 189,00 рублей, которая планируется для финансирования программы за счет перераспределения бюджетных средств, переходящих с 2018 года на текущий 2019 финансовый год.

Проект программы, исправленный с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении, предоставить в Контрольно-счетную палату города Судака для проведения повторной экспертизы.