**Заключение № 33-02-01/2020**

Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым

по результатам проведения экспертизы

проекта постановления администрации города Судака

«Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование земельных отношений и повышение эффективности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности в муниципальном образовании городской округ Судак на 2021-2025 годы»

09 октября 2020г. г. Судак

Основание для проведения экспертизы: распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 06.10.2020г. № 47-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации города Судака «Об утверждении муниципальной программы *«Совершенствование земельных отношений и повышение эффективности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности в муниципальном образовании городской округ Судак на 2021-2025 годы»* в соответствии с пунктом 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 26.12.2019г. № 73-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020 год», с изменениями.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Судака «Об утверждении муниципальной программы *«Совершенствование земельных отношений и повышение эффективности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности в муниципальном образовании городской округ Судак на 2021-2025 годы*».

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Судак.

Объект экспертизы: администрация города Судака Республики Крым, управление архитектуры и земельных отношений.

Исследуемый период: 2021-2025 годы.

Сроки проведения экспертизы: с 06.10.2020г. по 12.10.2020г.

Результаты экспертизы.

Экспертиза проекта постановления администрации города Судака «Об утверждении муниципальной программы «*Совершенствование земельных отношений и повышение эффективности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности в муниципальном образовании городской округ Судак на 2021-2025 годы*» (далее Проект постановления и Муниципальная программа) проведена в соответствии с пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городского округа Судак Республики Крым, Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», (далее Порядок №120), Положением о Контрольно-счетной палате города Судак Республики Крым, утвержденным решением 5-й сессии Судакского городского совета Республики Крым 1-го созыва № 221 от 30 марта 2015г. с изменениями и дополнениями, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р.

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Совершенствование земельных отношений и повышение эффективности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности в муниципальном образовании городской округ Судак на 2021-2025 годы» и признать утратившим силу постановление администрации города Судака № 1267 от 24.10.2018 года «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом в

муниципальном образовании городской округ Судак на 2019-2023 годы» с 31 декабря 2020 года.

В результате проведения экспертизы выявлено:

**1.** Разделы 1 и 8 паспорта Муниципальной программы, наименование приложения 2 и приложения 3 не соответствуют приложениям, утвержденным постановлением администрации от 05.02.2019г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым» (далее – Порядок 120).

**2.** В разделе 1 Паспорта «Основание для разработки программы» указаны не все нормативные правовые акты, являющиеся основанием для разработки программы.

**3.** Контрольно-счетная палата считает, что в пункте 8 Паспорта целевые показатели должны быть прописаны более конкретно, исходя из задач муниципалитета в части обеспечения эффективного управления муниципальными землями.

Формулировка целевого показателя «Оформление прав собственности на земельные участки, предназначенные для муниципальных нужд» не дает четкого понимания, какие первоочередные задачи будут решаться администрацией.

Предлагается конкретизировать целевые индикаторы, **например**:

- формирование земельных участков под спортивные и детские площадки;

- формирование земельных участков под кладбища;

- формирование земельных участков под автомобильными дорогами;

- формирование земельных участков для предоставления гражданам, в том числе льготной категории;

- формирование земельных участков с целью проведения аукционов;

- регистрация права муниципальной собственности (сформировать можно большее количество участков, чем оформить право собственности, поэтому эти цифры, возможно, будут разные) и так далее.

**4.** Разработчиком и ответственным исполнителем программы является Управление архитектуры и земельных отношений администрации города Судака, которое, в соответствии с распоряжением № 167-р от 17.03.2020г. является Главным администратором доходов в части поступлений в бюджет неналоговых доходов от земли, при этом ни в Задаче программы, ни в ожидаемых результатах (целевых показателях) не упоминается об обеспечении плановых поступлений в бюджет администрируемых доходов либо о повышении доходов от управления земельными ресурсами.

**5.** Согласно Порядка 120 в разделе «Определение проблемы, на решение которой направлена программа» **четко формулируется проблема, анализируются причины её возникновения, в том числе с использованием официальных статистических данных, не менее чем за 3 последних года, бухгалтерских показателей, данных, полученных на основании исследований (в том числе опросов, анкетирования) и обоснование необходимости ее решения путем разработки и выполнения программы за счет средств бюджета городского округа.**

В предлагаемом проекте нет информации о состоянии дел на момент принятия программы, например:

- об общей площади муниципального образования,

- о том, сколько уже сформировано и поставлено на учет земельных участков (количество, площадь),

- о том, сколько еще предстоит (цифры могут быть приблизительные, исходя из общей площади муниципального образования),

- сколько сформировано под многоквартирными домами, а сколько еще надо сформировать,

- сколько сформировано под дорогами, а сколько еще надо и так далее.

В разделе «Определение проблемы…» указано, что количество земельных участков, сведения о которых не внесены в государственный кадастр недвижимости и в отношении которых не зарегистрировано право муниципальной собственности составляет 218 штук. Исходя из этого, оснований для продолжения данной программы и выделения бюджетных средств в 2026 и последующих годах не будет, так как ВСЕ проблемы будут уже решены. При этом реальная картина выглядит совсем иначе.

**6.** Одной из важнейших задач Управления архитектуры и земельных отношений в соответствии с Положением об управлении архитектуры и земельных отношений, утвержденным решением 12 сессии 2 созыва Судакского городского совета от 23.01.2020г. № 84 является «…контроль за соблюдением земельного законодательства, охраной и использованием земель…», поэтому целевыми индикаторами должны быть **плановые показатели по выявлению не используемых, используемых не по назначению, самовольно занятых и так далее.**

**7.** Задача 1 и Основное мероприятие 1 называются «Создание необходимых условий для оформления прав на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, и их реализации», при этом подмероприятия называются сразу «Оформление прав….», а в чем же заключаются **условия для их оформления**?

**8.** Кроме того, учитывая перечень задач, которые должна решить Муниципальная программа, Контрольно-счетная палата считает, что у данной программы должны быть **соисполнители:**

Управление ЖКХ, Отдел муниципального контроля, МУП «Ритуальные услуги».

**9.** Предлагаем название программы сделать более лаконичным «Управление земельными ресурсами на территории муниципального образования городской округ Судак на 2021-2025 годы».

ВЫВОД.

Анализ состава, структуры и содержания Муниципальной программы показал, что раздел «Определение проблемы, на решение которой направлена программа» не содержит полной информации о проблемах муниципального образования в сфере управления землями муниципальной формы собственности, перечень мероприятий Муниципальной программы не является исчерпывающим для максимально эффективного использования муниципальных земель, для достижения оперативных и стратегических целей, стоящих перед органами местного самоуправления и не в полной мере охватывает существующую проблематику в сфере земельных отношений муниципального образования. Цели, задачи и мероприятия Муниципальной программы требуют приведения в соответствие с полномочиями органа местного самоуправления в сфере управления земельными ресурсами, возложенными на него действующим законодательством.

Администрации города Судака необходимо доработать проект муниципальной программы в соответствии с Порядком 120, с учетом замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты и предоставить для проведения повторной экспертизы.