

## Информация

Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым  
по результатам проведения экспертизы  
проекта постановления администрации города Судак  
«Об утверждении муниципальной программы  
**«Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования  
городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы».**

27 декабря 2019г.

г. Судак

Основание для проведения экспертизы: распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от 18.12.2019г. № 69-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации города Судак «Об утверждении муниципальной программы **«Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020-2024 годы»**, в соответствии с пунктом 4.6 плана работы Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от 27.12.2018г. № 49-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год», с изменениями.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Судак «Об утверждении муниципальной программы **«Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020-2024 годы»**».

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств, подтверждение обоснованности объема расходных обязательств, установление экономических последствий принятия расходных обязательств бюджета городского округа Судак.

Объект экспертизы: администрация города Судак Республики Крым, отдел территориальной защиты, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и охраны труда администрации города Судак.

Исследуемый период: 2020-2024 годы.

Сроки проведения экспертизы: с 18.12.2019г. по 27.12.2019г.

Результаты экспертизы.

Экспертиза проекта постановления «Об утверждении муниципальной программы **«Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020-2024 годы»**» (далее Муниципальная программа) проведена в соответствии с пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, Постановлением администрации города Судак от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», (далее Порядок №120), Положением о Контрольно-счетной палате города Судак Республики Крым, утвержденным решением 5-й сессии Судакского городского совета Республики Крым 1-го созыва № 221 от 30 марта 2015г. с изменениями и дополнениями, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК

5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р.

Экспертиза проекта Муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы.

Контрольно-счетной палатой, в ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы, проведен анализ соответствия положений муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов:

Муниципальная программа разработана в соответствии с Постановлением администрации города Судак от 02.12.2019г. № 1286 «О внесении изменений в Постановление администрации города Судак от 14.11.2019г. № 1219 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2020 год». Срок реализации Муниципальной программы 2020-2024 годы.

Положения Муниципальной программы разработаны в соответствии с:

- п. 7.1, 19, 20, 28, 29 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

- Федеральным законом от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

- Федеральным законом от 10.10.1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Постановлением Совета министров Республики Крым от 24.02.2015 г. № 67 «Об утверждении Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Крым»;

- ст.7 Федерального закона от 23.06.2016 года №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму".

Муниципальная программа направлена на решение четырех основных **проблем** на территории городского округа Судак:

1. Проблема в сфере пожарной безопасности;
2. Криминогенная обстановка;
3. Проблемы антитеррористической защищенности;
4. Необходимость создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основной **целью** Программы является:

Создание безопасных условий жизнедеятельности населения на территории муниципального образования городской округ Судак.

Для достижения целей Муниципальной программы предстоит обеспечить решение следующих **задач**:

1. Обеспечение необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья населения, сокращения материальных потерь от пожаров и улучшения пожарной безопасности на территории округа.

2. Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, совершенствование системы профилактики преступлений и правонарушений на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, повышение уровня обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

3. Повышение уровня антитеррористической защищенности объектов, согласно утвержденного антитеррористической комиссией списка объектов возможных террористических посягательств и их обследование (в т.ч. категорирование).

4. Обеспечение накопления резервов материальных ресурсов в мирное время в объемах, определяемых администрацией города Судака.

Реализация программы обеспечивается администрацией города Судака Республики Крым в лице отдела территориальной защиты, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и охраны труда администрации города Судака.

Источником финансирования Программы является местный бюджет городского округа Судак.

Предложенный проект Муниципальной программы разработан в соответствии с:

- Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым»;

- Решением 9 сессии 2 созыва Судацкого городского совета от 10.12.2019 г. № 44 [«О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»](#).

-п.5 Предложений, отраженных в заключении Контрольно-счетной палаты города Судака № 22-02-01/2019 от 21.05.2019г.: «...о предложении объединения трех программ - «Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы», «Профилактика терроризма и экстремизма, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений на территории муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы» и «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в муниципальном образовании городской округ Судак на 2019-2023 годы», учитывая их тесную взаимосвязь».

Контрольно-счетная палата города Судака отмечает, что в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающим наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Таким образом, **нарушена нормативно установленная последовательность подготовки документов в рамках программно-целевого метода планирования бюджета, предусматривающей в качестве первого этапа подготовку документов стратегического планирования – муниципальных программ, на основе показателей которых осуществляется планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период.**

Сведения о соответствии объемов финансирования муниципальной программы, утвержденных решением 9 сессии 2 созыва Судакского городского совета от 10.12.2019 г. № 44 на 2020-2022 годы, и предлагаемым проектом Программы на 2020-2024 годы представлены в таблице:

Нормативный акт	источники финансирования	сроки реализации программы					всего
		2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	
В соответствии с утвержденными показателями финансирования муниципальной программы, утвержденными решением 9 сессии 2 созыва Судакского городского совета от 10.12.2019 г. № 44	Всего, в том числе:	386 500,00	414 500,00	338 000,00	538 756,00	510 906,00	2 189 662,00
	Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Республиканский бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Местный бюджет	386 500,00	414 500,00	338 000,00	538 756,00	510 906,00	2 189 662,00

Для решения выше указанных задач предлагается профинансировать следующие основные мероприятия:

**Основное мероприятие 1. «Укрепление пожарной безопасности городского округа Судак»,** за счет:

1). *Обязательной первоначальной подготовки добровольных пожарных* по специальным программам с выдачей свидетельств установленного образца.

Согласно пояснительной записке, с целью эффективной и своевременной локализации и тушения пожара на территории 16 населенных пунктов городского округа Судак, необходимо содействовать созданию добровольных пожарных дружин из расчета 3 дружинника в составе 1 дружины. Исходя из того, что из 16 населенных пунктов, входящих в состав городского округа, 9 населенных пунктов подвержены лесным пожарам, на 2020 год запланировано обучение первых 9 человек, с последующим 100% выполнением этого мероприятия к окончанию срока исполнения программы – подготовкой 48 человек.

С целью определения потребности в финансировании мероприятия муниципальной программы на 2020 год и плановый период до 2024 года отделом территориальной защиты, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и охраны труда администрации города Судака изучен рынок, получено три коммерческих предложения и по ним определена необходимая сумма исходя из наименьшей цены предложения 2000,00 рублей за обучение 1 человека - коммерческое предложение от Обособленного подразделения «Крымского АНО ДПО «Единый центр подготовки кадров» ИНН 113780003010; УОУ учебный центр «Прогресс» ИНН 7804182071 (2500,00 рублей за 1 человека); ЧОУ ДПО «Центр противопожарной подготовки» ИНН 7810331187 (3500,00 рублей за 1 человека).

2). *Приобретения средств пожаротушения и инвентаря* для обеспечения деятельности добровольных пожарных дружин.

Согласно пояснительной записке, необходимо оборудовать 16 населенных пунктов городского округа Судак укомплектованными пожарными щитами по 1 комплекту на населенный пункт и ранцевыми огнетушителями по 1 комплекту на населенный пункт.

Для расчета объема финансирования мероприятия на экспертизу предоставлены по три коммерческих предложения - запроса из сети интернет, согласно которым для планирования

финансирования выбрана наименьшая из предложенных цен: щит закрытый металлический по 5003,00 рублей и ранец противопожарный по 6400,00 рублей.

Запланировано в 2020 году приобрести 4 щита по 5003,00 рублей и 3 ранца противопожарных по 6400,00 рублей на общую сумму 39 212,00 рублей, в проекте программы 39 350,00 рублей. Остальные комплекты запланировано приобрести в 2022-2024 годах.

**Основное мероприятие 2.** *«Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка»*, согласно пояснительной записке за счет приобретения и установки стендов профилактической направленности в сфере общественной безопасности в количестве 31 штук, в том числе запланировано на 2020 год установить 7 стендов и в 2022 году 24 стенда.

Для расчета объема финансирования мероприятия на экспертизу предоставлены три коммерческих предложения-запроса из сети интернет, согласно которым для планирования финансирования выбрана наименьшая из предложенных цен: 6000,00 рублей за 1 стенд. Расчет затрат на 2022 год произведен неправильно. На 24 стенда по указанной цене в 6000,00 за штуку, необходимо финансирование в объеме 144 000,00 рублей, запланировано в проекте программы 165 000,00 рублей т.е. необходимо сократить финансирование мероприятия на 21 000,00 рублей.

**Основное мероприятие 3.** *«Повышение уровня антитеррористической защищенности объектов возможных террористических посягательств, расположенных на территории городского округа Судак»* за счет обеспечения мест массового пребывания людей городского округа Судак временными ограждениями.

Согласно пояснительной записке отдела, необходимо обеспечить наличие временных ограждений в количестве, позволяющем обеспечить двойное ограждений периметра места массового пребывания людей, которое в общей сложности равно 1180 м. (по данным паспортов безопасности мест массового пребывания людей, разработанных в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)"). В настоящее время в муниципальном образовании имеется 90 временных ограждений с параметрами 2000x1100 т.е. протяженностью 180 метров. Таким образом, необходимо обеспечить дополнительно наличие временных ограждений в количестве равном 1000 метров. Из расчета, что длина одного ограждения составляет 2м., то на 2020 год предполагается закупить 100 ограждений на 200 м. и до конца 2024 года закупить еще 400 ограждений на 800 м.

Для расчета объема финансирования мероприятия на экспертизу предоставлены три коммерческих предложения - запроса из сети интернет, согласно которым, для планирования финансирования выбрана наименьшая из предложенных цен: 2 550,00 рублей за 1 секцию ограждения длиной 2м. Расчет затрат на 2020 год произведен на 107 секций ограждения по указанной цене в 2550,00 рублей за штуку. В результате, необходимо финансирование в объеме 272 850,00 рублей, запланировано в проекте 273 000,00 рублей; на плановые 2022 и 2023 годы расчет финансовых затрат с указанным количеством ограждений просчитан не верно (на 2022 год при запланированном количестве 22 ограждения по цене 2550,00 рублей необходимо финансирование на 56 100,00 рублей - запланировано на 56 500,00 рублей; на 2023 год при запланированном количестве 189 ограждения по цене 2550,00 рублей необходимо финансирование на 481 950,00 рублей - запланировано на 482 250,00 рублей; на 2024 год оставшиеся 182 ограждения на сумму 464 100,00 рублей).

**Основное мероприятие 4.** *«Накопление резервов материальных ресурсов»* за счет:

*1). Обеспечения руководящих органов территориального подразделения единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций городского округа Судак средствами связи.*

Для расчета объема финансирования мероприятия на экспертизу предоставлены по три коммерческих предложения - запроса из сети интернет, согласно которым для планирования финансирования выбрана наименьшая из предложенных цен: на 2020 год 8 штук громкоговорителей рупорных ручных по цене 1 700 рублей за единицу на сумму 13 600,00 рублей - в проекте запланировано финансирование на 14 150,00 рублей; на 2021 год 10 переносных радиостанций по цене 5 950,00 рублей на сумму 59 500,00 рублей – в проекте 59 650,00 рублей. Все суммы финансирования просчитаны не точно.

*2) Оснащения приемного эвакуационного пункта №1 муниципального образования городской округ Судак медицинскими средствами и материалами, необходимыми для размещения эвакуируемых.*

Согласно постановления администрации города Судака № 1402 от 18.12.2019г. «Об утверждении номенклатуры и объема резерва материальных ресурсов администрации города Судака для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования городской округ Судак» внесены изменения в п.2 постановления администрации города Судака № 141 от 17.04.2019 года, которым определено необходимое наименование и количество имущества для оснащения приёмного эвакуационного пункта материалами, необходимыми для размещения эвакуируемых: раскладушки, подушки, одеяла, комплекты постельного белья все в количестве по 50 штук и 9 наборов аптечек.

Для расчета объема финансирования мероприятия на экспертизу предоставлены по три коммерческих предложения - запроса из сети интернет, согласно которым для планирования финансирования выбрана наименьшая из предложенных цен. В результате на закупку по мероприятию 4.2 запланировано финансирование на 2021 год в сумме 354 850,00 рублей.

Ожидаемые результаты выполнения программы, предусмотренные проектом для определения ее эффективности, рассчитаны ответственным исполнителем с учетом 100% исполнения поставленных в программе задач. Целевые индикаторы предусмотрены по каждому основному мероприятию программы:

-обеспечение населенных пунктов городского округа Судак силами и средствами первичного пожаротушения на 100% в 2024 году;

-обеспечение мест массового пребывания людей городского округа Судак информационными стендами в области профилактики правонарушений на 100% в 2022 году;

-ограждение периметра мест массового пребывания людей города Судак временными ограждениями на 100% в 2024 году;

-оснащенность руководящих органов территориального подразделения РСЧС городского округа Судак беспроводными радиостанциями и рупорными громкоговорителями на 100% в 2021 году;

-оснащенность приёмного эвакуационного пункта №1 городского округа Судак средствами первичного жизнеобеспечения эвакуированного населения на 100% в 2021 году.

**Предложения** по итогам экспертизы отделу территориальной защиты, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и охраны труда администрации города Судака:

1. Не нарушать нормативно установленную последовательность подготовки документов в рамках программно-целевого метода планирования бюджета, предусматривающую, в

качестве первого этапа, подготовку документов стратегического планирования – муниципальных программ, на основе показателей которых осуществляется планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период.

2. При подготовке обоснования (расчета) объема финансирования в разрезе мероприятий, в соответствии с п.4.2. Порядка №120, формируя начальную максимальную цену, следует руководствоваться одним из методов, установленных ст. 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". На экспертизу проекта муниципальной программы одновременно с материалами программы предоставлять полный пакет документов, подтверждающих расчет цены и суммы финансирования мероприятий программы. При этом расчеты производить с точностью до рубля.
3. В текстовой части программы подробно указывать обоснования в потребности материальных ресурсов на мероприятия программы и делать ссылку на нормативно-правовые акты администрации, согласно которым принимается решение о необходимости приобретения того или иного материала и расчеты, доказывающие целесообразность указанного в программе количества такого материала.

#### **Выводы:**

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы *"Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы "*, соответствует бюджету городского округа Судак на 2020 и плановый период 2021-2022 годы, утвержденному решением 9 сессии 2 созыва Судакского городского совета от 10.12.2019 г. № 44 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Паспорт программы и приложения к нему разработаны в соответствии с Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым».

Проект постановления может быть принят в установленном порядке.