

Информация

Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым
по результатам проведения экспертизы проекта постановления администрации города Судака
«О внесении изменений в муниципальную программу
«Газификация муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы»

16 августа 2019 г.

Основание для проведения экспертизы: распоряжение врио председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 14.08.2019 г. № 47-р «О проведении экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в муниципальную программу *«Газификация муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы»*, пункт 4.6 плана работы Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 27.12.2018 г. № 49-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год», с изменениями.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Судака «О внесении изменений в муниципальную программу *«Газификация муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы»*, утвержденную постановлением администрации города Судака №1282 от 29 октября 2018 г.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Судак.

Объект экспертизы: администрация города Судака Республики Крым, отдел жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Судака.

Исследуемый период: 2019 -2020 годы.

Результаты экспертизы:

Экспертиза проекта постановления администрации города Судака «О внесении изменений в муниципальную программу *«Газификация муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы»* (далее Муниципальная программа), проведена в соответствии с пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городского округа Судак Республики Крым, Постановлением администрации города Судак от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», (далее Порядок №120), Положением о Контрольно-счетной палате города Судак Республики Крым, утвержденным решением 5-й сессии Судакского городского совета Республики Крым 1-го созыва № 221 от 30 марта 2015 г. с

изменениями и дополнениями, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Проект Муниципальной программы на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Судака не подавался. В связи с этим, Контрольно-счетной палатой, в ходе проведения экспертизы проекта изменений муниципальной программы, проведен анализ соответствия положений муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов.

Положения Муниципальной программы разработаны в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

- пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Постановлением Совета министров Республики Крым от 05.12.2017 № 658 "Об утверждении Государственной программы Республики Крым "Газификация населенных пунктов Республики Крым";

- Распоряжением Совета министров Республики Крым от 28.10.2014 года № 1103-р «О газификации населенных пунктов Республики Крым»;

- Распоряжением Совета министров Республики Крым от 06.12.2017 года № 1425-р «Об утверждении Республиканской адресной инвестиционной программы и плана капитального ремонта Республики Крым на 2018-2020 годы и признании утратившим силу распоряжения Совета министров Республики Крым от 09 декабря 2016 года № 1562-р»;

- Постановление администрации города Судака от 17.10.2018 г. № 1228 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2019 г. и плановый период 2020-2023 гг.» с изменениями №760 от 29.07.2019г.

Основной целью Программы является:

Создание комфортных условий проживания населения в муниципальном образовании городской округ Судак, путем обеспечения газоснабжением жилых домов, объектов социальной сферы и экономики.

Для достижения целей Муниципальной программы предстоит обеспечить решение следующих задач:

- газификация жилищного фонда города Судака;

- строительство уличных сетей газоснабжения на территории города Судака;

- газификация сельских населенных пунктов городского округа Судак.

Достижение целей и решение задач Программы осуществляется путем выполнения мероприятий Программы, взаимосвязанных по срокам, и ресурсам.

Реализация программы обеспечивается администрацией города Судака Республики Крым в лице отдела жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Судака. Источником финансирования Программы является бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым и бюджет Республики Крым.

Внесение изменений в Муниципальную программу обусловлено приведением в соответствие с:

- постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым»;

- бюджетом городского округа Судак на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, утвержденным решением 89 сессией 1 созыва Судакского городского совета от 28.06.2019 г. № 935 «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы».

С целью приведения программы в соответствие с Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым» вносятся изменения в паспорт муниципальной программы и приложения:

-переименовываются разделы паспорта (приложение 1) и приложение 2 и 3 к программе;

-исключается из паспорта раздел «инициатор разработки (заказчик) программы», добавляются - «ответственный исполнитель программы», «участники программы (соисполнители)»;

Кроме того:

- дополняется Основное мероприятие 1 «Строительство сетей газоснабжения для газификации жилищного фонда города Судака»мероприятием 1.4 «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту "Строительство сетей газоснабжения жилых домов по ул. Гагарина, 2, Гагарина, 6, ул. Ленина, 61, ул. Бирюзова, 6, ул. Бирюзова, 6а, Бирюзова, 8, Бирюзова, 2, Бирюзова, 2а, Бирюзова, 4, ул. Партизанская, 15, Партизанская, 17 в г. Судак". Корректировка» на сумму финансирования в 2019 году -100 000,00 рублей;

- дополняется Основное мероприятие 2 «Строительство уличных сетей газоснабжения для газификации жилищного фонда города Судака»:

1) финансированием мероприятия 2.3 «Выполнение проектно-изыскательских работ по строительству сетей газоснабжения ул. Бирюзова, ул. Почтовая, ул. Партизанская, ул. Танкистов, ул. Парковая г. Судак» - увеличение суммы с учетом приближения финансирования с 2020 на 2019 год на сумму 3 500 000,00рублей и остатком финансирования на 2020 год в сумме 200 000,00 рублей;

2)мероприятием 2.13. «Выполнение проектно-изыскательских работ по строительству сетей газоснабжения ул. Пищевиков, ул. Заводская, ул. Десантников, участка ул. Феодосийское шоссе г. Судак» увеличение суммы финансирования в 2019 году с 900 000,00 на сумму 1 900 000,00 рублей и увеличением суммы на 2020 год -100 000,00 рублей;

3) мероприятием 2.15. «Выполнение проектно-изыскательских работ по строительству сетей газоснабжения ул. Механизаторов, ул. Вишневая, ул. Северная, ул. Феодосийское шоссе, ул. Партизана Егорова г. Судак» приближение финансирования с 2021 на 2019 год на сумму 2 550 000,00 рублей и увеличение суммы финансирования на 2020 год -100 000,00 рублей.

Задача № 3 переименована с «Строительство уличных сетей газоснабжения на территории сельских населенных пунктов городского округа Судак» на «Газификация сельских населенных пунктов городского округа Судак». Основное мероприятие 3 переименовано с «Строительство уличных сетей газоснабжения для газификации жилищного фонда и социальной сферы сельских населенных пунктов городского округа Судак» на «Строительство межпоселковых газопроводов и уличных распределительных сетей сельских населенных пунктов городского

округа Судак» и при этом сумма финансирования по задаче 3 на 2019 год с 0,00 увеличена до 4 000 000,00 рублей, на 2020 год с 146 250 000,00 уменьшена до 100 000,00 рублей. В задаче 3 полностью исключены мероприятия с 3.1 по 3.20 по всем сельским населенным пунктам городского округа Судак и приняты четыре новых мероприятия с п.3.1 по п.3.4 по одному населенному пункту с. Дачное.

Причины исключения ранее указанных мероприятий объяснены тем, что данные мероприятия включены на период после 2022 года в Государственную программу Республики Крым "Газификация населенных пунктов Республики Крым", утвержденную Постановлением Совета министров Республики Крым от 05.12.2017 № 658, с изменениями от 26.03.2019г. №663.

В части финансирования, по сравнению с действующей редакцией муниципальной программы, предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы на 2019 год увеличивается на 11 150 000,00 рублей - с 43 140 000,00 рублей до **54 290 000,00** рублей, за счет увеличения доходной части местного бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым и перераспределения высвободившихся средств с других программ, направив их на разработку проектно-сметной документации (ПСД) по строительству уличных сетей газоснабжения и корректировку ранее выполненной проектно-сметной документации. На 2020 год объем финансирования уменьшен на 161 660 000,00 рублей с 162 160 00,00 до **500 000,00** рублей.

Увеличение объемов финансирования муниципальной программы на основное мероприятие 1. «Строительство сетей газоснабжения для газификации жилищного фонда города Судака» мероприятие 1.4. «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту "Строительство сетей газоснабжения жилых домов по ул. Гагарина, 2, Гагарина, 6, ул. Ленина, 61, ул. Бирюзова, 6, ул. Бирюзова, 6а, Бирюзова, 8, Бирюзова, 2, Бирюзова, 2а, Бирюзова, 4, ул. Партизанская, 15, Партизанская, 17 в г. Судак". Корректировка» на 100 000,00 рублей для проведения корректировки выполненного проекта в связи с необходимостью замены способа прокладки газопровода с надземного на подземный.

Закупку планируется провести на сумму 100 000,00 рублей, для расчета объема финансирования мероприятия на экспертизу предоставлены три коммерческих предложения-запроса от ООО «ГазРегионСервис» на сумму 175 000,00 рублей; ООО «Мир Тек» на сумму 190 567,44 рублей; МУП «Судакское проектное бюро» ГО Судак на 99 900,00 рублей, согласно которым для планирования финансирования выбрана наименьшая из предложенных цен, округленная в программе до 100 000,00 рублей. С добавлением дополнительного мероприятия добавлен результативный показатель 1 комплект ПИР.

Изменение объемов финансирования муниципальной программы на основное мероприятие 2 «Строительство уличных сетей газоснабжения для газификации жилищного фонда города Судака» проведено за счет увеличения доходной части бюджета и перераспределения высвободившихся средств с других программ в 2019 году. Проектом изменений в муниципальную программу перечень улиц, подлежащих газификации в данном мероприятии приведен в соответствии с фактической потребностью в газификации ранее не газифицированных территорий. По всем мероприятиям формирование начальной (максимальной) цены контракта осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии со ст. 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

На мероприятие 2.3. «Выполнение проектно-изыскательских работ по строительству сетей газоснабжения ул. Бирюзова, ул. Почтовая, ул. Партизанская, ул. Танкистов, ул. Парковая г. Судак». В обоснование расходов в сумме 3 700 000,00 рублей на данное мероприятие предоставлены коммерческие предложения от ООО «ТеплоЖилСтрой» на сумму 3 325 000,00 рублей; ООО «Кубанский ресурсосберегающий центр» на сумму 3 800 000,00 рублей и МУП «Судакское проектное бюро» ГО Судак на 3 975 000,00 рублей.

С перераспределением и увеличением суммы финансирования с 2020 на 2019-2020 годы индикатор по мероприятию разбит на 2 года, в результате выполнение 70% работ по разработке ПСД запланировано на 2019 и оставшиеся 30% на 2020 год.

На мероприятие 2.13. «Выполнение проектно-изыскательских работ по строительству сетей газоснабжения ул. Пищевиков, ул. Заводская, ул. Десантников, участка ул. Феодосийское шоссе г. Судак». В обоснование расходов в сумме 2 000 000,00 рублей на данное мероприятие предоставлены коммерческие предложения от ООО «ТеплоЖилСтрой» на сумму 1 805 000,00 рублей; ООО «Кубанский ресурсосберегающий центр» на сумму 2 200 000,00 рублей и МУП «Судакское проектное бюро» ГО Судак на 1 995 000,00 рублей.

С перераспределением и увеличением суммы финансирования на 2019-2020 годы индикатор по мероприятию разбит на 2 года, в результате выполнение 70% работ по разработке ПСД запланировано на 2019 и оставшиеся 30% на 2020 год.

На мероприятие 2.15. «Выполнение проектно-изыскательских работ по строительству сетей газоснабжения ул. Механизаторов, ул. Вишневая, ул. Северная, ул. Феодосийское шоссе, ул. Партизана Егорова г. Судак». В обоснование расходов в сумме 2 650 000,00 рублей на данное мероприятие предоставлены коммерческие предложения от ООО «ТеплоЖилСтрой» на сумму 2 422 500,00 рублей; ООО «Кубанский ресурсосберегающий центр» на сумму 2 650 000,00 рублей и МУП «Судакское проектное бюро» ГО Судак на 2 877 500,00 рублей.

С перераспределением и увеличением суммы финансирования с 2020 на 2019-2020 годы индикатор по мероприятию разбит на 2 года, в результате выполнение 70% работ по разработке ПСД запланировано на 2019 и оставшиеся 30% на 2020 год.

Изменение объемов финансирования муниципальной программы на основное мероприятие 3. «Газификация сельских населенных пунктов городского округа Судак» проведено так же за счет увеличения доходной части бюджета и перераспределения высвободившихся средств с других программ в 2019 году.

Проектом изменений в муниципальной программе исключены мероприятия №№ 3.1 – 3.20 по всем сельским населенным пунктам, в связи с тем, что данные мероприятия включены в Государственную программу Республики Крым "Газификация населенных пунктов Республики Крым", утвержденную Постановлением Совета министров Республики Крым от 05.12.2017 № 658, с изменениями в редакции Постановления Совета министров Республики Крым от 26.03.2019 N 163, в которой определены сроки реализации таких мероприятий после 2022 года. и приняты четыре новых мероприятия с п.3.1 по п.3.4 по одному населенному пункту с. Дачное с финансированием на 2019 -2020 годы в сумме 4 100 000,00 рублей на выполнение проектно-изыскательских работ по строительству газопровода высокого давления г. Судак – с. Дачное. В обоснование расходов в сумме 4 100 000,00 рублей на данное мероприятие предоставлены коммерческие предложения от ООО «ТеплоЖилСтрой» на сумму 4 320 000,00 рублей; ООО «Кубанский ресурсосберегающий центр» на сумму 4 050 000,00 рублей и МУП «Судакское проектное бюро» ГО Судак на 3 930 000,00 рублей.

Формирование начальной (максимальной) цены контракта осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии со ст. 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Разработчиком программы при подготовке проекта муниципальной программы учтены требования Порядка 120 и при формировании сумм финансирования мероприятий программы, включенных в проект изменений, указаны фактические и актуальные суммы необходимого финансирования. Результативные показатели мероприятий муниципальной программы, рассчитанные ранее ориентировочно и в процентном соотношении, в проекте изменений указаны в соответствии с фактически планируемыми показателями производства работ в количественном выражении (км.газопровода, комплект ПИР), что при анализе исполнения мероприятий программы даст реальную возможность оценки исполнения программы:

- обеспечение природным газом 22 многоквартирных дома города Судак;
- выполнение проектно-изыскательских работ для газификации 25 улиц города Судак;
- обеспечение природным газом 25 улиц города Судак, путем строительства уличных сетей газоснабжения протяженностью 66,7 км.;
- создание условий для газификации с. Дачное путем выполнения проектно-изыскательских работ и строительства 1,5 км.газопровода высокого давления г. Судак – с. Дачное;
- обеспечение природным газом с. Дачное, путем строительства уличных сетей газоснабжения протяженностью 9,7 км.

При применении указанных в проекте индикаторов по результатам исполнения программы можно будет определить достигнуты ли показатели, на которые было запланировано финансирование.

Выводы:

Проведенной экспертизой, в части объемов финансирования, установлено, что объем финансирования муниципальной программы *«Газификация муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы»* соответствует бюджету городского округа Судак на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, утвержденному решением 89 сессией 1 созыва Судакского городского совета от 28.06.2019 г. № 935 «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы».

Структура программы соответствует «Порядку разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденному постановлением администрации города Судак 05.02.2019г. № 120.

Проект постановления может быть принят в установленном порядке.