

Заключение Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым
по результатам проведения экспертизы
проекта постановления администрации города Судака
«О внесении изменений в муниципальную программу
**«Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования
городской округ Судака Республики Крым на 2019-2023 годы».**

21 мая 2019г.

г. Судака

Основание для проведения экспертизы: распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 16.05.2019г. № 33-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации города Судака «О внесении изменений в муниципальную программу **"Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования городской округ Судака Республики Крым на 2019-2023 годы"**, в соответствии с пунктом 4.6 плана работы Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 27.12.2018г. № 49-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Судака Республики Крым на 2019 год».

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Судака «О внесении изменений в муниципальную программу **"Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования городской округ Судака Республики Крым на 2019-2023 годы"**, утвержденную Постановлением администрации №1303 от 01.11.2018г.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Судака.

Объект экспертизы: администрация города Судака Республики Крым, отдел территориальной защиты, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и охраны труда администрации города Судака.

Исследуемый период: 2019 год.

Сроки проведения экспертизы: с 16.05.2019г. по 20.05.2019г.

Результаты экспертизы.

Экспертиза проекта постановления «О внесении изменений в муниципальную программу **«Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования городской округ Судака Республики Крым на 2019-2023 годы»** (далее Муниципальная программа) проведена в соответствии с пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городской округ Судака Республики Крым, Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судака Республики Крым», (далее Порядок №120), Положением о Контрольно-счетной палате города Судака Республики Крым, утвержденным решением 5-й сессии Судацкого городского совета Республики Крым 1-го созыва № 221 от 30 марта 2015г. с изменениями и дополнениями, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Проект Муниципальной программы на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Судака не подавался. В связи с этим, Контрольно-счетной палатой, в ходе проведения экспертизы проекта изменений муниципальной программы, проведен анализ соответствия положений муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов:

Муниципальная программа была утверждена Постановлением администрации №1303 от 01.11.2018г. Срок реализации Муниципальной программы 2019-2023 годы. Муниципальная программа разработана в соответствии с Постановлением администрации города Судака от 17.10.2018г. № 1228 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2019 год и плановый период 2020-2023 гг.», с изменениями.

Положения Муниципальной программы разработаны в соответствии с:

- п. 28, 29, ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

- Федеральным законом от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

- Федеральным законом от 10.10.1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Постановлением Совета министров Республики Крым от 24.02.2015 г. № 67 «Об утверждении Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Крым»;

- Постановлением администрации города Судака № 1228 от 17.10.2018г. с изменениями.

Основной *целью* Программы является:

Создание безопасных условий жизнедеятельности населения на территории муниципального образования городской округ Судак.

Для достижения целей Муниципальной программы предстоит обеспечить решение следующих **задач**:

Задача 1. Обеспечить накопление резервов материальных ресурсов в мирное время в объемах, определяемых администрацией города Судака.

Задача 2. Создание безопасных условий жизнедеятельности населения на территории муниципального образования городской округ Судак.

Реализация программы обеспечивается администрацией города Судака Республики Крым в лице отдела территориальной защиты, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и охраны труда администрации города Судака.

Источником финансирования Программы является местный бюджет городского округа Судак.

Внесение изменений в Муниципальную программу обусловлено приведением в соответствие с:

- Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым»;

- Решением 84 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 04.04.2019 г. № 913 «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы».

С целью приведения программы в соответствие с Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым» вносятся изменения в паспорт муниципальной программы (приложение 1) и в приложения 2, 3, 3.1:

- переименовываются разделы паспорта (приложение 1) и приложение 2 и 3 к программе;
- исключается из паспорта раздел «инициатор разработки (заказчик) программы», добавляются - «ответственный исполнитель», «участники программы (соисполнители)»;
- в приложениях 2 и 3 по задаче 1 и 2 изменена нумерация и наименования мероприятий муниципальной программы;

- в п.6 паспорта, в приложениях 2 , 3 изменено название задачи 2 с «Обеспечить пресечение распространения огня и своевременное тушение очагов возгорания на территории муниципального образования городской округ Судак, а также проведение агитации и профилактики пожаров и загораний, предупреждения гибели и травмирования людей на них» на «Создание безопасных условий жизнедеятельности населения на территории муниципального образования городской округ Судак».

По сравнению с решением 84 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 04.04.2019 г. № 913 «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» и действующей редакцией муниципальной программы, утвержденной Постановлением администрации № 1303 от 01.11.2018г., объем финансирования мероприятий программы на 2019 год уменьшен на 348 000,00 – финансирование программы не утверждено бюджетом.

В нарушение ст.179 Бюджетного кодекса, п. 6.4. «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Судака 05.02.2019г. № 120, муниципальная программа не была своевременно приведена в соответствие с утвержденным бюджетом на 2019 и плановый 2020-2021 годы (в течение 3-х месяцев со дня принятия бюджета).

В части финансирования, по сравнению с действующей редакцией муниципальной программы, предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы на 2019 год изменяется с 348 000,00 рублей на 99 000,00 рублей, уменьшается на 249 000,00 рублей.

При определении проблемы, на решение которой направлена Муниципальная программа, предлагается на 2019 год профинансировать основное мероприятие 2 для создания безопасных условий жизнедеятельности населения на территории муниципального образования городской округ Судак на мероприятие 2.3 «Закупка проекта аппаратно –программного комплекса «Безопасный город» для внедрения новых информационных технологий с целью разработки подходов к созданию комплексной автоматизированной информационно-аналитической системы управления деятельностью органов внутренних дел, обеспечивающей возможность объединения существующих автономных систем в рамках единого информационного пространства «Безопасного города» и предоставляющей должностным лицам, ответственным за обеспечение безопасности, эффективный набор средств для оценки складывающейся оперативной обстановки, принятия обоснованных решений и их реализации в рамках единого автоматизированного цикла управления. Планируется установка систем видеонаблюдения и фиксации правонарушений, а также, комплексов регистрации номеров, систем экстренной связи типа «Гражданин-полиция» на всех узловых точках транспортной сети муниципального образования городской округ Судак, на основных перекрестках и магистралях, а так

же на въездах в город и во всех населенных пунктах муниципального образования, их объединение в единую сеть с подключением к интеллектуальному ядру системы, что позволит существенно расширить функциональные возможности данных комплексов.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в соответствии с показателями финансирования муниципальной программы, утвержденными решением 84 сессии 1 созыва от 04.04.2019 № 913 и в предлагаемом проекте Программы представлены в таблице:

	источники финансирования	сроки реализации программы			всего
		2019г.	2020г.	2021г.	
в соответствии с утвержденными показателями финансирования муниципальной программы, утвержденными решением 84 сессии 1 созыва от 04.04.2019 № 913	Всего, в том числе:	0,00	0,00	0,00	0,00
	Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
	Республиканский бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
	Местный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
проект	Всего, в том числе:	99 000,00	0,00	0,00	99 000,00
	Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
	Республиканский бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
	Местный бюджет	99 000,00	0,00	0,00	99 000,00
отклонения	Всего, в том числе:	99 000,00	0,00	0,00	99 000,00
	Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
	Республиканский бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
	Местный бюджет	99 000,00	0,00	0,00	99 000,00

В результате в мероприятия муниципальном программы вносятся изменений на 2019 год, которые представлены в следующей таблице:

наименование	действующая редакция	проект	отклонения (+/-)
Задача 1 Обеспечить накопление резервов материальных ресурсов в мирное время в объемах, определяемых администрацией города Судака.			

Основное мероприятие №1. Накопление резервов материальных ресурсов в мирное время.	30 650,00	0,00	-30 650,00
Задача 2 Создание безопасных условий жизнедеятельности населения на территории муниципального образования городской округ Судак.			
Основное мероприятие №2 Создание безопасных условий жизнедеятельности населения на территории муниципального образования городской округ Судак	317 350,00	99 000,00	-218 350,00
	348 000,00	99 000,00	-249 000,00

В результате приведения программы в соответствие с решением 84 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 04.04.2019 г. № 913 «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы», которым не запланировано финансирование муниципальной программы на 2019-2021 годы, изменение целевых индикаторов программы экспертизой не рассматриваются.

Для дальнейшего определения эффективности предлагаемого проекта муниципальной программы по мероприятию №2.3 в 2019 году «Закупка проекта аппаратно –программного комплекса «Безопасный город» будет применен индикатор, исчисляемый в количестве закупленных проектов -1 проект.

С целью определения потребности в финансировании мероприятия муниципальной программы на 2019 год отделом территориальной защиты, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и охраны труда администрации города Судак изучен рынок (получены три коммерческих предложения) и определена необходимая сумма исходя из наименьшего предложения.

Предложения по итогам экспертизы отделу территориальной защиты, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и охраны труда администрации города Судак:

1. не нарушать п.4.2 «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Судак 05.02.2019г. № 120, не допускать принятие бюджетных обязательств и утверждение бюджета на основании муниципальных программ, не прошедших экспертизу контрольно-счетной палаты города Судак;
2. не нарушать ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации «...Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу»;
3. качественно подходить к разработке программы, определяя проблемы, для решения которых потребуется привлечение бюджетных средств, в момент формирования программы, до наступления финансового года ее реализации, что позволит более качественно и эффективно использовать бюджетные средства;
4. при подготовке обоснования (расчета) объема финансирования в разрезе мероприятий, в соответствии с п. 4.2 «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», формируя начальную максимальную цену, следует руководствоваться одним из методов, установленных ст. 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
5. при подготовке Программы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, с целью исключения дублирования целей и задач, во исполнение «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак

Республики Крым», рассмотреть вопрос объединения трех программ - «Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы», «Профилактика терроризма и экстремизма, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений на территории муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы» и «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в муниципальном образовании городской округ Судак на 2019-2023 годы», учитывая их тесную взаимосвязь.

Выводы:

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы *"Безопасность жизнедеятельности населения муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы"*, приведен в соответствие с бюджетом городского округа Судак на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, утвержденного решением 81 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 20.12.2018 г. № 871 с учетом изменений, утвержденных решением 84 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 04.04.2019 г. № 913 «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы».

Предлагается дополнить действующую редакцию программы пунктом 2.3. основного мероприятия 2 задачи 2, с объемом финансирования 99 000,00 рублей и **предусмотреть данные средства** в проекте решения сессии «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы».

Паспорт программы и приложения к нему разработаны в соответствии с Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым».

Проект постановления может быть принят в установленном порядке.