

ИНФОРМАЦИЯ

о проведении экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

25 ноября 2021 года

г. Судак

Заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой города Судака Республики Крым в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» с изменениями и дополнениями, Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 08 августа 2014 года № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Законом Республики Крым от 28 ноября 2014 года № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым», Уставом муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым, ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате города Судака Республики Крым, утвержденного решением 5 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 30 марта 2015 года № 221 с изменениями и дополнениями по результатам экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Цель экспертизы:

- установление соответствия проекта Решения требованиям бюджетного законодательства;
- определение достоверности и обоснованности показателей проекта бюджета.

Задачи экспертизы:

а) проанализировать:

- соответствие проекта бюджета и представляемых с ним документов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению;
- соответствие проекта бюджета документам стратегического планирования;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений

б) определить:

- достоверность и обоснованность показателей проекта бюджета;

- соответствие показателей проекта бюджета показателям, отраженным в документах, представленных с ним.

Результаты экспертизы:

1. Проект решения внесён в Судакский городской совет в срок, установленный п. 1 ст. 21 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом Решения, в основном соответствует требованиям статьи 184.20БК РФ и статьи 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым.

2. В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории.

При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что предоставленный прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период не содержит основных параметров муниципальных программ, в результате чего не возможно оценить обоснованность показателей конечного результата муниципальных программ, предусмотренных к реализации в рассматриваемом периоде.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат положения:

- о повышении качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ, исходя из ожидаемых результатов, используя проектное управление;

- об увеличении налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, что в свою очередь приведет к снижению уровня дотационности региона;

- об оптимизации расходов бюджета муниципального образования, финансировании приоритетных социально-значимых задач в регионе, перераспределении экономии бюджетных средств образовавшейся при заключении контрактов;

- о недопущении образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- о принятии мер по увеличению обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из данной категории.

- о проведении мероприятий по изъятию, продаже или сдаче в аренду в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества, а также по постановке на учет неучтенных объектов, выявленных после проведения сплошной инвентаризации.

4. Общий объем доходов бюджета на 2022 год запланирован в сумме **1 658 721 844,85** рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы **474 154 023,00** рублей, из них:
- налоговые доходы- **249 575 480,00** рублей;
- неналоговые доходы - **224 578 543,00** рублей;
- безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты) - **1 184 567 821,85** рублей, в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности **1 661 500,00** рублей.

Анализ расчетов прогноза поступлений в доходную часть бюджета показал, что прогноз поступлений неналоговых доходов в ходе исполнения бюджета в 2022 году может быть уточнен в части:

- государственной пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции по результатам проведения аукционов на право размещения рекламных конструкций;

- доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки в результате корректировки прогноза на пени (штрафы), начисленные за нарушение сроков оплаты по договорам и активизации работы по снижению дебиторской задолженности;

- доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий. Прогноз не является корректным, поскольку не учитывает сроки перечисления части прибыли МУП в бюджет городского округа;

- платы на наем муниципального жилья в результате корректировки прогноза на пени (штрафы), начисленные за нарушение сроков оплаты по договорам социального найма, активизации работы по заключению договоров и обеспечения погашения дебиторской задолженности;

- платы, поступающей в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов, скорректировав прогнозный показатель на дебиторскую задолженность и пени (штрафы) на нее;

- платы, поступающей в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию рекламных конструкций, по результатам проведения аукционов на 52 свободных места в соответствии со Схемой размещения;

- доходов от реализации имущества, утвердив Прогнозный план (программу) приватизации имущества, не используемого муниципалитетом для решения вопросов местного значения и переданных полномочий.

Кроме того, прогнозные назначения по налоговым доходам на 2023-2024 год могут быть уточнены по результатам работы по выявлению правообладателей имущества и внесению по ним сведений в ЕГРН в соответствии с 518-ФЗ.

5. Общий объем расходов бюджета городского округа прогнозируется на 2022 год в сумме **1 658 721 844,85** рублей, из них:

программные расходы **1 648 316 716,65** рублей (99,4%);

непрограммные расходы **10 405 128,20** рублей.

Удельный вес средств вышестоящих бюджетов в общих расходах бюджета городского округа при 63,5% в 2021 году составит в 2022 году – 71,4%.

Структура расходов на 2022-2024 годы сохраняет социальную направленность: доля расходов социальной сферы составляет 46,2%, 72,4% и 73,7% соответственно, в том числе на образование 35,6%, 55,2% и 56,5% соответственно.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования городской округ Судак, на 2022 год составляет **42 486 570,00** рублей.

В 2022 году предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе в случаях:

- возмещения недополученных доходов в связи с фактическим предоставлением мер социальной поддержки гражданам по льготному проезду, проживающим на территории Республики Крым;

- возмещение затрат в связи с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг и взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Крым;

- возмещение затрат в связи с предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям по абонентной плате за пользование квартирным телефоном;

- возмещение затрат на погребение отдельных категорий умерших граждан;

- возмещение затрат в связи с трудоустройством несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время

в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Судакского городского совета о бюджете муниципального образования городской округ Судак, нормативными правовыми актами Республики Крым, администрации города Судака.

В 2022 году предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Судакского городского совета о бюджете муниципального образования городской округ Судак, нормативными правовыми актами Республики Крым, администрации города Судака:

- на реализацию мероприятий программы «Поддержка Судакской городской общественной организации социальной поддержки ветеранов войны, труда и военной службы на 2019 – 2024 годы»;

- субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- субсидии на выполнение мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по возмещению взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов.

5.1. Плановый объем **программных расходов** на 2022 год составляет **1 648 316 716,65** рублей или **99,4%**.

Рост доли программных расходов обусловлен принятием муниципальной программы «Обеспечение функционирования органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2022-2026 годы» с объемом финансирования в 2022 году – 91 852 770,00 рублей или 5,4% программных расходов.

Перечень муниципальных программ, действующих с 1 января 2022 года, включает 23 программы, из них 15 программ утверждены в новой редакции. В нарушение «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденного Постановлением администрации от 05.02.2019 г. № 120, 14 муниципальных программ, до их утверждения постановлениями, не прошли финансово-экономическую экспертизу Палаты.

Проектом бюджета предусмотрены расходы на реализацию 21 муниципальной программы. Не предлагается к финансированию в 2022-2024 годах из бюджета городского округа программа:

- «Газификация муниципального образования городской округ Судак на 2022-2026 годы» (Постановление от 20.09.2021г. № 1242), программой предусмотрено финансирование только в 2025-2026 годах;

- «Укрепление общественного здоровья в муниципальном образовании городской округ Судак на 2021-2025 годы» (Постановление от 30.06.2021 года № 844), при этом действующей редакцией программы предусмотрено финансирование в 2022-2024 годах в сумме 10 000,00 рублей ежегодно.

Наибольший рост финансирования в 2022 году проектом бюджета предусмотрено на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак на 2022-2026 годы» - на 326 570 204,77 рублей (2021 год - 374 147 687,85 рублей, 2022 год – 700 717 892,62 рублей) за счет субсидии из федерального бюджета на рекультивацию объектов накопления ТКО.

Не обеспечены финансированием мероприятия по капитальному ремонту учреждений образования, имеющих ПСД с положительными заключениями экспертизы, в сумме 153 488 520,00 рублей и расходы на оплату труда сотрудников Департамента труда и социальной защиты населения в сумме 655 039,63 рублей.

Расчеты на увеличение штатной численности дворников, выполненные МБУ «Коммунхоз», в рамках муниципальной программы «Комплексное благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак на 2022-2026 годы» требуют проверки администрации.

5.2. Проектом бюджета предусмотрены непрограммные расходы на 2022 год в сумме 10 405 128,20 рублей.

В нарушение п.4 ст. 242.2 Бюджетного Кодекса не обоснована потребность в бюджетных ассигнованиях на проведение судебных экспертиз и исполнение судебных решений в сумме 508 772,00 рублей.

5.3. Объем бюджетных инвестиций составит в 2022 году 21 017 926,00 рублей.

5.4. Объем Резервного фонда администрации города Судак на 2022-2024 годы предлагается утвердить в размере 360 000,00 рублей ежегодно.

Кроме того, предлагается утвердить объем зарезервированных средств (за исключением средств резервного фонда Администрации) на 2022 год в сумме 150 428,20 рублей, и направлять вышеуказанные зарезервированные средства на финансирование расходных обязательств при получении целевых субсидий из бюджета Республики Крым в объемах, предусмотренных условиями предоставления данных трансфертов.

5.5. Дорожный фонд муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2022 год предлагается утвердить в сумме 9 835 980,00 рублей.

6. Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предлагается к утверждению бездефицита.

Привлечение муниципальных заимствований в бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов в Проекте бюджета не планируется.

Предоставление муниципальных гарантий за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в Проекте не предусмотрено.

7. Выборочным анализом соответствия расходов и доходов утвержденным целевым статьям нарушений не выявлено.

Предложения и рекомендации. Судакскому городскому совету:

Рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2023 год и плановый период 2024 и 2024 годов» с учетом изложенного в заключении.

Администрации города Судака:

1. При получении дополнительных доходов в местный бюджет в 2022 году предусмотреть в приоритетном порядке дополнительные ассигнования на расходы по капитальному ремонту объектов образования, не обеспеченные финансированием.
2. Обеспечить финансированием расходы на оплату труда муниципальных служащих ДТСЗН в сумме 655 039,63 рублей.
3. Обеспечить увязку муниципальных программ со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования городской округ Судак до 2030 года.
4. Провести работу по уточнению прогноза поступления доходов на 2022-2024 годы и при наличии оснований внести соответствующие изменения в бюджет ГО Судак на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в 1 полугодии 2022 года.
5. Внести изменения в «Методику прогнозирования поступлений доходов бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым», утвержденную распоряжением администрации города Судака от

- 06.06.2019 г. № 346-р, и обеспечить предоставление администраторами доходов прогнозных поступлений, выполненных в соответствии с Методикой и с пояснениями причин отклонений.
6. Активизировать работу по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и внесению информации по ним в ЕРЮЛ, в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 N 518-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", с целью обеспечения Основных направлений бюджетной и налоговой политики, в части повышения доходов.
 7. Активизировать работу по составлению списков проживающих в муниципальном жилье и заключению договоров социального найма.
 8. Завершить процедуру ликвидации МУП ГОС «Управляющая компания «Судак» и закрепить имущество, числящееся на балансе предприятия, за иными пользователями.
 9. Провести аукционы на право размещения рекламных конструкций исходя из наличия 52 участков для возможного их размещения в соответствии со Схемой размещения рекламных конструкций.
 10. Обеспечить прогнозирование бюджетных ассигнований на основании документов стратегического планирования – муниципальных программ, не допускать планирования сверх потребности, предусмотренной муниципальными программами.
 11. Внести изменения в муниципальные программы в соответствии с замечаниями Контрольно-счетной палаты, указанными в Заключении, и предоставить их на экспертизу в Палату.
 12. Не допускать утверждения муниципальных программ (внесения изменений в муниципальные программы) без прохождения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палаты.
 13. Проверить обоснованность дополнительной потребности в финансировании расходов на выполнение муниципального задания МБУ «Коммухоз».
 14. Отделу правового обеспечения обеспечить выполнение требований п.4 ст. 242.2 Бюджетного Кодекса РФ в части предоставления информации о результатах рассмотрения дела в суде в управление финансов.
 15. Пересчитать Сводные сметные расчеты на капитальный ремонт объектов образования, предусмотренные проектом бюджета, в базисный (текущий) уровень цен 4 квартала 2021 года в соответствии с приказом Минстроя РФ от 23.12.2019г. № 841/пр, и провести корректировку объема финансирования.
 16. При выделении средств на проектно-изыскательские работы в качестве финансово-экономического обоснования стоимости работ принимать сметные расчеты.
 17. Управлению финансов не допускать выделения бюджетных средств муниципальным бюджетным учреждениям на «иные цели» с нарушением Постановления Правительства РФ от 22.02.2020 года № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия

предоставления бюджетным учреждениям субсидий на иные цели» и Постановления администрации от 12.11.2020 года № 1318.

Заключение Контрольно-счетной палаты города Судак на проект решения «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» направлено главе муниципального образования – Председателю Судакского городского совета и Главе администрации города Судак.