



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
СУДАКСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

РЕШЕНИЕ

73 сессия II созыв

«30» сентября 2023г.

№ 540

Об отчёте о деятельности
Контрольно-счётной палаты города
Судака Республики Крым за 2022 год

В соответствии со ст. ст. 35, 38 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 27 Закона Республики Крым «Об основах местного самоуправления в Республике Крым» от 21.08.2014г. №54-ЗРК, п.8 ст.14 Положения «О контрольно-счётной палате города Судака Республики Крым», утвержденного решением 5 сессии I созыва Судакского городского совета Республики Крым от 30.03.2015г. №221 (в редакции решения 47 сессии II созыва Судакского городского совета от 10.11.2021г. №321, ст. 6.2 Регламента Контрольно-счётной палаты города Судака Республики Крым, утверждённого распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты города Судака Республики Крым от 15.06.2015г. №2-р, Судакский городской совет

РЕШИЛ:

1. Отчёт о деятельности Контрольно-счётного органа - Контрольно-счётной палаты города Судака Республики Крым за 2022 год - принять к сведению.

2. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия и подлежит обнародованию на официальном сайте муниципального образования городского округа Судак Республики Крым в Государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет» по адресу: <https://sudakgs.rk.gov.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по вопросам экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политики, предпринимательства, курорта и туризма, социально-экономического развития округа (Фомичева Н.В.).

Председатель
Судакского городского совета



К.В.Рожко

Приложение
к решению 73 сессии II созыва
Судакского городского совета
от 30 марта 2023 года № 510



**Отчёт
о деятельности Контрольно-счетной палаты
города Судака Республики Крым за 2022 год**

Настоящий Отчет о работе Контрольно-счетной палаты города Судака за 2022 год (далее - Отчет) подготовлен и представляется Судакскому городскому совету в соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 20 Положения о Контрольно-счетной палате города Судака. В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты города Судака (далее – Контрольно-счетная палата, Палата, КСП) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

1. Общие положения

Контрольно-счетная палата города Судака образована Судакским городским советом (далее – Совет) и подотчетна ему, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, начала свою работу с апреля 2015 года.

Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Судак. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется также законами Республики Крым.

В сентябре 2021 года были внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», которые повлекли сближение данного федерального закона о муниципальных контрольно-счетных органах с федеральным законом о Счетной палате Российской Федерации.

Фактически мы стали говорить «на одном языке» полномочий и руководствоваться одними принципами деятельности.

Новации коснулись пяти ключевых блоков:

- Полномочия.

Одним из важнейших изменений законодательства стало раскрытие функционала муниципальных контрольно-счетных органов как участников стратегического планирования. Теперь мы можем давать оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития. Также закреплено наше право контролировать состояние внутреннего и внешнего долга, проводить экспертизу проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов и расходов местного бюджета, муниципальных программ и их проектов. Кроме того, значительно усовершенствован порядок внесения и исполнения представлений и предписаний муниципальных контрольно-счетных органов. В частности, по аналогии со Счетной палатой Российской Федерации, закреплено право направлять объектам контроля предписания в случае невыполнения представлений. В свою очередь объекты контроля должны уведомлять нас о «выполнении» представлений, а не о «рассмотрении», как было ранее.

- Кадры.

Принципиально новым блоком стали изменения, связанные с развитием кадрового потенциала муниципальных контрольно-счетных органов. Так должностным лицам муниципальных контрольно-счетных органов гарантируются профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования.

- Информационное обеспечение.

Новации этого блока имеют важное значение для повышения эффективности деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Закреплено право должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам. Муниципальным контрольно-счетным органам представляют информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по их запросам не только объекты контроля, но и иные лица.

- Методология.

В части методологии основная новация связана с тем, что стандарты муниципальных контрольно-счетных органов должны утверждаться в соответствии с общими требованиями Счетной палаты Российской Федерации.

- Статус.

Изменения этого блока направлены на укрепление статуса муниципальных контрольно-счетных органов. В частности, должности председателя, заместителя председателя и аудиторов муниципальных контрольно-счетных органов теперь относятся к муниципальным должностям. Контрольно-счетный орган муниципального образования, наделенного статусом городского округа, обладает правами юридического лица. Муниципальные контрольно-счетные органы могут учреждать ведомственные награды и знаки отличия, утверждать положения об этих

наградах и знаках, их описания и рисунки, порядок награждения. Закреплены основы материального и социального обеспечения должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов.

Муниципальные правовые акты, обеспечивающие реализацию измененного Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в муниципальном образовании «Городской округ Судак», приняты.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Принцип открытости является новым принципом деятельности Контрольно-счетной палаты, появившимся в связи с новациями федерального закона о муниципальных контрольно-счетных органах, и означает полное и своевременное ознакомление должностных лиц объектов контроля с целями и результатами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата состоит из председателя и 2 аудиторов. Все сотрудники имеют высшее образование и требуемый опыт работы.

В Контрольно-счетной палате проводится системная работа по повышению профессиональных компетенций сотрудников, необходимых не только для эффективной реализации всего спектра полномочий, возложенных на Контрольно-счетную палату, но и в целом для деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля. В 2022 году повышена профессиональная компетенция 3 сотрудников.

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате.

Свою деятельность в отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла на основании годового плана, который исполнен в полном объеме.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой:

применялся риск-ориентированный подход при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

применялся единый классификатор нарушений - в целях единства классификации и сопоставимости отчетных данных;

внедрялся подход комплексного аудита при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий - в целях представления целостной картины в определенной сфере, систематизации проблематики и выработки мер по устранению;

осуществлялась оценка влияния деятельности объекта контроля на конечный результат;

анализировались мероприятия муниципальных программ с учетом наличия проблем в определенной сфере полномочий администрации города Судака;

внедрена практика непрерывного обучения и профессионального развития сотрудников Контрольно-счетной палаты, в том числе дистанционное участие в

лекциях, семинарах, видеоконференциях и круглых столах, проводимых органами внешнего финансового контроля и их объединениями;

представлялись на официальном сайте результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на доступном для всех целевых аудиторий языке.

2. Основные итоги деятельности

В 2022 году Контрольно-счетной палатой осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Объектом контрольных мероприятий являлись Администрация города Судака и МБУ «Спортивная школа». В рамках контрольных мероприятий проводился, в том числе, аудит закупок.

В 2022 году Палатой проведено 5 контрольных мероприятий, в том числе одно по письму ОМВД РФ по г. Судаку, 6 экспертиз проектов решений Судакского городского совета (о бюджете на 2023 год и плановый период, внесение изменений в решение о бюджете на 2022 год, об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации), 2 мониторинга исполнения бюджета (6 мес. и 9 мес. 2022 года), внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год с внешней проверкой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета и 32 экспертизы муниципальных программ.

Кроме того 1 раз КСП была привлечена к мероприятию, проводимому Прокуратурой города Судака и подготовке справки по результатам проведенной работы.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020-2022 годах			
показатели	2020г.	2021г.	2022г.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (количество) ^{1, из них}	5	3	5
контрольных мероприятий	3	2	5
экспертно-аналитических мероприятий (тематических)	2	1	-
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, предложениям (количество)	1	1	1
Количество объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ² , в том числе:	5	3	5
объекты контрольных мероприятий	3	2	5
объекты экспертно-аналитических мероприятий	2	1	9
Объем проверенных средств при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (тыс.рублей), в том числе:	2 694 003,9	1 746 156,2	12 422 050,6
средств бюджета	2 694 003,9	1 574 646,0	15 422 050,6
внебюджетных средств	-	171 510,2	-

Выявлено нарушений (тыс.рублей/количество)	635 385,1/241	846 644,4/447	10 705 654,7/292
в том числе нецелевое использование бюджетных средств	-	-	282,6/1
Направлено представлений и предписаний (количество)	3	2	7
Выявлено неэффективное использование бюджетных средств (тыс.рублей/количество)	10 570,3/	34 911,5/33	18 052,2/18
Устранено финансовых нарушений (тыс.рублей)	45 269,8	47 928,3	70 426,8
Проведенные экспертизы проектов решений Судакского городского совета (количество)	10	12	9
Проведенные экспертизы проектов постановлений (программы) Администрации города Судак (количество)	26	4	32
Направлено информационных писем (количество)	7	8	17
Правовые акты, принятые по результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты и информационных писем (количество)	7	6	3
Направлено материалов в прокуратуру города Судак (количество)	6	4	7
Привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденных Контрольно-счетной палатой (количество/сумма наложенных штрафов, тыс.рублей)	1/20,0	3/20,6	9/70,0
Привлечено к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства по результатам контрольных мероприятий (количество)	2	1	-
1 С учетом мероприятий, проведенных в рамках оперативного анализа и контроля за исполнением бюджета городского округа Судак. Без учета проведенных экспертиз муниципальных правовых актов и муниципальных программ городского округа Судак.			
2 Приведено суммарное количество объектов по каждому контрольному и экспертно-аналитическому мероприятию.			

Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий составил 12 422 050,6 тыс. рублей, в том числе стоимость муниципального имущества -12 178 439,9 тыс. рублей.

Установлено нарушений на 10 705 654,7 тыс. рублей или 86,2% от общего объема проверенных средств (292 ед.).

Основные нарушения сформировались по следующим разделам Классификатора:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов, а именно:

- нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом 60 566,8 тыс. рублей;

- отсутствие финансово-экономического обоснования при внесении изменений в бюджет – 86 788,5 тыс. рублей;

- нецелевое использование бюджетных средств 282,6 тыс. рублей.

2. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно:

- несоблюдение требований законодательства по проведению перед составлением годовой отчетности инвентаризации объектов незавершенного строительства, дебиторской задолженности по доходам, имущества казны на сумму 10 478 218,6 тыс. рублей или 97,9%.

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 485,9 тыс. рублей - неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных обязательств в отношении муниципального имущества и (или) непринятие мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений, в том числе непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом, убытков, неустойки.

4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 70 115,4 тыс. рублей, в том числе:

- несоблюдение порядка заключения муниципального контракта - 2 907,8 тыс.руб.;

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) - 4 662,3 тыс. руб.;

- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором) 51 225,8 тыс.руб.;

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми муниципальные контракты (договоры) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд - 6 195,4 тыс.руб.;

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми муниципальные контракты (договоры) заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств - 237,3 тыс.руб.;

- нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки - 692,4 тыс.руб.;

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) - 570,6 тыс. руб.;

- неразмещение или размещение с нарушением срока в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке - 3 379,7 тыс.руб..

Кроме того, выявлены нарушения, которые измеряются только в количественных показателях (149 ед.). Это такие нарушения, как:

- нарушение порядка реализации муниципальных целевых программ (135 ед.-самые значительные нарушения);

- нарушения при оформлении права оперативного управления имуществом, а также порядка закрепления и использования, находящихся в муниципальной собственности, административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества;

- нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества;

- несоблюдение порядка аренды земельных участков; ...
- несоблюдение порядка предоставления права безвозмездного срочного пользования земельными участками.

Неэффективное использование бюджетных средств в сумме 18 052,2 тыс. рублей сложилось в основном (более 50%) вследствие длительного неиспользования (безрезультатного отвлечения) бюджетных средств (9 518,1 тыс. руб.), 20,6% (3 711,6 тыс. руб.) – безрезультатные расходы (стоимость разработки ПСД, которая осталась не реализованной), 16,6% (3 000,0 тыс.руб.) - избыточные расходы бюджета, 10,1 % (1 822,5 тыс.руб.). - оплата штрафов и судебных расходов.

По результатам контрольных мероприятий внесено 5 представлений, 2 предписания, направлено 5 отчетов и 15 заключений в Судакский городской совет и 5 актов и 41 заключение главе администрации города Судака.

Материалы 5 контрольных мероприятий и 2 заключения - на отчет об исполнении бюджета за 2021 год и на проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, направлены в Прокуратуру.

На основании материалов Контрольно-счетной палаты прокуратурой города в адрес администрации внесено 2 представления.

Акты 2 контрольных мероприятий по запросу направлены, так же, в отдел МВД РФ по г. Судаку.

В отчетном году возбуждено 10 дел об административных правонарушениях, 9 из которых рассмотрены судом в 2022 году, одно перешло на 2023 год. По административным протоколам Палаты судебными органами вынесены постановления о назначении административного наказания, в том числе в виде штрафов на общую сумму 70,0 тыс. рублей.

В результате исполнения Представлений и Предписаний объектами контроля устранены нарушения в общей сумме 70 426,8 тыс. рублей, в том числе за 2021 год 10 521,0 тыс. рублей.

В основном - это нарушения, допущенные при формировании и исполнении бюджета (62 356,9 тыс. рублей – уточнены доходы в соответствии с утвержденной Методикой, предъявлены пени за нарушение условий контрактов, обеспечено наличие финансово-экономических обоснований расходов), а так же нарушения ведения бюджетного учета, составления и предоставления бухгалтерской отчетности (7 692,3 тыс. рублей – поставлены на учет штрафные санкции, списана с баланса задолженность банкрота).

Из общей суммы выявленных нарушений, сумма нарушений, которые уже устранить невозможно, составляет 10 634 824,8 тыс. рублей или 99,3%, в том числе: 10 478 218,6 тыс. рублей - не проведение годовой инвентаризации объектов незавершенного строительства, дебиторской задолженности по доходам, имущества казны перед составлением годового отчета за 2021 год, 69 819,4 тыс. рублей – нарушений законодательства о закупках (превышение лимита закупки по ч.4 ст.93 закона 44-ФЗ, нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика) и др.).

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палатой разработано 64 предложения и рекомендаций, в том

числе 5 о принятии и внесении изменений в нормативные правовые акты. Выполнены (выполнены частично) 32 рекомендации, в том числе принято и внесено изменений в 3 нормативных правовых акта муниципального образования. Выполнение рекомендаций находится на постоянном контроле в Контрольно-счётной палате.

Информация о деятельности Контрольно-счётной палаты размещалась на официальном сайте Контрольно-счётной палаты в сети «Интернет» (<https://sudakgs.rk.gov.ru>).

3. Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В 2022 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились Контрольно-счётной палатой по 3 направлениям:

- контроль за формированием бюджета и его исполнением;
- контроль реализации документов стратегического планирования;
- тематические мероприятия.

В ходе мероприятий, связанных с формированием бюджета и его исполнением:

в рамках последующего контроля проверено и подготовлено заключение на проект решения об исполнении бюджета городского округа за 2021 год;

осуществлено 2 оперативных анализа исполнения бюджета в 2022 году;

в ходе предварительного контроля подготовлено 4 заключения на проекты решений об уточнении бюджета городского округа Судак 2022 года и планового периода, подготовлено заключение на проект решения о бюджете муниципального образования городской округ Судак на 2023 год и плановый период, осуществлен анализ 11 методик прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет.

В ходе мероприятий, связанных с контролем реализации документов стратегического планирования осуществлено 32 экспертизы в отношении муниципальных программ городского округа.

В ходе тематических мероприятий проведены:

- проверка эффективности и правомерности использования средств субсидий МБУ «Спортивная школа»,
- проверка соблюдения установленного порядка размещения рекламных конструкций на территории городского округа Судак,
- анализ обоснованности расходования бюджетных средств на 2 объекта благоустройства,
- контроль за исполнением Представления по результатам контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования».

При подготовке заключения на **Отчет об исполнении бюджета за 2021 год** была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 4 главных администраторов средств бюджета муниципального образования, которой выявлены:

- нарушения требований Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н (далее Инструкция 191н) в части ее соответствия составу, структуре и содержанию;

- нарушения федерального стандарта бухгалтерского учета «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного Приказом МФ РФ от 31.12.2016 № 256н, а именно:

не поставлены на учет штрафные санкции за нарушение условий и сроков исполнения контрактов по требованиям об уплате пени, предъявленным ответственными отделами администрации поставщикам (подрядчикам, исполнителям), на общую сумму 911 870,14 рублей,

перед подготовкой годовой финансовой отчетности:

- не проведена инвентаризация дебиторской задолженности по неналоговым доходам местного бюджета в разрезе каждого должника в сумме 220 011 796,13 рублей;

- не проведена инвентаризация имущества, составляющего муниципальную казну в сумме 10 081 918 409,23 рублей;

- не проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства в сумме 373 376 516,39 рублей, что приводит к искажению бюджетной отчетности.

Контрольно-счетная палата указывала на необходимость проведения инвентаризации незавершенного строительства и организацию процедуры списания с баланса расходов, которые не являются капитальными, по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ незавершенного строительства и расходов на изготовление проектно-сметной документации в городском округе Судак по состоянию на 01.01.2020 г.» в июне 2020 года. Сумма завышения активов муниципального образования составляет более 157 млн. рублей.

Однако рекомендации Палаты до настоящего времени не исполнены, что приводит к искажению бюджетной отчетности.

Ключевые выводы по исполнению бюджета городского округа Судак за 2021 год:

• Доходы составили 1 393 296 718,50 рублей или 105,4% от утвержденных показателей. Расходы составили 1 355 798 648,23 рублей или на 97% от утвержденных показателей. Вместо планируемого дефицита в сумме 76 515 297,86 рублей сложился профицит – 37 498 070,27 рублей.

Имеются резервы дополнительных поступлений доходов в бюджет города. Дополнительные доходы могут быть обеспечены в результате проведения на территории муниципального образования мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направления сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости, приватизации муниципального имущества, не используемого при выполнении собственных и переданных полномочий, принятия более действенных мер по погашению имеющейся задолженности, усиления работы по устранению условий, способствующих росту

дебиторской задолженности по доходам, предусматривающей системные меры по повышению эффективности работы всех главных администраторов доходов бюджета городского округа Судак.

- По итогам 2021 года уровень исполнения расходов бюджета городского округа сложился в размере 97% от уточненных плановых назначений (в 2020 году уровень исполнения расходов бюджета составлял 79,6%). В общей сумме расходов за 2021 год, расходы на реализацию мероприятий по муниципальным программам составили 91,1%.

- Следует обратить внимание на муниципальные программы, поскольку главная цель муниципальных программ – это достижение соответствующих качественных результатов.

Однако до настоящего времени отсутствует увязка муниципальных программ с документом стратегического развития.

Муниципальные программы не стали системой плановых, взаимоувязанных мероприятий, направленных на достижение приоритетов и целей политики муниципалитета в сфере социально-экономического развития, не обеспечивают согласованность элементов бюджетного планирования со всеми документами стратегического планирования, формируются исходя из выделенных бюджетных средств, а не на основании стратегических задач и целей, зачастую представляют собой набор мероприятий, объединенных, как правило, по отраслевому принципу и не обеспечивающих в полной мере достижение поставленных целей.

В условиях недостаточности бюджетных средств на финансирование вопросов местного значения зачастую отсутствуют финансово-экономические обоснования при формировании муниципальных программ, что не позволяет обеспечить эффективное использование средств местного бюджета.

Выявлены факты, когда при не достижении целевых показателей финансирование осуществлено в полном объеме (МП «Реализация молодежной политики в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019-2023 годы», МП «Развитие сферы культуры, межнациональных отношений и обустройства депортированных граждан в городском округе Судак на 2019-2023 годы» и др.).

В нарушение БК РФ не утверждены базовые нормативные затраты на оказание муниципальных услуг в сфере образования, культуры и спорта, расчет значения базовых нормативов осуществляется по методу «от обратного», то есть в зависимости от объема выделенных средств, что приводит к неоднократному их изменению в течение финансового года.

- Допущено нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, выразившееся в осуществлении избыточных расходов за счет средств бюджета городского округа на общую сумму 741 280,57 рублей (штрафы, расходы на исполнительное производство), в том числе бюджетные учреждения 269 169,07 рублей

- Уточненный план по бюджетным инвестициям выполнен всего на 80%. Из 15 муниципальных контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, заключенных в 2019-2021 годах, завершено исполнение в срок, предусмотренный контрактом, 1 контракт, не завершено исполнение по 5

муниципальным контрактам, исполнено с нарушением сроков 9 муниципальных контрактов.

Нарушение плановых сроков освоения бюджетных инвестиций свидетельствует об отсутствии в администрации города Судака четкой системы управления инвестиционными проектами, системного контроля за их реализацией и своевременной подготовкой и передачей подрядчику исходной документации

- Наибольшая дебиторская задолженность за 2021 год приходится на задолженность по доходам в местный бюджет. Деятельность главных администраторов доходов бюджета городского округа по взысканию этой задолженности не обеспечивает поступления в бюджет в должном объеме, отмечен низкий уровень претензионно-исковой работы.

Просроченная задолженность выросла на 56 705 854,57 рублей, основную долю составляет недоимка по доходам от собственности 70,2%, из них арендная плата за земельные участки 68,6%, и недоимка по штрафам, пеням - 22,7% от суммы просроченной задолженности, из них штрафы и пени за несвоевременную оплату доходов от собственности составляют 88,4%.

- Анализ расходов на закупки для муниципальных нужд показал, что не все бюджетные ассигнования, предусмотренные решением о бюджете, были включены в план-график, кроме того выявлены факты нарушения части 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - осуществление закупок, не предусмотренных планом-графиком.

Отсутствует практика проведения совместных закупок для заказчиков – бюджетных учреждений, что не обеспечивает эффективное (экономное) использование бюджетных средств, являющееся одним из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии со ст. 28 Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетная палата в рамках **текущего контроля** анализирует своевременность и полноту поступления доходов и исполнения расходов бюджета городского округа ежеквартально, формируя заключения **о ходе исполнения бюджета** города.

В 2022 году их было два: за 1-е полугодие и 9 месяцев.

Среди предварительных итогов 2022 года можно выделить следующие:

- Размер полученных доходов выше на 61,8% по отношению к соответствующему периоду 2021 года, из них налоговые и неналоговые доходы выросли на 20,9%, безвозмездные поступления на 89,7%.

В очередной раз отмечено, что администрацией не используется роль приватизации как инструмента повышения эффективности управления имуществом и снижения неэффективных расходов на его содержание.

Объем дебиторской задолженности по платежам в местный бюджет в сравнении с 01.01.2022 года уменьшился на 4,5 %, на 8,3% снизилась просроченная дебиторская задолженность, при этом ее доля в общей сумме дебиторской задолженности составляет 90,3%.

Претензионной работой охвачено всего 2,6% договоров или 25,9% суммы просроченной задолженности.

- Расходы увеличились на 65,7% по отношению к соответствующему периоду 2021 года.

При утвержденном дефиците, фактически бюджет исполнен с профицитом.

- Средний уровень исполнения бюджета за 9 месяцев главными распорядителями бюджетных средств составлял 71,4%.

- Показатель эффективности выполнения муниципальных программ в среднем составил – 0,33 (низкий уровень исполнения). Из 299-ти утвержденных мероприятий:

- 75 выполнены в полном объеме, из них 28 - без привлечения финансовых средств;

- по 192-м мероприятиям начата реализация, из них – по 44 заключены контракты, срок реализации по которым не наступил, по 8-ми - торги запланированы на 4 квартал 2022 года (осуществляется сбор коммерческих предложений).

- не начата реализация 32-х мероприятий или 10,7 % от общего количества мероприятий.

Выявлены факты не соответствия муниципальных программ бюджету, утвержденному решением 50 сессии 2-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2021г. № 331 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», с изменениями, что является нарушением бюджетного Кодекса РФ.

- Отмечено низкое исполнение расходов на капитальный ремонт имущества образовательных учреждений (МП «Развитие образования») по причине затягивания процедур закупки.

- Расходы на капитальные вложения за 9 месяцев 2022 года исполнены всего на 2,6% годового плана, но в пределах кассового плана, однако данная ситуация ставит под угрозу исполнение расходной части бюджета за 2022 год.

В течение 9 месяцев не использованы бюджетные ассигнования (не объявлены торги) на сумму 9 518 108,00 рублей на строительно-монтажные работы по объекту «Модульная котельная МБОУ «Морская средняя общеобразовательная школа им. А. В. Дерягина» ул. Школьная, 5-В, с. Морское, г. Судак», что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

- Неэффективные (безрезультативные) расходы за 9 месяцев 2022 года составили 1 081 165,81 рублей на оплату штрафных санкций и судебных издержек.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата подготовила и направила в Судакский городской совет **4 заключения на проекты решений Судакского городского совета «О внесении изменений в бюджет муниципального образования городской округ Судак на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».** Вносимые изменения и дополнения касались, в основном, корректировки основных характеристик бюджета города, перераспределения прогнозируемой экономии бюджетных средств по отдельным статьям расходов между главными распорядителями бюджетных средств, уточнением объема целевых средств,

поступивших из республиканского бюджета и поступлением средств взаимных расчетов с республиканским бюджетом, перераспределением бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств.

В заключениях отражался анализ доходных и расходных статей местного бюджета, отмечались имеющиеся недостатки, основными из которых являлось отсутствие финансово-экономических обоснований дополнительных расходов бюджета, а так же иные замечания.

В рамках **предварительного контроля** Контрольно-счетная палата подготовила заключение на **проект решения Судакского городского совета о бюджете на 2023 год** и на плановый период 2024-2025 годов.

Заключение содержит следующие ключевые выводы:

- Прогнозные расчеты и обоснования по доходам в целом выполнены в соответствии с Методиками и подтверждают плановые показатели Проекта решения о бюджете, за исключением отдельных неналоговых доходов: от предоставления на платной основе парковок, от предоставления права на размещение и эксплуатацию рекламных конструкций, от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов.

При проверке расчетов прогноза поступлений в доходную часть бюджета установлено, что прогнозные значения по отдельным видам неналоговых доходов недооценены за счет низкого уровня планируемой к погашению задолженности (отсутствия планирования) и могут быть уточнены в сторону увеличения на сумму не менее 17 500 000,00 рублей (выявленные замечания устранены).

- Резервами увеличения доходов местного бюджета являются:

- принятие Прогнозного плана (программы) приватизации имущества, не используемого муниципалитетом для решения вопросов местного значения и переданных полномочий,

- проведение работы по выявлению правообладателей имущества и внесению по ним сведений в ЕГРН в соответствии с 518-ФЗ;

- повышение эффективности претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам;

- активизация работы по вовлечению в экономический оборот (сдача в аренду, предоставление в пользование) и приватизации непрофильных активов Казны, в первую очередь объектов коммунальной инфраструктуры, недвижимого имущества

- Приоритетными направлениями бюджетной политики остается обеспечение социальных обязательств, где социальные расходы составляют наиболее значимую часть общего объема расходов бюджета городского округа.

- В общей структуре доходов средний процент налоговых доходов составляет 25%, неналоговых доходов – 27,2%, безвозмездных поступлений – 47,8%. Анализ динамики доходов за последние 4 года показал постепенный рост неналоговых доходов.

- Проект решения о бюджете сформирован в программной структуре расходов по 21 муниципальной программе. При этом отмечено:

- завышение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 3 программ на сумму 51 566 805,31 рублей, что противоречит п. 2 ст. 13 Положения о бюджетном процессе, п.2.1. Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, утвержденного постановлением от 28.07.2017 г. № 880;

- необеспеченность бюджетным финансированием программных расходов на сумму 21 103 620,28 рублей;

- систематическое нарушение «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденного постановлением от 05.02.2019 года № 120 (в редакции постановления от 21.12.2021г. № 1601) в части обязательного наличия финансово-экономических обоснований;

- отсутствие увязки муниципальных программ со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования городской округ Судак до 2030 года (утверждена решением 90 сессии 1 созыва Судакского городского совета 27.08.2019 года № 939).

• Структура и содержание представленного Реестра расходных обязательств не соответствует требованиям «Порядка ведения Реестра расходных обязательств муниципального образования городской округ Судак», утвержденного постановлением администрации города Судака от 26.12.2014 № 70.

В отчетном периоде, как и ежегодно, Контрольно-счетная палата уделяла большое внимание **муниципальным программам**.

Согласно Сводному годовому отчету о реализации и оценке эффективности муниципальных программ в 2021 году 8 муниципальных программ были реализованы с «высоким уровнем эффективности» (показатель эффективности выше или равен 0,9), еще 9 муниципальных программам был присвоен статус «средний уровень эффективности» (от 0,9 до 0,6), а у 5 муниципальных программ – «низкий уровень эффективности» (ниже 0,6). Однако, анализ состава показателей, именно они свидетельствуют об исполнении муниципальной программы, показал, что из 297 показателей достигнуто только 240, или 80%.

Следует отметить, что реализация муниципальных программ в 2022 году осуществлялась в условиях неоднократных изменений их параметров в течение года, что может привести к рискам не достижения запланированных результатов.

Кроме того при внесении изменений в муниципальные программы зачастую проекты постановлений не подаются на экспертизу в Контрольно-счетную палату. Так, в 2022 году было принято 60 постановлений администрации о внесении изменений в муниципальные программы, при этом для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату было подано всего 32 проекта постановления, то есть 28 внесений изменений прошло с нарушением Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым от 05.02.2019. № 120, с изменениями (далее Порядок № 120).

Из общего числа рассмотренных проектов правовых актов Администрации города Судака на 3 проекта были даны отрицательные заключения, в 26 проектах

было выявлено 135 замечаний и нарушений Порядка № 120, Бюджетного и Градостроительного Кодексов РФ, законодательства о закупках. Одним из основных нарушений при утверждении (внесении изменений) муниципальных программ является отсутствие финансово-экономических обоснований расходов (50% от всех нарушений).

Кроме того не всегда реализуются в программах замечания КСП, указанные в выданных заключениях, а так же выявлены факты внесения изменений в муниципальные программы, не соответствующие проектам, подававшимся для проведения финансово-экономической экспертизы и получившим заключения КСП.

По результатам рассмотрений проектов постановлений Контрольно-счетной палатой дано 47 предложений, 40 из которых разработчиками учтены.

Проведенные **тематические контрольные мероприятия** были направлены не только на контроль за эффективностью использования бюджетных средств, администрирования неналоговых доходов, но и на совершенствование системы управления муниципальным имуществом.

В целях комплексного подхода к анализу проблемных областей последовательно проводились мероприятия, направленные на детальное изучение выявляемых нарушений, с целью выработки рекомендаций по их устранению.

Примером последовательной работы по изучению проблемных областей являются мероприятия по оценке качества управления земельными ресурсами муниципального образования.

Так, с учетом того, что ранее проведенным КСП контрольным мероприятием в отношении муниципальных земель были выявлены систематические нарушения положений по учету и распоряжению земельными ресурсами, отсутствие должного контроля за взысканием просроченной дебиторской задолженности, отсутствие полной и достоверной информации о просроченной дебиторской задолженности, нарушение принципа платности использования земельных ресурсов, в отчетном периоде был осуществлен контроль реализации результатов ранее проведенного контрольного мероприятия.

Анализ принимаемых мер, направленных на устранение нарушений и недостатков в данной сфере, показал, что:

- Реестр муниципального имущества в части земельных участков до настоящего времени не приведен соответствию с требованиями законодательства и нормативных правовых актов городского округа;

- задолженность арендаторов, принятая от налоговой службы по акту приема-передачи от 01.12.2014г., так и не поставлена на учет в полном объеме;

- учет договоров аренды продолжает вестись с нарушением требований Порядка осуществления бюджетных полномочий администраторами доходов, утвержденного распоряжением администрации от 29.09.2020г. № 549-р:

- а) часть карточек договоров с отметкой «архивный» имеют остаток (недоимку или переплату) по основному платежу или по пене,

- б) по части договоров числятся переплаты по основному платежу и недоимка по пене или наоборот, таким образом, не проведен зачет переплат в погашение долга,

в) не проведена работа с невыясненными поступлениями (поступлениями от отсутствующих в базе контрагентов либо по договорам, отсутствующим в базе). При проведении контрольного мероприятия в 2020 году было выявлено 138 623,05 рублей таких поступлений, по состоянию на 01.01.2022г. данная сумма выросла и составила 165 623,05 рублей;

- не оформлены права срочного безвозмездного пользования на 3 земельных участка (Мечеть мусульманской религиозной общины «Ай-Серез» и Мечеть мусульманской религиозной общины «Хаджи Мехмет»).

- не налажена претензионно-исковая работа, не отслеживаются результаты судебного производства по задолженности по арендной плате за землю;

- не приняты/не внесены изменения в 3 нормативных акта:

а) «Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа Судак», утвержденное решением 2 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 25.12.2014г. № 128;

б) «Порядок управления и распоряжения объектами муниципальной казны городского округа Судак», утвержденный распоряжением администрации от 28.08.2015г. № 335-р;

в) «Порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест) транспортных средств, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения» (принят 15.06.2020г. постановлением № 622, отменен 18.10.2021г. постановлением № 1378).

Проверка соблюдения установленного порядка **размещения рекламных конструкций** на территории городского округа Судак показала необходимость внесения изменений в Реестр и Перечень муниципальных услуг (функций) муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

Кроме того, были выявлены факты нарушения Порядка выдачи разрешений и ведения Реестра разрешений на установку и эксплуатацию объектов наружной рекламы и информации, Порядка расчета размера платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, неправильное и несистемное применение коэффициентов индексации (значений прогнозируемого уровня инфляции, предусмотренного законодательством Российской Федерации) при проведении индексации размера платы по действующим договорам, не проведение торгов на право заключения Договоров на свободные места для установки рекламных конструкций, что привело к возникновению упущенной выгоды в оценочной минимальной сумме (в размере годовой платы по расторгнутым Договорам) 436 624,87 рублей.

В части контроля за расходованием бюджетных средств при **благоустройстве общественных территорий** городского округа было проведено 2 контрольных мероприятия на объектах благоустройства – улицах Коммунальная и Маяковского. При проведении контрольных мероприятий проводился так же аудит закупок.

Контрольными мероприятиями выявлены многочисленные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг), в том числе:

- подписание актов выполненных работ при их несоответствии условиям контрактов (работы, выполненные на объектах, не соответствуют по объему и перечню, работам, предусмотренным проектно-сметной документацией);
- отсутствие документации, удостоверяющей качество материалов и оборудования (товарные накладные, транспортные накладные, счета, счета-фактуры, паспорта и сертификаты на материалы и оборудование);
- расхождение фактического наличия и стоимости оборудования, материалов, зеленых насаждений с включенными в акты выполненных работ;
- не направление требований об уплате неустоек в связи с просрочкой исполнения поставщиком обязательств выполнению работ

Кроме того были выявлены нарушения:

- требований п.2 ст.8.3. Градостроительного Кодекса Российской Федерации, согласно которого «...при сметной стоимости работ, финансируемых с привлечением средств бюджетов муниципальных образований, свыше десяти миллионов рублей, указанная сметная стоимость подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения **государственной экспертизы** проектной документации». Разработчик проектно-сметной документации провел экспертизу у коммерческой организации, а Администрация приняла результаты экспертизы;

- требований к составу и порядку ведения исполнительной документации, утвержденных Приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1128, Подрядчик приступал к выполнению последующих работ без подписания Заказчиком актов освидетельствования скрытых работ.

Объекты, созданные в 2021 году в результате благоустройства, на дату проведения контрольных мероприятий числились в Казне муниципального образования, пользователь определен не был, в результате чего находились в неудовлетворительном состоянии, не был обеспечен контроль за сохранностью малых архитектурных форм и высаженных растений.

Контроль за эффективностью и правомерностью использования средств субсидий, предоставленных МБУ «Спортивная школа» городского округа Судак» на выполнение муниципального задания и на иные цели, соблюдением порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом показал, что:

- факты хозяйственной деятельности Учреждения оформляются с нарушением требований законодательства, внутренний финансовый контроль за правильностью оформления первичных и других документов и законностью совершаемых операций не осуществляется;

- не проведена регистрация права муниципальной собственности на 5 объектов недвижимого имущества (нежилые здания/сооружения);

- не оформлены права постоянного (бессрочного) пользования на 3 земельных участка, находящихся под недвижимым имуществом, переданным Учреждению на праве оперативного управления;

- на балансе учреждения числится непрофильное имущество, которое не используется им при выполнении муниципального задания (здание спортлицея, спортивные площадки, созданные в результате благоустройства общественных пространств);

- в нарушение бюджетного Кодекса РФ учреждением заключались договоры сверх доведенных лимитов годовых бюджетных обязательств;

- в нарушение законодательства о закупках:

превышен годовой лимит закупок у единственного поставщика,

не внесены изменения в план закупок и план-график закупок в течение 10-ти рабочих дней после утверждения новых показателей финансово-хозяйственной деятельности,

не размещена, размещена с нарушением сроков на сайте ЕИС zakupki.gov.ru информация о контрактах,

заключен контракт с единственным поставщиком при отсутствии на то оснований, то есть с нарушением п.67 ст. 112 44-ФЗ,

не предъявлены поставщикам штрафные санкции (пени) при наличии просрочки исполнения обязательств по муниципальным контрактам.

4. Меры, принятые Контрольно-счетной палатой в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

С целью достижения высокого уровня эффективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой на системной основе организован контроль за исполнением объектами контроля решений Палаты, принятых по результатам рассмотрения итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

На начало отчетного периода на контроле КСП находилось 5 Представлений, внесенных по результатам контрольных мероприятий, в том числе 3 за 2020 год, 2 за 2021 год и исполнение Заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете городского округа Судак на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (в части средств, поступивших в бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым в рамках реализации Соглашения между правительством Москвы и Советом Министров Республики Крым)».

В 2022 году внесено 5 Представлений и 2 Предписания, в том числе 1 за неисполнение Заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия по расходованию средств на реализацию объектов инфраструктуры за счет средств бюджета города Москвы, проведенного в 2021 году, и 1 за неисполнение Представления по результатам контрольного мероприятия «Анализ обоснованности расходования бюджетных средств в 2021 году администрацией города Судака на объект «Благоустройство общественной территории, расположенной по адресу: Республика Крым, г. Судак ул. Коммунальная», проведенного в текущем году.

Снято с контроля 4 представления, в том числе 2 за 2020 год и 2 за 2021 год. Кроме того в 2022 году Палатой было направлено 15 писем объектам контроля с информацией о неисполненных представлениях, предписаниях, заключениях, в том числе 14 в администрацию и 1 в МКУ «Центр по обеспечению деятельности бюджетных учреждений».

В соответствии с законодательством Российской Федерации, стандартами финансового контроля установлен срок исполнения Представления (Предписания) контрольно-счетных органов – 1 месяц с даты получения его объектом контроля. Если устранение нарушений, реализация замечаний (части замечаний) и предложений требует более длительного периода, тогда объектом контроля предоставляется Дорожная карта с указанием крайних сроков исполнения Представления и только в пределах текущего года проведения контрольного мероприятия. При несоблюдении вышеуказанных сроков КСП в обязательном порядке должен быть рассмотрен вопрос о применении мер реагирования, предусмотренных действующим законодательством (направление предписания, привлечение к административной ответственности).

При этом хочется отметить, что из 5 Представлений, внесенных в 2022 году, в установленный законодательством срок предоставлены ответы только на 3. По контрольным мероприятиям за расходованием бюджетных средств при благоустройстве общественных территорий по ул. Коммунальной и Маяковского ответы предоставлены не были, в связи с чем, КСП было начато административное производство за непринятие мер и несоблюдение порядка и сроков рассмотрения представлений КСП.

По результатам проведенных в отчетном периоде контрольных мероприятий и контроля за исполнением Представлений (Предписаний):

1 должностное лицо привлечено к административной ответственности по ст.15.14. «Нецелевое использование бюджетных средств» КоАП РФ, назначено административное наказание в виде штрафа (сумма административного штрафа составила 20 тыс.рублей)

1 должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч.2 ст.15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» КоАП РФ, назначено административное наказание в виде предупреждения;

3 должностных лица привлечено к административной ответственности по ч.3 ст.15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» КоАП РФ, назначено административное наказание в виде предупреждения;

1 должностное лицо привлечено к административной ответственности по ст.15.15.5-1 «Невыполнение муниципального задания» КоАП РФ, назначено административное наказание в виде предупреждения;

1 должностное лицо привлечено к административной ответственности по ст.15.15.15 «Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания» КоАП РФ, назначено административное

наказание в виде штрафа (сумма административного штрафа составила 10 тыс.рублей);

3 должностных лица привлечено к административной ответственности по ч. 20 ст.19.5 «Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля» КоАП РФ, назначено административное наказание в виде штрафа (сумма административного штрафа составила 40 тыс.рублей).

Материалы 1 контрольного мероприятия (проверка МБУ «Спортивная школа»), в связи с наличием нарушений законодательства о закупках, направлены в Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Крым (подтверждение составления административных протоколов о правонарушениях законодательства о закупках от ФАС не поступило).

Контрольно-счетная палата отмечает, что при наличии большого количества нарушений руководством администрации города Судака к дисциплинарной ответственности не привлечен ни один сотрудник.

В текущем году объектами контроля устранено нарушений на сумму 70 426,8 тыс. рублей (131 ед.).

В основном, это нарушения, допущенные при формировании и исполнении бюджетов (62 354,3 тыс.руб. – учтены доходы, подготовлены финансово-экономические обоснования, отменена муниципальная программа, мероприятия которой дублировали мероприятия других программ), а так же нарушения ведения бюджетного учета, составления и предоставления бухгалтерской отчетности (7 692,3 тыс.руб. – поставлены на учет штрафные санкции, списано с баланса Учреждения недвижимое имущество, не соответствующее условиям актива, списана безнадежная дебиторская задолженность и др.).

Из 5 Представлений, внесенных в 2022 году, полностью не исполнено ни одно, кроме того, остается на контроле 1 представление за 2020 год по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого, правомерного и эффективного использования бюджетных средств, при реализации отдельных мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак" за 2017-2020 годы».

Хочется отметить, что не устранение администрацией нарушений и замечаний, выявляемых КСП в ходе проведения проверочных мероприятий, приводит к увеличению количества нарушений бюджетного законодательства, законодательства о закупках и, соответственно, к неэффективному, не экономному расходованию бюджетных средств, использованию муниципального имущества, а, зачастую, и к отсутствию запланированного результата.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палатой разработано 64 предложений и рекомендаций, в том числе 5 о принятии и внесении изменений в нормативные правовые акты. Выполнены (выполнены частично) 32 рекомендации, в том числе принято и внесено изменений в 3 нормативных правовых акта муниципального образования.

Выполнение рекомендаций находится на постоянном контроле в Контрольно-счётной палате.

5. Информационная и иная деятельность Контрольно-счётной палаты

В целях реализации принципа гласности в соответствии с требованиями Федеральных законов 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счётной палатой осуществляется постоянное размещение информации о ее деятельности в сети «Интернет» на официальном сайте администрации города Судака sudakgs.rk.gov.ru в разделе «Контрольно-счётная палата».

За отчетный период на официальном сайте Контрольно-счётной палаты размещено 46 материалов о деятельности.

Кроме того на сайте размещены все стандарты организации деятельности и финансового контроля, действующие в Палате, годовые отчеты о деятельности, планы работы, правовые акты в сфере противодействия коррупции, контактная информация, а так же Информация о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также их супругов и несовершеннолетних детей.

В отчетном периоде Контрольно-счётной палатой осуществлена актуализация 1 действующего стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», а так-же, Регламента КСП.

Как и в предыдущие годы на постоянной основе оказывалась методологическая, консультативная и информационная помощь отделам и управлениям администрации города Судака, а так же бюджетным учреждениям и муниципальным предприятиям.

В 2022 году Контрольно-счётная палата при исполнении своих полномочий активно взаимодействовала со Счётной палатой Республики Крым, контрольно-счётными органами муниципальных образований Республики Крым, Союзом муниципальных контрольно-счётных органов в Южном федеральном округе, правоохранительными и иными надзорными органами.

Являясь членом Совета контрольно-счётных органов Республики Крым, а так же членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов Российской Федерации в режиме видеоконференцсвязи сотрудники КСП принимали участие в 9 обучающих мероприятиях, вебинарах и заседаниях круглых столов Союза МКСО.

Деятельность Контрольно-счётной палаты обеспечивается за счет бюджетных ассигнований из бюджета муниципального образования городской округ Судак.

На обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты в отчетном периоде направлено 2 944,7 тыс. рублей, исполнение плановых назначений составило 99,8%.

В IV квартале 2022 года сформирован и утвержден план работы Контрольно-счётной палаты на 2023 год, которым:

учтены предложения Счетной палаты Республики Крым, Прокуратуры города Судака, единое общероссийское мероприятие, проводимое членами Союза МКСО, приоритетные направления развития внешнего муниципального финансового контроля на 2023 год (реализация положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», содействие улучшению качества муниципального управления).

В связи с внесением изменений в Федеральный закон 6-ФЗ продолжится совершенствование методологической базы, в том числе организация и проведение работы по разработке, утверждению и актуализации стандартов финансового контроля и методических рекомендаций, повышение квалификации работников КСП Судака, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий.

По-прежнему важным направлением деятельности будет межмуниципальное сотрудничество, участие во всех мероприятиях, организуемых общественными объединениями (союзами, советами) органов внешнего государственного и муниципального контроля, Счётной палатой Российской Федерации. Продолжится взаимодействие с прокуратурой города Судака, а также с иными организациями в рамках заключённых соглашений.

Постоянным и непрерывным останется контроль за устранением выявленных Палатой нарушений и недостатков, а также выполнением рекомендаций не только по результатам мероприятий текущего периода, но и по ранее проведённым мероприятиям.

Хочется отметить, что приоритетом в деятельности Контрольно-счетной палаты города Судака остаётся не применение наказаний как самоцели, а выявление рисков нарушения законодательства, формирование результативных и действенных мер по их предотвращению и пресечению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Судака Республики Крым



М. В. Горбатюк