

Заключение № 05-02-01/2020

Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым
по результатам проведения экспертизы
проекта постановления администрации города Судак
«О внесении изменений в муниципальную программу
*«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании
городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»*

10 февраля 2020г.

г. Судак

Основание для проведения экспертизы: распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от 22.01.2020г. № 3-р «О проведении экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в муниципальную программу *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»*, в соответствии с пунктом 1.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от 26.12.2019г. № 73-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020 год».

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Судак «О внесении изменений в муниципальную программу *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»*, утвержденную постановлением администрации города Судак №1274 от 25 октября 2018 г., с изменениями от 19.11.2019 №1251.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Судак.

Объект экспертизы: администрация города Судак Республики Крым, ***отдел территориального планирования и градостроительного развития администрации города Судак.***

Исследуемый период: 2020 - 2022 годы.

Сроки проведения экспертизы: с 22.01.2020г. по 10.02.2020г.

Результаты экспертизы.

Экспертиза проекта постановления администрации города Судак «О внесении изменений в муниципальную программу *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»* (далее Муниципальная программа), проведена в соответствии с пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городского округа Судак Республики Крым, Постановлением администрации города Судак от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», (далее Порядок №120), Положением о Контрольно-счетной палате города

Судак Республики Крым, утвержденным решением 5-й сессии Судакского городского совета Республики Крым 1-го созыва № 221 от 30 марта 2015г. с изменениями и дополнениями, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Разработчик и ответственный исполнитель программы - *отдел территориального планирования и градостроительного развития администрации города Судака*. Участниками программы так же являются отдел по вопросам торговли, потребительского рынка и услуг и отдел муниципального контроля администрации города Судака.

Источником финансирования Программы является Республиканский бюджет и бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

Муниципальная программа была утверждена постановлением администрации города Судака № 1274 от 25.10.2018 года, с изменениями от 19.12.2019г. № 1251. Срок реализации муниципальной программы 2019-2023 годы. Муниципальная программа разработана в соответствии с Постановлением администрации города Судака от 17.10.2018г. № 1228 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2019 год и плановый период 2020-2023 гг.» с изменениями от 10.01.2019г. № 04. Пролонгирована на 2020 год Постановлением администрации города Судака от 14.11.2019г. № 1219 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2020 год», с изменениями от 02.12.2019г. № 1286.

В 2019 году в Муниципальную программу дважды были внесены изменения постановлением администрации от 19.08.2019г. № 856, от 19.12.2019г. № 1251, на которые были выданы заключения Контрольно-счетной палаты от 02.08.2019г. № 32-02-01/2019, от 12.11.2019г. № 47-02-01.

Текущее внесение изменений в Муниципальную программу обусловлено приведением ее в соответствие с решением 9 сессии 2 созыва Судакского городского совета от 10.12.2019 г. № 44 [«О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»](#).

В части финансирования, по сравнению с действующей редакцией муниципальной программы, предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы

на 2020 год увеличивается на 9 199 999,92руб. - с 1 877 388,08 рублей до **11 077 388,00** рублей;

на 2021 год увеличивается на 4 079 940,53 руб. - с 1 249 200,00 рублей до **5 329 140,53** рублей;

на 2022 год увеличивается на 200 000,00 руб. - с 804 200,00 рублей до **1 004 200,00** рублей.

При этом рост финансирования за счет бюджета Республики Крым составляет

в 2020 году - 9 000 000,00 рублей;

в 2021 году - 3 879 940,53 рублей.

Рост финансирования за счет бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым составляет

в 2020 году - 831 188,00 рублей;

в 2021 году - 200 000,00 рублей;

в 2022 году - 200 000,00 рублей.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице:

(рублей)

	источники финансирования	сроки реализации программы					всего
		2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	
действующая редакция программы	Всего, в том числе:	11 849 942,00	1 877 388,08	1 249 200,00	804 200,00	1 359 700,00	17 140 430,08
	Республиканский бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Местный бюджет	11 849 942,00	1 877 388,08	1 249 200,00	804 200,00	1 359 700,00	17 140 430,08
проект	Всего, в том числе:	5 102 900,00	11 077 388,00	5 329 140,53	1 004 200,00	1 359 700,00	23 873 328,53
	Республиканский бюджет	0,00	9 000 000,00	3 879 940,53	0,00	0,00	12 879 940,53
	Местный бюджет	5 102 900,00	2 077 388,00	1 449 200,00	1 004 200,00	1 359 700,00	10 993 388,00
отклонения	Всего, в том числе:	-6 747 042,00	9 199 999,92	4 079 940,53	200 000,00	0,00	6 732 898,45
	Республиканский бюджет	0,00	9 000 000,00	3 879 940,53	0,00	0,00	12 879 940,53
	Местный бюджет	-6 747 042,00	199 999,92	200 000,00	200 000,00	0,00	-6 147 042,08

В разрезе задач и мероприятий, вносимые изменения представлены в следующей таблице:

2020 год

наименование	действующая редакция	проект	отклонения (+/-)
Задача 1. «Формирование градостроительной документации в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации»			
Основное мероприятие 1 «Разработка и внесение изменений в градостроительную документацию»	1 877 388,08	1 403 703,79	-473 684,29
1.3 Выполнение работ по разработке проекта внесения изменений в Генеральный план городского округа Судак Республики Крым и проекта внесения изменений в Правила землепользования и застройки городского округа Судак Республики Крым	1 678 188,08	1 204 503,79	-473 684,29
Задача 3. «Освобождение территории городского округа от самовольно размещенных объектов»			
Основное мероприятие 3 Освобождение земельных участков от незаконно размещенных на них объектов	0,00	9 673 684,21	9 673 684,21
3.2 Разработка проекта организации работ по сносу самовольных построек и обеспечение прохождения экспертизы обоснованной сметной документации	0,00	48 000,00	48 000,00
3.3 Снос самовольных построек на территории муниципального образования городской округ Судак	0,00	9 473 684,21	9 473 684,21
3.4 Проведение работ по сносу НТО	0,00	152 000,00	152 000,00
ИТОГО по программе	1 877 388,08	11 077 388,00	9 199 999,92

2021 год

наименование	действующая редакция	проект	отклонения (+/-)
Задача 1. «Формирование градостроительной документации в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации»			

Основное мероприятие 1 «Разработка и внесение изменений в градостроительную документацию»	199 200,00	5 129 140,53	4 929 940,53
1.1 Разработка схемы границ территорий, прилегающих к объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым с дальнейшим ежегодным внесением изменений	99 500,00	0,00	-99 500,00
1.3 Выполнение работ по разработке проекта внесения изменений в Генеральный план городского округа Судак Республики Крым и проекта внесения изменений в Правила землепользования и застройки городского округа Судак Республики Крым	0,00	845 792,61	845 792,61
1.5 Разработка паспортов привязки нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности	0,00	99 500,00	99 500,00
1.6 Выполнение работ по подготовке предложений о внесении изменений в Генеральный план муниципального образования городской округ Судак Республики Крым для внесения сведений о границах населенных пунктов муниципального образования городской округ Судак в ЕГРН на плановый период 2021 и 2022 годов	0,00	2 034 495,49	2 034 495,49
1.7 Выполнение работ по подготовке и внесению сведений о границах территориальных зон, определенных Правилами землепользования и застройки муниципальных образований Республики Крым на плановый период 2021 и 2022 годов	0,00	2 049 652,43	2 049 652,43
Задача 2. «Совершенствование информационной системы обеспечения градостроительной деятельности городского округа Судак»			
Основное мероприятие 2 Благоустройство территорий общего пользования муниципального образования городской округ Судак	500 000,00	0,00	-500 000,00
2.2 Выполнение работ по изготовлению набора панорамных снимков и ортофотопланов	500 000,00	0,00	-500 000,00
Задача 3. «Освобождение территории городского округа от самовольно размещенных объектов»			
Основное мероприятие 3 Освобождение земельных участков от незаконно размещенных на них объектов	550 000,00	200 000,00	-350 000,00
3.1 Демонтаж объектов рекламы, размещенных без оформления разрешительной документации на строительство	550 000,00	0,00	-550 000,00
3.4 Проведение работ по сносу НТО	0,00	200 000,00	200 000,00
ИТОГО по программе	1 249 200,00	5 329 140,53	4 079 940,53

2022 год

наименование	действующая редакция	проект	отклонения (+/-)
Задача 1. «Формирование градостроительной документации в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации»			
Основное мероприятие 1 «Разработка и внесение изменений в градостроительную документацию»	199 200,00	804 200,00	605 000,00
1.1 Разработка схемы границ территорий, прилегающих к объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым с дальнейшим ежегодным внесением изменений	99 500,00	0,00	-99 500,00
1.3 Выполнение работ по разработке проекта внесения изменений в Генеральный план городского округа Судак Республики Крым и проекта внесения изменений в Правила землепользования и застройки городского округа Судак Республики Крым	0,00	605 000,00	605 000,00
1.5 Разработка паспортов привязки нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности	0,00	99 500,00	99 500,00
Задача 3. «Освобождение территории городского округа от самовольно размещенных объектов»			
Основное мероприятие 3 Освобождение земельных участков от незаконно размещенных на них объектов	605 000,00	200 000,00	-405 000,00
3.1 Демонтаж объектов рекламы, размещенных без оформления разрешительной документации на строительство	605 000,00	0,00	-605 000,00

3.4 Проведение работ по сносу НТО	0,00	200 000,00	200 000,00
ИТОГО по программе	804 200,00	1 004 200,00	200 000,00

По основному мероприятию 1. «Разработка и внесение изменений в градостроительную документацию» планируется внести изменения и дополнения:

1. **Исключено** из программы мероприятие 1.1 «Разработка схемы границ территорий, прилегающих к объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым с дальнейшим ежегодным внесением изменений» в связи с *актуальностью* на текущий период ранее разработанной схемы.

2. По мероприятию **1.3** «Выполнение работ по разработке проекта внесения изменений в Генеральный план городского округа Судак Республики Крым и проекта внесения изменений в Правила землепользования и застройки городского округа Судак Республики Крым», планируется финансирование

в 2020 году уменьшить на 473 684,29 рубля;

в 2021 году увеличить на 845 792,61 рубля;

в 2022 году увеличить на 605 000,00 рублей.

Согласно пояснительной записке *отдела территориального планирования и градостроительного развития администрации города Судака*, для решения вопроса о сносе самовольно выстроенных объектов капитального строительства на муниципальных землях с мероприятия в 2020 году снята сумма 473 684,29 рубля, которая направлена на мероприятие 3.3 в рамках 5%-го софинансирования субсидии из бюджета Республики Крым. Расчет затрат по мероприятию на экспертизу не предоставлен.

3. По мероприятию 1.5 «Разработка паспортов привязки нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности», в связи с необходимостью ежегодного обеспечения участников аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов паспортами привязки, предусмотрено ежегодное финансирование данного мероприятия по 99 500,00 рублей для разработки 250 паспортов привязки ежегодно.

В обоснование расходов предоставлено 3 коммерческих предложения, из которых выбрана наименьшая цена от МУП «Судакское проектное бюро» (ИНН 9108116913) за 250 паспортов 99 500,00 рублей.

4. В программу **добавлено** мероприятию 1.6 «Выполнение работ по подготовке предложений о внесении изменений в Генеральный план муниципального образования городской округ Судак Республики Крым для внесения сведений о границах населенных пунктов муниципального образования городской округ Судак в ЕГРН на плановый период 2021 и 2022 годов», по которому планируется финансирование на 2021 год в сумме 2 034 495,49 рублей с результативным показателем «1 комплект документов». Согласно пояснительной записке запланировано финансирование в 2021 году из бюджета Республики Крым в сумме 1932 770,72 рубля и софинансирование из местного бюджета в сумме 101 724,77 рубля. Расчет затрат на экспертизу не предоставлен.

5. В программу **добавлено** мероприятию 1.7 «Выполнение работ по подготовке и внесению сведений о границах территориальных зон, определенных Правилами землепользования и застройки муниципальных образований Республики Крым на плановый период 2021 и 2022

годов» по которому планируется финансирование на 2021 год в сумме 2 049 652,43 рублей с результативным показателем «1 комплект документов». Согласно пояснительной записке запланировано финансирование в 2021 году из бюджета Республики Крым в сумме 1 947 169,81 рублей и софинансирование из местного бюджета в сумме 102 482,62 рубля. Расчет затрат на экспертизу не предоставлен.

По Основному мероприятию 2. «Совершенствование информационной системы обеспечения градостроительной деятельности городского округа Судак» по мероприятию 2.2 «Выполнение работ по изготовлению набора панорамных снимков и ортофотопланов» планируется **отменить** финансирование на 2021 год, так как на сегодняшний день панорамные снимки и ортофотопланы, используемые в работе администрации города Судака, остаются **актуальными**.

По Основному мероприятию 3 «Освобождение земельных участков от самовольно размещенных объектов» планируется внести изменения и дополнения:

1. По мероприятию 3.1 «Демонтаж объектов рекламы, размещенных без оформления разрешительной документации на строительство» планируется финансирование на 2021 и 2022 годы **отменить**. Согласно пояснительной записке, на сегодняшний день на территории муниципального образования городского округа Судак рекламные конструкции без разрешительной документации **отсутствуют**. Выявленные ранее рекламные конструкции были демонтированы в 2019 году. Поэтому данное мероприятие в настоящее время не нуждается в финансировании.

2. По мероприятию 3.2 «Разработка проекта организации работ по сносу самовольных построек и обеспечение прохождения экспертизы обоснованной сметной документации» планируется финансирование на 2020 год **увеличить** на 48 000,00 рублей.

Согласно пояснительной записке, в 2019 году по данному мероприятию был заключен контракт, условиями которого была разработка проекта организации работ по сносу самовольных построек и обеспечение прохождения экспертизы обоснования сметной документации на общую сумму 295 000,00 рублей. В соответствии с заключенным контрактом был разработан Проект организации работ по сносу самовольных построек, а обоснованная сметная документация в настоящее время проходит экспертизу в ГАУ РК «Гостройэкспертиза», в виду чего контракт в 2019 году был оплачен частично в размере 247 000,00 рублей. Оставшаяся сумма по контракту в размере **48 000, 00** рублей будет оплачена в 2020 году, после прохождения **экспертизы** сметной документации в ГАУ РК «Гостройэкспертиза». С целью финансирования недостающей суммы в 2020 году с мероприятия 3.4. будет снята сумма 48 000,00 рублей и добавлена на мероприятие 3.2.

3. В программу **добавлено** мероприятие 3.3 «Снос самовольных построек на территории муниципального образования городской округ Судак», на которое планируется финансирование на 2020 год в сумме 9 473 684,21 рублей.

Согласно Пояснительной записке, во исполнение поручения Главы Республики Крым от 27.08.2019г. № 1/01-32/5463 администрацией города Судака Республики Крым в адрес министерства строительства и архитектуры Республики Крым была направлена развернутая информация о 15 самовольно выстроенных строениях, выявленных на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

Для проведения работ по сносу самовольно выстроенных объектов капитального строительства на муниципальных землях разработана ПСД, которая находится на государственной экспертизе, *предварительная* стоимость работ по сносу самовольных построек составляет 7 500 000,00 рублей. В тоже время подписано соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым в бюджет муниципального образования городской округ Судак в размере 9 000 000,00 рублей на мероприятия связанные со сносом самовольных построек на 2020г, на софинансирование представленной субсидии по данному мероприятию из мероприятия 1.3 программы была снята сумма в размере 473 684.21 рублей. Расчет затрат на экспертизу не предоставлен.

4. В программу **добавлено** мероприятию 3.4 «Проведение работ по сносу НТО», которое ранее финансировалось в рамках отдельной муниципальной программы «Осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы». После включения указанного мероприятия в текущую программу запланировано финансирование

на 2020 год 152 000,00 рублей;

на 2021 год 200 000,00 рублей;

на 2022 год 200 000,00 рублей.

При уменьшении финансирования мероприятия на 2020 год на 48 000,00 рублей, результативный показатель «б объектов» ежегодно, оставлен без изменения.

Предложения Администрации города Судака:

1. Во исполнение требований ст. 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (с изменениями), п. 3.2.6. Порядка № 120 от 05.02.2019г. с целью определения потребности в финансировании на мероприятия программы и во избежание неэффективного использования бюджетных средств, для проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы в пакете документов в обязательном порядке предоставлять **экономически обоснованный расчет** финансовых затрат.
2. Во исполнение требований п.3.2.8. «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Судака 05.02.2019г. № 120, соблюдать **соотношение** запланированных **результатов** и затраченных на их достижение бюджетных средств.

Выводы:

Проведенной экспертизой, в части объемов финансирования, установлено, что объем финансирования муниципальной программы *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»* соответствует бюджету городского округа Судак **на 2020 и плановый период 2021-2022** годы, утвержденному решением 9 сессии 2 созыва Судацкого городского совета от 10.12.2019 г. № 44 [«О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»](#).

Структура программы соответствует «Порядку разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденному постановлением администрации города Судака 05.02.2019г. № 120.

Проект постановления может быть рассмотрен в установленном порядке.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты города Судака Республики Крым

Т.Н.Мирина