

Заключение

Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым
по результатам проведения экспертизы
проекта постановления администрации города Судака
«О внесении изменений в муниципальную программу
**«Содержание и ремонт улично-дорожной сети
в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым
на 2019-2023 годы».**

04 августа 2020г.

г. Судак

Основание для проведения экспертизы: распоряжение и.о.председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 27.07.2020г. № 30-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации города Судака Республики Крым «О внесении изменений в муниципальную программу *«Содержание и ремонт улично-дорожной сети в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы»*, пункт 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым на 2020 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 26.12.2019г. № 73-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020 год» с изменениями.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Судака «О внесении изменений в муниципальную программу *«Содержание и ремонт улично-дорожной сети в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы»*, утвержденную Постановлением администрации № 1279 от 29.10.2018 года.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, проверка соответствия показателям бюджета муниципального образования городской округ Судак на 2020 и плановый период 2021-2022 годы.

Объект экспертизы: администрация города Судака Республики Крым.

Исследуемый период: 2020 - 2023 годы.

Сроки проведения экспертизы: с 27.07.2020г. по 04.08.2020г.

Результаты экспертизы.

Экспертиза проекта постановления администрации города Судака «О внесении изменений в муниципальную программу *«Содержание и ремонт улично-дорожной сети в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы»*, (далее Муниципальная программа) проведена в соответствии с пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городского округа Судак Республики Крым, Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», (далее Порядок №120), Положением о Контрольно-счетной палате города Судак Республики Крым, утвержденным решением 5-й сессии Судакского городского совета Республики Крым 1-го

созыва № 221 от 30 марта 2015г. с изменениями и дополнениями, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ, в соответствии с Постановлением администрации города Судака от 17.10.2018г. № 1228 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2019 год и плановый период 2020-2023гг.» и пролонгирована Постановлением администрации города Судака от 14.11.2019г. № 1219 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2020 год», с изменениями.

Муниципальная программа утверждена Постановлением администрации № 1279 от 29.10.2018г. Срок реализации Муниципальной программы 2019-2023 годы.

Реализация программы обеспечивается администрацией города Судака Республики Крым в лице Управления жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества администрации города Судака. Источником финансирования Программы является бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, бюджет Республики Крым и Федеральный бюджет.

Действующая на момент начала проведения экспертно-аналитического мероприятия редакция программы соответствует бюджету городского округа Судак на 2020 и плановый период 2021-2022 годы, утвержденному решением 9 сессии II-го созыва Судакского городского совета от 10.12.2019г. № 44 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы» с изменениями, внесенными решением 18 сессии II-го созыва Судакского городского совета от 21.05.2020 г. № 113.

Во время проведения экспертно-аналитического мероприятия были внесены изменения в бюджет городского округа Судак на 2020 и плановый период 2021-2022 годы. Проектные показатели программы соответствуют бюджету, утвержденному решением 24-й сессии II созыва от 29.07.2020г. № 145 «О внесении изменений в решение 9 сессии II-го созыва Судакского городского совета от 10.12.2019г. № 44 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы».

Согласно пояснительной записке Управления жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества администрации города Судака Муниципальная программа подана на экспертизу в связи с необходимостью внесения корректировки в финансирование мероприятий программы на 2020-2022 годы.

По сравнению с действующей редакцией муниципальной программы, предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы на 2020-2022 годы увеличивается за счет средств бюджета муниципального образования Судак Республики Крым на **3 907 634,18** рублей - с 403 777 430,40 рублей до 407 685 064,58 рублей.

Так в текущем 2020 году объем финансирования мероприятий программы уменьшается на **5 072 192,00** рублей (с 29 263 261,19 рублей до 24 191 069,19 рублей), в 2021 году увеличивается на **6 647 793,88** рублей (с 163 454 964,55 рублей до 170 102 758,43 рублей), а в 2022 году увеличивается на **2 332 032,30** рублей (с 21 744 794,55 рублей до 24 076 826,85 рублей).

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице:

	источники финансирования	сроки реализации программы					всего
		2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	
действующая редакция программы	Всего, в том числе:	182 451 366,39	29 263 261,19	163 454 964,55	21 744 794,55	6 863 043,72	403 777 430,40
	Федеральный бюджет	155 336 920,00	0,00	141 710 170,00	0,00	0,00	297 047 090,00
	Республиканский бюджет	12 980 623,00	13 601 663,22	14 172 933,06	14 172 933,06	0,00	54 928 152,34
	Местный бюджет	14 133 823,39	15 661 597,97	7 571 861,49	7 571 861,49	6 863 043,72	51 802 188,06
проект	Всего, в том числе:	182 451 366,39	24 191 069,19	170 102 758,43	24 076 826,85	6 863 043,72	407 685 064,58
	Федеральный бюджет	155 336 920,00	0,00	141 710 170,00	0,00	0,00	297 047 090,00
	Республиканский бюджет	12 980 623,00	13 601 663,22	14 172 933,06	14 172 933,06	0,00	54 928 152,34
	Местный бюджет	14 133 823,39	10 589 405,97	14 219 655,37	9 903 893,79	6 863 043,72	55 709 822,24
отклонения	Всего, в том числе:	0,00	-5 072 192,00	6 647 793,88	2 332 032,30	0,00	3 907 634,18
	Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Республиканский бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Местный бюджет	0,00	-5 072 192,00	6 647 793,88	2 332 032,30	0,00	3 907 634,18

В разрезе *задач и мероприятий* изменения в предлагаемом проекте на текущий **2020** год представлены в следующей таблице:

наименование	2020		
	действующая редакция	проект	отклонения (+/-)
Задача 1. «Обеспечение надлежащих и безопасных условий дорожного движения на территории городского округа Судак Республики Крым, повышение эффективности дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и повышение качества транспортного обслуживания населения»			
Основное мероприятие 1. Обеспечение надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения, относящихся к собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, и безопасности дорожного движения	29 263 261,19	24 191 069,19	-5 072 192,00
1.1 Ремонт автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)	15 862 809,73	15 462 815,10	-399 994,63
1.1.7 Ремонт ул. Садовая, с. Дачное	1 338 365,43	2 956 944,16	1 618 578,73
1.1.14 Ремонт ул. Ломоносова, г. Судак	6 354 133,36	5 374 180,00	-979 953,36
1.1.15 Ремонт ул. Маршала Еременко, г. Судак	6 453 470,00	5 414 850,00	-1 038 620,00
1.2. Обустройство пешеходных переходов вблизи социальных объектов	0,00	2 780 940,00	2 780 940,00
1.3. Разработка комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД) (расходы за счет средств дорожного фонда)	2 744 916,00	1 177 000,00	-1 567 916,00
1.4. Обустройство остановочных пунктов (расходы за счет средств дорожного фонда)	2 007 192,00	100 000,00	-1 907 192,00
1.4.1 Разработка проектно-сметной документации по обустройству остановочных пунктов	0,00	100 000,00	100 000,00
1.4.2 Проведение строительно-монтажных работ по обустройству остановочных пунктов	2 007 192,00	0,00	-2 007 192,00
1.5. Содержание улично-дорожной сети (нанесение дорожной разметки) (расходы за счет средств дорожного фонда)	1 500 000,00	695 096,63	-804 903,37
1.6. Разработка проектно-сметной документации по ремонту автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)	200 000,00	191 874,00	-8 126,00

1.8. Капитальный ремонт ул. Бирюзова, г. Судак (ПИР)	1 950 000,00	1 755 000,00	-195 000,00
1.10. Капитальный ремонт ул. Танкистов, г. Судак (ПИР)	1 700 000,00	1 530 000,00	-170 000,00
1.13. Реконструкция мостового перехода через р. Суук-Су по ул. Лесная с. Дачное, г. Судак	3 000 000,00	0,00	-3 000 000,00
1.15 Реконструкция участка ул. Ленина с. Веселое г. Судак (ПИР, изыскания, экспертиза)	0,00	100 000,00	100 000,00
1.16. Реконструкция ул. Долинная с. Дачное г. Судак (ПИР, изыскания, экспертиза)	0,00	100 000,00	100 000,00
ИТОГО по программе	29 263 261,19	24 191 069,19	-5 072 192,00

По Задаче №1 «Обеспечение надлежащих и безопасных условий дорожного движения на территории городского округа Судак Республики Крым, повышение эффективности дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и повышение качества транспортного обслуживания населения», **основному мероприятию 1** «Обеспечение надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения, относящихся к собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, и безопасности дорожного движения» расходы на 2020 год уменьшены на **5 072 192,00** рубля.

По мероприятию 1.1 «Ремонт автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)» предлагается уменьшить финансирование на сумму **399 994,63** рублей. Вышеуказанная сумма направляется на мероприятие 1.2 «Обустройство пешеходных переходов вблизи социальных объектов».

Согласно пояснительной записке заместителя начальника управления ЖКХ и муниципального имущества администрации города Судака:

По мероприятию 1.1.7. «Ремонт ул. Садовая, с. Дачное» на 2020 год в действующей редакции программы предусмотрены средства в размере 1 338 365,43 рублей, В проекте на данное мероприятие запланировано 2 956 944,16 рублей. Изменение размера финансирования на **1 618 578,73** рублей планируется:

-увеличение за счет экономии по мероприятиям 1.1.14 и 1.1.15 в целом на сумму 1 811 669,29 рублей,

-уменьшение за счет направления средств дорожного фонда в сумме 193 090,56 рублей на мероприятие 1.2 «Обустройство пешеходных переходов вблизи социальных объектов».

При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с предоставленным на проверку сводным сметным расчётом, сумма необходимых средств на реализацию мероприятия 1.1.7 составляет 2 879 190,00 рублей, что меньше запланированной в проекте программы на 77 754,16 рублей.

По мероприятию 1.1.14. «Ремонт ул. Ломоносова, г. Судак» на 2020 год в действующей редакции программы предусмотрены средства в размере 6 354 133,36 рублей. После проведения повторной проверки проектно-сметной документации и исправления замечаний, стоимость работ по ремонту ул. Ломоносова (без работ по ремонту тротуаров) составила 5 374 180,00 руб. Экономия средств в размере **979 953,36** рублей перераспределена следующим образом: 773 049,29 рублей направлены на реализацию мероприятия 1.1.7, а средства дорожного фонда в размере 206 904,07 рублей направлены на реализацию мероприятия 1.2 «Обустройство пешеходных переходов вблизи социальных объектов».

По мероприятию 1.1.15. «Ремонт ул. Маршала Еременко, г. Судак» на 2020 год в действующей редакции программы предусмотрено финансирование в размере 6 453 470,00 руб. После проведения повторной проверки проектно-сметной документации и исправления замечаний, стоимость работ по ремонту ул. Маршала Еременко (без работ по ремонту тротуаров) составила 5 414 850,00 руб. Экономия средств субсидии в размере **1 038 620,00** рублей направлена на реализацию подмероприятия 1.1.7 «Ремонт ул. Садовая, с. Дачное».

По мероприятию 1.2 «Обустройство пешеходных переходов вблизи социальных объектов» **добавлено** финансирование в размере **2 780 940, 00** руб. на обустройство пешеходных переходов на ул. Коммунальная (пешеходный переход № 1 – в районе дома № 22 по ул. Цветочная; пешеходный переход № 2 и № 3 – в районе школы № 4) за счет средств **экономии**:

- по мероприятию 1.3 «Разработка Комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД)» в размере 1 567 916,00 рублей;

- по мероприятию 1.5 «Содержание улично-дорожной сети (нанесение дорожной разметки) (расходы за счет средств дорожного фонда)» на сумму 804 903,37 рублей;

- по мероприятию 1.6 «Разработка проектно-сметной документации по ремонту автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда) на сумму 8 126,00 рублей, а также суммы неиспользованных средств дорожного фонда по мероприятию 1.1. «Ремонт автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)» в размере 399 994,63 рублей.

По мероприятию 1.3 «Разработка Комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД)» уменьшено финансирование на сумму **1 567 916,00** рублей за счет экономии по результатам заключения контракта с ООО «ДорМостПроект» №0015 от 29.05.2020 г. на сумму 1 177 000,00 руб. Сумма экономии направлена на реализацию мероприятия 1.2 «Обустройство пешеходных переходов вблизи социальных объектов».

По мероприятию 1.4 «Обустройство остановочных пунктов (расходы за счет средств дорожного фонда)» на 2020 год в действующей редакции программы предусмотрены средства в размере 2 007 192,00 руб.

Данные средства выделялись на обустройство следующих остановочных павильонов:

- ТОК «Судак»;
- гостиница «Сурож»;
- ул. Коммунальная (в направлении Восточного шоссе);
- ул. Коммунальная (в направлении ул. Гагарина).

В связи с выделением финансирования, в рамках Соглашения между Правительством Москвы и Советом министров Республики Крым «О торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве в рамках Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды», муниципальной программой «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак на 2019-2023 годы», утвержденной постановлением администрации города Судак № 1283 от 29.10.2018г., с изменениями, предусмотрено мероприятие 3.4 «Обустройство остановочных павильонов». За счет данных средств планируется обустройство остановочных павильонов в городском округе Судак в количестве 21 шт., включая и вышеперечисленные.

Исходя из этого, финансирование мероприятия 1.4.2 «Проведение строительно-монтажных работ по обустройству остановочных пунктов» за счет средств местного бюджета уменьшено на 2 007 192,00 рублей.

В нарушение п.4 раздела I «Общие положения» Порядка № 120, согласно которого «Мероприятия программы не должны дублировать мероприятия других муниципальных программ», администрацией города Судак за счет средств местного бюджета добавлено мероприятие 1.4.1. на текущий 2020 год «Разработка проектно-сметной документации по обустройству остановочных пунктов» в размере 100 000,00 рублей.

Контрольно-счетная палата города Судак отмечает, что целесообразно при переносе одного из пунктов мероприятия в другую действующую программу, полностью все

пункты мероприятия планировать в одной из программ. Таким образом, Администрации города Судак необходимо определить одну программу, в рамках которой будет проводиться мероприятие «Обустройство остановочных пунктов».

*По мероприятию 1.5 «Содержание улично-дорожной сети (нанесение дорожной разметки) (расходы за счет средств дорожного фонда)» по результатам проведения электронного аукциона и заключения контракта МБУ ГОС «Коммунхоз» с ИП Чудновец А.А. № 0010 от 16.03.2020г. на сумму **695 096,63** рублей. Экономия в размере **804 903,37** рублей направлена на реализацию мероприятия 1.2 «Обустройство пешеходных переходов вблизи социальных объектов».*

*По мероприятию 1.6 «Разработка проектно-сметной документации по ремонту автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)» на 2020 год в действующей редакции программы предусмотрено финансирование на сумму 200 000,00 рублей. По результатам заключения контрактов и выполнения работ сформирована экономия в размере **8 126,00** рублей. Данные средства перераспределены на реализацию мероприятия 1.2 «Обустройство пешеходных переходов вблизи социальных объектов».*

*По мероприятию 1.8 «Капитальный ремонт ул. Бирюзова, г. Судак (ПИР)» по результатам проведенного электронного аукциона, администрацией города Судака заключен муниципальный контракт с ООО «Грандконтруктив» № 39108009140 20 000018 от 20.05.2020 на сумму 1 755 000,00 руб. на выполнение проектных и изыскательских работ. Финансирование данного мероприятия уменьшено на сумму **195 000,00** рублей, пояснений о перераспределении данных средств не предоставлено.*

*По мероприятию 1.10 «Капитальный ремонт ул. Танкистов, г. Судак (ПИР)» по результатам проведенного электронного аукциона, администрацией города Судака заключен муниципальный контракт с ООО «Грандконтруктив» №39108009140 20 000017 от 20.05.2020 на сумму 1 530 000,00 руб. на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту. Финансирование мероприятия уменьшено на сумму **170 000,00** рублей, пояснений о перераспределении данных средств не предоставлено.*

По мероприятию 1.13 «Реконструкция мостового перехода через р. Суук-Су по ул. Лесная с. Дачное, г. Судак» Муниципальной программой в действующей редакции предусмотрено финансирование в размере 3 000 000,00 руб. на выполнение проектных и изыскательских работ. В связи со сложной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCov), Решением 17 сессии 2 созыва Судацкого городского совета от 24.04.2020г. №105 приняты меры поддержки организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся арендаторами недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым. Принятие указанных мер поддержки повлекло за собой потери доходной части бюджета муниципального образования. В целях обеспечения финансирования защищенных статей расходов бюджета муниципального образования и принимая во внимание сложившуюся ситуацию, данное мероприятие исключается из Муниципальной программы, пояснений о перераспределении данных средств не предоставлено.

Мероприятия 1.15 «Реконструкция ул. Ленина, с. Веселое, г. Судак (ПИР, изыскания, экспертиза) на сумму 100 000,00 рублей (разработка проектно-сметной документации) и 1.16 «Реконструкция ул. Долинная с. Дачное, г. Судак (ПИР, изыскания, экспертиза) на сумму 100 000,00 рублей (разработка проектно-сметной документации) со сроком финансирования – 2020 год добавлены в Муниципальную программу.

Изменения в предлагаемом проекте на плановый период **2021-2022**гг. в разрезе *задач и мероприятий* представлены в следующей таблице:

наименование	2021			2022		
	действующая редакция	проект	отклонения (+/-)	действующая редакция	проект	отклонения (+/-)
Задача 1. «Обеспечение надлежащих и безопасных условий дорожного движения на территории городского округа Судак Республики Крым, повышение эффективности дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и повышение качества транспортного обслуживания населения»						
Основное мероприятие 1. Обеспечение надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения, относящихся к собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, и безопасности дорожного движения	21 744 794,55	28 392 588,43	6 647 793,88	21 744 794,55	24 076 826,00	2 332 031,45
1.1 Ремонт автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)	0,00	0,00	0,00	21 744 794,55	21 444 794,55	-300 000,00
1.5. Содержание улично-дорожной сети (нанесение дорожной разметки) (расходы за счет средств дорожного фонда)	0,00	0,00	0,00	0,00	2 332 032,30	2 332 032,30
1.6. Разработка проектно-сметной документации по ремонту автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)	500 000,00	0,00	-500 000,00	0,00	0,00	0,00
1.7. Содержание улично-дорожной сети (приобретение подсыпного материала) (расходы за счет средств дорожного фонда)	0,00	0,00	0,00	0,00	300 000,00	300 000,00
1.14. Приобретение дорожных знаков (расходы за счет средств дорожного фонда)	0,00	447 793,88	447 793,88	0,00	0,00	0,00
1.15 Реконструкция участка ул. Ленина с. Веселое г. Судак (ПИР, изыскания, экспертиза)	0,00	3 600 000,00	3 600 000,00	0,00	0,00	0,00
1.16. Реконструкция ул. Долинная с. Дачное г. Судак (ПИР, изыскания, экспертиза)	0,00	3 100 000,00	3 100 000,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 2. Расходы на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым»)	141 710 170,00	141 710 170,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2. Реконструкция ул.Ласкина, с. Грушевка, г.Судак	46 540 113,00	0,00	-46 540 113,00			
2.3. Реконструкция ул. Заводская, с. Веселое, г. Судак	14 488 570,00	0,00	-14 488 570,00	0,00	0,00	0,00
2.4. Реконструкция ул. Ленина, с. Веселое, г. Судак	28 129 028,00	61 435 880,00	33 306 852,00	0,00	0,00	0,00

(СМР)						
2.5. Реконструкция ул. Рязанская, с. Междуречье, г. Судак	24 724 399,00	0,00	-24 724 399,00	0,00	0,00	0,00
2.6 Реконструкция участка ул. Персиковая с. Веселое г. Судак (СМР)	0,00	13 888 810,00	13 888 810,00	0,00	0,00	0,00
2.7. Реконструкция ул. Долинная с. Дачное г. Судак (СМР)	0,00	38 557 420,00	38 557 420,00	0,00	0,00	0,00
ИТОГО по программе	163 454 964,55	170 102 758,43	6 647 793,88	21 744 794,55	24 076 826,85	2 332 032,30

2021 год.

По Задаче №1 «Обеспечение надлежащих и безопасных условий дорожного движения на территории городского округа Судак Республики Крым, повышение эффективности дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и повышение качества транспортного обслуживания населения», **основному мероприятию 1** «Обеспечение надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения, относящихся к собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, и безопасности дорожного движения» расходы на **2021** год увеличены на **6 647 793,88** рублей (с 21 744 794,55 рублей до **28 392 588,43** рублей).

По мероприятию 1.6 «Разработка проектно-сметной документации по ремонту автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)» на 2021 год действующей редакцией предусмотрено финансирование в размере 500 000,00 рублей на разработку проектно-сметной документации по ремонту 25-ти автомобильных дорог. Учитывая наличие не реализованной сметной документации по ремонту дорог в количестве 41 шт. на общую сумму 58 980 610,00 рублей, дополнительная разработка проектно-сметной документации не целесообразна. В связи с этим финансирование по данному мероприятию уменьшено на **500 000,00** рублей. Средства в размере **447 793,88** рублей перераспределены на реализацию мероприятия 1.14 «Приобретение дорожных знаков (расходы за счет средств дорожного фонда)». Сумма 52 206,12 рублей, предусмотренная за счет финансирования из дорожного фонда на 2021 год, уменьшена в связи с уменьшением прогнозных поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Мероприятие 1.14 «Приобретение дорожных знаков (расходы за счет средств дорожного фонда)» со сроком финансирования - 2021 год в размере **447 793,88** рублей добавлено в программу в связи с необходимостью установки недостающих дорожных знаков в соответствии с проектами организации дорожного движения и решениями Комиссии городского округа Судак по обеспечению безопасности дорожного движения.

Мероприятие 1.15 «Реконструкция ул. Ленина, с. Веселое, г. Судак (ПИР, изыскания, экспертиза)» добавлено в программу для разработки проектно-сметной документации с финансированием в размере **3 600 000,00** рублей за счет средств местного бюджета.

Мероприятие 1.16 «Реконструкция ул. Долинная с. Дачное, г. Судак (ПИР, изыскания, экспертиза)» добавлено в программу с финансированием в размере **3 100 000,00** рублей за счет средств местного бюджета на разработку проектно-сметной документации.

По основному мероприятию 2 «Расходы на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым») расходы на 2021 год не изменились.

Из Муниципальной программы исключены **мероприятия 2.2 «Реконструкция ул. Ласкина, с. Грушевка, г. Судак»** с суммой финансирования **46 540 113,00** рублей, **2.3**

«Реконструкция ул. Заводская, с. Веселое, г. Судак» с суммой финансирования **14 488 570,00** рублей и *2.5 «Реконструкция ул. Рязанская, с. Междуречье, г. Судак»* (сумма финансирования **24 724 399,00** рублей) в связи с планируемым в 2021 году вводом в эксплуатацию на территории городского округа Судак объектов ФЦП и перераспределением средств по данным мероприятиям на обустройство подъездных путей к этим объектам.

По мероприятию 2.4 «Реконструкция ул. Ленина, с. Веселое, г. Судак (СМР)» на 2021 год предусмотрено увеличение финансирования на **33 306 852,00** рублей на строительно-монтажные работы за счет средств федерального бюджета.

Мероприятие 2.6 «Реконструкция участка ул. Персиковая с. Веселое г. Судак (СМР)» с финансированием в размере **13 888 810,00** рублей за счет средств федерального бюджета добавлено в Муниципальную программу. Стоимость проведения работ определена проектной документацией и утверждена Постановлением администрации города Судака от 29.01.2019г. № 85 «Об утверждении проектной документации по объекту капитального строительства «Реконструкция участка ул. Персиковая с. Веселое г. Судак» (с изменениями).

Мероприятие 2.7 «Реконструкция ул. Долинная с. Дачное, г. Судак (СМР)» добавлено в программу с финансированием в 2021 году в размере **38 557 420,00** рублей. Окончательная стоимость проведения строительно-монтажных работ по реконструкции ул. Долинная, с. Дачное, г. Судак на данный момент не определена.

Так как в администрации города Судака имеется программа «Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования городской округ Судак на 2020г.», целесообразно определить одну программу, в рамках которой будет проводиться развитие сельских территорий.

2022 год.

По Задаче №1 «Обеспечение надлежащих и безопасных условий дорожного движения на территории городского округа Судак Республики Крым, повышение эффективности дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и повышение качества транспортного обслуживания населения», **основному мероприятию 1 «Обеспечение надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения, относящихся к собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, и безопасности дорожного движения»** расходы на **2022** год увеличены на **2 332 031,45** рублей (с 21 744 794,55 рублей до 24 076 826,00 рублей).

По мероприятию 1.1 «Ремонт автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)» предлагается уменьшить финансирование на сумму **300 000,00** рублей. Вышеуказанная сумма направляется *на мероприятие 1.7 «Содержание улично-дорожной сети (приобретение подсыпного материала) (расходы за счет средств дорожного фонда)»* с целью выделения финансирования на приобретение посыпного материала, который приобретается ежегодно для содержания дорог в зимний период времени (ликвидации зимней скользкости).

По мероприятию 1.5 «Содержание улично-дорожной сети (нанесение дорожной разметки) (расходы за счет средств дорожного фонда)» планируется финансирование на сумму **2 332 032,30** рублей в связи с увеличением прогнозных поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2022 году, поступление от которых поступает в дорожный фонд.

В результате изменений, внесенных в Муниципальную программу, произошли изменения **целевых индикаторов**. Изменения целевых индикаторов в разрезе мероприятий в предлагаемом проекте на текущий **2020** год представлены в следующей таблице:

2020				
наименование	ед. изм.	действующая редакция	проект	отклонения (+/-)
Задача 1. «Обеспечение надлежащих и безопасных условий дорожного движения на территории городского округа Судак Республики Крым, повышение эффективности дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и повышение качества транспортного обслуживания населения»				
Основное мероприятие 1. Обеспечение надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения, относящихся к собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, и безопасности дорожного движения				
1.1 Ремонт автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)	кв.м	10 466,0	8 654,5	-1 811,5
1.1.7 Ремонт ул. Садовая, с. Дачное	кв.м	1 778,0	1 539,5	-238,5
1.1.14 Ремонт ул. Ломоносова, г. Судак	кв.м	3 522,0	2 865,0	-657,0
1.1.15 Ремонт ул. Маршала Еременко, г. Судак	кв.м	3 866,0	2 950,0	-916,0
1.2. Обустройство пешеходных переходов вблизи социальных объектов	кол-во	0	3	3
1.4.1 Разработка проектно-сметной документации по обустройству остановочных пунктов	кол-во	0	17	17
1.4.2 Проведение строительно-монтажных работ по обустройству остановочных пунктов	кол-во	4	0	-4
1.5. Содержание улично-дорожной сети (нанесение дорожной разметки) (расходы за счет средств дорожного фонда)	м.	14 000,0	7 136,6	-6 863,4
1.6. Разработка проектно-сметной документации по ремонту автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)	кол-во	10	13	3
1.7. Содержание улично-дорожной сети (приобретение подсыпного материала) (расходы за счет средств дорожного фонда)	т.	56	40	-16
1.13. Реконструкция мостового перехода через р. Суук-Су по ул. Лесная с. Дачное, г. Судак	кол-во ПИР	1	0	-1

По **основному мероприятию 1** «Обеспечение надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения, относящихся к собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, и безопасности дорожного движения», планируемое значение целевого показателя по **мероприятию 1.1.** «Ремонт автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)» на **2020** год составит 8 654,5 кв.м., что на **1 811,5** кв.м. меньше ранее предусмотренного целевого показателя, в том числе:

- по **мероприятию 1.1.7** «Ремонт ул. Садовая, с. Дачное» действующей редакцией предусмотрен целевой показатель в размере 1 788 кв.м. Однако при разработке сметной документации по ремонту автомобильной дороги, площадь составила – 1 539,5 кв.м. Целевой показатель уменьшается на **238,5** кв.м и приводится в соответствие локальному сметной расчету;

- по **мероприятию 1.1.14** «Ремонт ул. Ломоносова, г. Судак» целевой показатель уменьшен на **657** кв.м. В результате проведения повторной проверки проектно-сметной документации и исправления замечаний Министерства транспорта Республики Крым, площадь ремонтируемого покрытия составила 2 865,0 кв.м. Уменьшение вызвано требованием министерства об исключении из локальных сметных расчетов работ по ремонту тротуаров на ул. Ломоносова, г. Судак;

- по **мероприятию 1.1.15** «Ремонт ул. Маршала Еременко, г. Судак» целевой показатель уменьшен на **916** кв.м. В результате проведения повторной проверки проектно-сметной документации и исправления замечаний Министерства транспорта Республики Крым и заключении дополнительного соглашения к Соглашению № 01-43/219-04.2 от 27.12.2019г. о порядке и условиях предоставления в 2020 году из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Республики Крым субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым», площадь ремонтируемого покрытия составила 2 950 кв.м. Уменьшение

вызвано требованием министерства об исключении из локальных сметных расчетов работ по ремонту тротуаров на ул. Маршала Еременко, г. Судак.

По мероприятию 1.2 «Обустройство пешеходных переходов вблизи социальных объектов» в связи с открытием школы № 4, во исполнение пункта 2 перечня поручений Президента по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения от 20.02.2015 г. № Пр-287, и перераспределением средств дорожного фонда с других мероприятий муниципальной программы, целевой показатель по реализации данного мероприятия на 2020 год увеличен на 3 пешеходных перехода.

По мероприятию 1.4 «Обустройство остановочных пунктов (расходы за счет средств дорожного фонда)» на 2020 год предусмотрено достижение целевых показателей по обустройству 4 остановочных пунктов. Однако в связи с выделением финансирования в рамках Соглашения между Правительством Москвы и Советом министров Республики Крым о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве в рамках Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды», муниципальной программой «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак на 2019-2023 годы», утвержденной постановлением администрации города Судака № 1283 от 29.10.2018г., предусмотрено мероприятие 3.4 «Обустройство остановочных павильонов». За счет данных средств планируется обустройство остановочных павильонов в городском округе Судак в количестве 21 шт. По 4 остановочным павильонам имеется проектно-сметная документация, по 17 остановочным пунктам необходима разработка сводных сметных расчетов.

В связи с этим, целевой показатель по мероприятию 1.4.1 на 2020 год увеличен на 17 комплектов документов. А целевой показатель по мероприятию 1.4.2 на 2020 год уменьшен на 4 остановочных павильона.

По мероприятию 1.5 «Содержание улично-дорожной сети (нанесение дорожной разметки) (расходы за счет средств дорожного фонда)» в связи со снижением объема финансирования, целевой показатель протяженности нанесения дорожной разметки краской снижен на 6 863,4 м (с 14 000 м до 7 136,6 м). Нанесение дорожной разметки планируется на ул.Гагарина, ул.Гвардейская, ул.Ленина, ул.Октябрьская, ул.Инициативных и ул.Коммунальная. В соответствии с техническими паспортами автомобильных дорог общая протяженность данных улиц составляет 7 136,6 м.

По мероприятию 1.6 «Разработка проектно-сметной документации по ремонту автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)» на 2020 год была предусмотрена разработка проектно-сметной документации по ремонту 10 автомобильных дорог. По итогам сбора коммерческих предложений и заключения контрактов, МБУ ГОС «Коммунхоз» было разработано 13 комплектов документов. Целевой показатель на 2020 год увеличен на 3 комплекта документов.

По мероприятию 1.7 «Содержание улично-дорожной сети (приобретение подсыпного материала) (расходы за счет средств дорожного фонда)» на приобретение посыпного материала для содержания дорог в зимний период времени (ликвидации зимней скользкости) в 2020 году был предусмотрен целевой показатель в размере 56 тонн. Данный показатель снижен до 40 тонн, т.к. ежегодно остаются излишки материала в связи с тем, что выпадение обильных осадков на территории городского округа явление не постоянное.

Целевой показатель **мероприятия 1.13** «Реконструкция мостового перехода через р. Суук-Су по ул.Лесная с.Дачное, г.Судак» исключен из Муниципальной программы в связи с перераспределением средств данного мероприятия на другие мероприятия программы.

Изменения целевых индикаторов в предлагаемом проекте на плановый период **2021-2022** гг. в разрезе **задач и мероприятий** представлены в следующей таблице:

наименование	Ед. изм.	2021			2022		
		действующая редакция	проект	отклонения (+/-)	действующая редакция	проект	отклонения (+/-)
Задача 1. «Обеспечение надлежащих и безопасных условий дорожного движения на территории городского округа Судак Республики Крым, повышение эффективности дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и повышение качества транспортного обслуживания населения»							
Основное мероприятие 1. Обеспечение надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения, относящихся к собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, и безопасности дорожного движения							
1.5. Содержание улично-дорожной сети (нанесение дорожной разметки) (расходы за счет средств дорожного фонда)	м.	21 000,0	7 136,6	-13 863,4	0	1 500	1 500
1.6. Разработка проектно-сметной документации по ремонту автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)	кол-во	25	0	-25	----	----	----
1.7. Содержание улично-дорожной сети (приобретение подсыпного материала) (расходы за счет средств дорожного фонда)	т.	60	40	-20	0	40	40
1.14. Приобретение дорожных знаков (расходы за счет средств дорожного фонда)	шт.	0	264	264			
1.15. Реконструкция участка ул. Ленина с. Веселое г. Судак (ПИР, изыскания, экспертиза)	компл.	0	1	1			
1.16. Реконструкция ул. Долинная с. Дачное г. Судак (ПИР, изыскания, экспертиза)	компл.	0	1	1			
2. Основное мероприятие 2 Расходы на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым»)							
2.2. Реконструкция ул. Ласкина, с. Грушевка, г. Судак	км.	1,680	0,000	-1,680	----	----	----
2.3. Реконструкция ул. Заводская, с. Веселое, г. Судак	км.	0,410	0,000	-0,410	----	----	----
2.5. Реконструкция ул. Рязанская, с. Междуречье, г. Судак	км.	0,500	0,000	-0,500	----	----	----
2.6. Реконструкция участка ул. Периковая с. Веселое г. Судак (СМР)	км.	0,000	0,380	0,380	----	----	----
2.7. Реконструкция ул. Долинная с. Дачное г. Судак (ПИР, изыскания, экспертиза, СМР)	км.	0,000	0,502	0,502	----	----	----

По мероприятию 1.5 «Содержание улично-дорожной сети (нанесение дорожной разметки) (расходы за счет средств дорожного фонда)» на 2021 год было предусмотрено достижение целевых показателей в размере 21 000 м. Целевой показатель протяженности нанесения дорожной разметки снижен на 13 863,4 м (с 21 000 м до 7 136,6 м) в связи с тем, что администрацией города Судака рассматривается вопрос о нанесении разметки в 2021 году холодным пластиком, срок эксплуатации которого длиннее (2 года), чем при нанесении краской (3 месяца). Нанесение

дорожной разметки холодным пластиком планируется на ул.Гагарина, ул.Гвардейская, ул.Ленина, ул.Октябрьская, ул.Инициативных и ул.Коммунальная. В соответствии с техническими паспортами автомобильных дорог общая протяженность данных улиц составляет 7 136,6 м;

На 2022 год по реализации данного мероприятия запланировано увеличение целевого показателя на 1 500 м. Планируется нанесение дорожной разметки холодным пластиком на ул.Ломоносова, ул.Маршала Еременко и ул.Садовая, с. Дачное.

По мероприятию 1.6 «Разработка проектно-сметной документации по ремонту автомобильных дорог местного значения (расходы за счет средств дорожного фонда)» целевой показатель в 2021 году уменьшен на 25 комплектов документов в связи с тем, что данное мероприятие отменено.

По мероприятию 1.7 «Содержание улично-дорожной сети (приобретение подсыпного материала) (расходы за счет средств дорожного фонда)» на приобретение посыпного материала для содержания дорог в зимний период времени (ликвидации зимней скользкости) в 2021 году был предусмотрен целевой показатель в размере 60 тонн. Данный показатель снижен до 40 тонн, т.к. ежегодно остаются излишки материала из-за отсутствия обильных осадков на территории городского округа. На 2022 год целевой показатель по данному мероприятию так же принят на уровне 2020 и 2021 годов - 40 тонн.

По мероприятию 1.14 «Приобретение дорожных знаков (расходы за счет средств дорожного фонда)» со сроком реализации – 2021 год планируется установка 264 дорожных знака, в соответствии с проектами организации дорожного движения и решениями Комиссии городского округа Судак по обеспечению безопасности дорожного движения, а также заменой поврежденных дорожных знаков или утративших светоотражающие элементы.

В Муниципальную программу на 2021 год **по основному мероприятию 1** «Обеспечение надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения, относящихся к собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, и безопасности дорожного движения» добавлены 2 целевых показателя по следующим мероприятиям:

- **мероприятие 1.15** «Реконструкция ул. Ленина, с. Веселое, г. Судак (ПИР, изыскания, экспертиза)» - 1 комплект;
- **мероприятие 1.16** «Реконструкция ул. Долинная с. Дачное, г. Судак (ПИР, изыскания, экспертиза)» - 1 комплект.

По основному мероприятию 2 «Расходы на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым») целевой показатель на 2021 год снижен на 1,708 км (с 3,844 км до 2,136 км) в связи с изменениями перечня автомобильных дорог, которые планируется реконструировать в рамках реализации данной программы.

В связи с тем, что из Муниципальной программы исключаются **мероприятия 2.2 «Реконструкция ул. Ласкина, с.Грушевка, г.Судак», 2.3 «Реконструкция ул. Заводская, с. Веселое, г. Судак»** и **2.5 «Реконструкция ул. Рязанская, с.Междуречье, г.Судак»,** целевые показатели по данным мероприятиям так же исключаются из программы.

В Муниципальную программу на 2021 год **по основному мероприятию 2** добавлены 2 целевых показателя по следующим мероприятиям:

- **мероприятие 2.6** «Реконструкция участка ул.Персиковая с.Веселое, г.Судак (СМР)» протяженностью 0,380 км;

- **мероприятие 2.7** «Реконструкция ул.Долинная с.Дачное, г.Судак (СМР)» протяженностью 0,502 км.

Анализ внесения изменений в проект Муниципальной программы показал, что постоянное изменение финансирования и соответственно, изменение целевых индикаторов, за счет перераспределения финансирования с одних мероприятий на другие в рамках одной Муниципальной программы и перераспределение расходов между муниципальными программами с аналогичными задачами и мероприятиями, говорит о том, что при планировании бюджета городского округа Судак на 2020 и плановый период 2021-2022 годов не были определены приоритеты развития, об острой необходимости принятия плана стратегического развития городского округа и необходимости разработки муниципальных программ в соответствии со Стратегией развития городского округа Судак.

Постоянное, в течение одного бюджетного года, перераспределение расходов между муниципальными программами и мероприятиями ведет к нарушению требований п.1 раздела 2 Порядка № 120 от 05.02.2019г., а так же к неэффективному использованию бюджетных средств и рискам невыполнения расходной части бюджета.

Предложения:

1. Администрации городского округа Судак, при разработке муниципальных программ на 2020 год и плановый период, обязательно учитывать цели, задачи и приоритеты Стратегии городского округа Судак, не допускать неоднократного перераспределения средств с программы на программу, с мероприятия на мероприятие.

2.Управлению жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества администрации города Судака не нарушать п.4 раздела I «Общие положения» «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Судака 05.02.2019г. № 120, не допускать дублирование мероприятий других муниципальных программ.

Выводы:

Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу *«Содержание и ремонт улично-дорожной сети в муниципальном образовании городской округ Судак Республики Крым на 2019-2023 годы»* может быть рассмотрен в установленном порядке с учетом предложений Контрольно-счетной палаты.