**Заключение**

Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым

по результатам проведения экспертизы

проекта постановления администрации города Судака

«О внесении изменений в муниципальную программу

*«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»*

25 сентября 2020г. г. Судак

***Основание для проведения экспертизы:*** распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 17.09.2020г. № 40-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации города Судака «О внесении изменений в муниципальную программу *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»*, в соответствии с пунктом 1.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от 26.12.2019г. № 73-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020 год» с изменениями.

***Предмет экспертизы:*** проект постановления администрации города Судака «О внесении изменений в муниципальную программу *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»,* утвержденную постановлением администрации города Судака №1274 от 25 октября 2018 г. с изменениями.

***Цель экспертизы:*** подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, проверка соответствия показателям бюджета муниципального образования городской округ Судак на 2020 и плановый период 2021-2022 годы.

***Объект экспертизы:*** администрация города Судака Республики Крым

***Исследуемый период:*** 2020-2021 годы.

***Сроки проведения экспертизы:*** с 17.09.2020г. по 25.09.2020г.

***Результаты экспертизы.***

Экспертиза проекта постановления администрации города Судака «О внесении изменений в муниципальную программу *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»* (далее Муниципальная программа), проведена в соответствии с пунктом 1 статьи 157 и статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городского округа Судак Республики Крым, постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», (далее Порядок № 120), Положением о Контрольно-счетной палате города Судак Республики Крым, утвержденным решением 5-й сессии Судакского городского совета Республики Крым 1-го созыва № 221 от 30 марта 2015г. с изменениями и дополнениями, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ в соответствии с Постановлением администрации города Судака от 17.10.2018г. № 1228 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2019 год и плановый период 2020-2023гг.» и пролонгирована Постановлением администрации города Судака от 14.11.2019г. № 1219 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2020 год», с изменениями.

Муниципальная программа утверждена Постановлением администрации № 1274 от 25.10.2018 года. Срок реализации Муниципальной программы 2019-2023 годы.

Разработчик и ответственный исполнитель программы - ***Управление архитектуры и земельных отношений администрации города Судака***. Участниками программы (соисполнителями) так же являются отдел по вопросам торговли, потребительского рынка и услуг и отдел муниципального контроля администрации города Судака.

Источником финансирования Программы является Республиканский бюджет и бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

Согласно пояснительной записке начальника Управления архитектуры и земельных отношений администрации города Судака Муниципальная программа подана на экспертизу в связи с необходимостью внесения корректировки в финансирование мероприятий программы на 2020-2021 годы.

По сравнению с действующей редакцией муниципальной программы, предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы

на **2020 год** уменьшается на **9 473 684,21** рублей, с 14 921 926,21 рублей до 5 448 242,00 рублей, в том числе за счет:

- субсидии из бюджета Республики Крым в сумме 9 000 000,00 рублей;

- средств местного бюджета в сумме 473 684,21 рублей.

на **2021 год** увеличивается на **0,39** рублей, с 1 244 992,61 рублей до 1 244 993,00 рублей (средства местного бюджета).

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **источники финансирования** | **сроки реализации программы** | | | | | **всего** |
| **2019г.** | **2020г.** | **2021г.** | **2022г.** | **2023г.** |
| **действующая редакция программы** | **Всего,**  **в том числе:** | **5 102 900,00** | **14 921 926,21** | **1 244 992,61** | **1 004 200,00** | **1 359 700,00** | **23 633 718,82** |
| Республиканский бюджет | 0,00 | 9 000 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 9 000 000,00 |
| Местный бюджет | 5 102 900,00 | 5 921 926,21 | 1 244 992,61 | 1 004 200,00 | 1 359 700,00 | 14 633 718,82 |
| **проект** | **Всего,**  **в том числе:** | **5 102 900,00** | **5 448 242,00** | **1 244 993,00** | **1 004 200,00** | **1 359 700,00** | **14 160 035,00** |
| Республиканский бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Местный бюджет | 5 102 900,00 | 5 448 242,00 | 1 244 993,00 | 1 004 200,00 | 1 359 700,00 | 14 160 035,00 |
| **отклонения** | **Всего,**  **в том числе:** | **0,00** | **-9 473 684,21** | **0,39** | **0,00** | **0,00** | **-9 473 683,82** |
| Республиканский бюджет | 0,00 | -9 000 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -9 000 000,00 |
| Местный бюджет | 0,00 | -473 684,21 | 0,39 | 0,00 | 0,00 | -473 683,82 |

В разрезе задач и мероприятий, вносимые изменения представлены в следующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **2020 год** | | | |
| **наименование** | **действующая редакция** | **проект** | **отклонения**  **( +/- )** |
| **Задача 2. «Совершенствование информационной системы обеспечения градостроительной деятельности городского округа Судак»** | | | |
| **Основное мероприятие 2**  **Развитие ИСОГД** | **798 042,00** | **392 637,57** | **-405 404,43** |
| **мероприятие 2.2** Выполнение работ по изготовлению набора панорамных снимков и ортофотопланов | 798 042,00 | 390 541,29 | -407 500,71 |
| **мероприятие 2.3** Приобретение пространственных данных и материалов из федерального фонда пространственных данных | 0,00 | 2 096,28 | +2 096,28 |
| **Задача 3. «Освобождение территории городского округа от самовольно размещенных объектов»** | | | |
| **Основное мероприятие 3**  **Освобождение земельных участков от незаконно размещенных на них объектов** | **9 673 684,21** | **605 404,43** | **-9 068 279,78** |
| **мероприятие 3.3** Снос самовольных построек на территории муниципального образования городской округ Судак | 9 473 684,21 | 504 640,00 | -8 969 044,21 |
| **мероприятие 3.4** Проведение работ по сносу НТО | 152 000,00 | 52 764,43 | -99 235,57 |
| **ИТОГО по программе** | **14 921 926,21** | **5 448 242,00** | **-9 473 684,21** |

***2020 год***

**По Задаче №2** «Совершенствование информационной системы обеспечения градостроительной деятельности городского округа Судак», **основному мероприятию 2** «Развитие ИСОГД» расходы на 2020 год уменьшены на **405 404,43** рубля, с 798 042,00 рублей до 392 637,57 рублей, из них:

- ***по мероприятию 2.2*** «Выполнение работ по изготовлению набора панорамных снимков и ортофотопланов» предлагается уменьшить финансирование на сумму **407 500,71** рублей, с 798 042,00 рублей до 390 541,29 рублей, в связи с экономией, возникшей по результатам конкурсных процедур (контракт № 0014 от 06.05.2020г. заключен на 390 541,29 рублей). Вышеуказанная сумма направляется на мероприятие 3.3 «Снос самовольных построек на территории муниципального образования городской округ Судак»;

***- предлагается добавить мероприятие 2.3*** «Приобретение пространственных данных и материалов из федерального фонда пространственных данных» со сроком финансирования – 2020 год и суммой финансирования **2 096,28** рублей в связи с необходимостью актуализации картографических материалов на территории муниципального образования городской округ Судак.

Администрацией города Судака с Федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» заключен договора № 7973/2020 от 21.01.2020г. «о предоставлении пространственных данных и материалов, не являющихся объектами авторского права, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных».

Финансирование данного мероприятия предусматривается за счет переноса средств в сумме **2 096,28** рублей с мероприятия 3.4 «Проведение работ по сносу НТО».

**По Задаче №3** «Освобождение территории городского округа от самовольно размещенных объектов», **основному мероприятию 3 «**Освобождение земельных участков от незаконно размещенных на них объектов», расходы на 2020 год уменьшены на **9 068 279,78** рублей, с 9 673 684,21 рублей до 605 404,43 рублей, из них:

***- по*** ***мероприятию 3.3*** «Снос самовольных построек на территории муниципального образования городской округ Судак» в действующей редакции программы предусмотрены средства в размере 9 473 684,21 рублей. В проекте на данное мероприятие запланировано 504 640,00 рублей. Изменение размера финансирования на **8 969 044,21** рублей планируется за счет:

- уменьшения финансирования на **9 473 684,21** рублей в связи с возвратом субсидии, предоставленной из бюджета Республики Крым в сумме 9 000 000,00 рублей, и уменьшения финансирования за счет местного бюджета в сумме 473 684,21 рублей;

- увеличения финансирования на **504 640,00** рублей за счет экономии по мероприятиям 2.2 «Выполнение работ по изготовлению набора панорамных снимков и ортофотопланов» в сумме 407 500,71 рублей и 3.4 «Проведение работ по сносу НТО» в сумме 97 139,29 рублей.

В обоснование расходов предоставлено положительное заключение от 17.03.2020г. ГАУ РК «Главгосэкспертиза» по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства: «Снос самовольно выстроенных объектов капитального строительства на территории муниципального образования городской округ Судак. Кафе Эсанна объект общественного питания (частично снесенное), г.Судак, на Набережной в районе «Колхозного пляжа». Согласно сводного сметного расчета в ценах по состоянию на 4 квартал 2019 года сметная стоимость составляет 504 640,00 рублей, что соответствует сумме финансирования.

***- по*** ***мероприятию 3.4*** «Проведение работ по сносу НТО» предлагается уменьшить финансирование на сумму **99 235,57** рублей, с 152 00,00 рублей до 52 764,43 рублей. Вышеуказанная сумма направляется на:

- ***мероприятие 2.3*** «Приобретение пространственных данных и материалов из федерального фонда пространственных данных» в сумме **2 096,28** рублей;

- ***мероприятие 3.3*** «Снос самовольных построек на территории муниципального образования городской округ Судак» в сумме **97 139,29** рублей.

В результате изменений, внесенных в Муниципальную программу, произошли изменения **целевых индикаторов:**

1) по ***мероприятию 2.3*** «Приобретение пространственных данных и материалов из федерального фонда пространственных данных»добавлен целевой индикатор – **1** комплект документов;

2) по ***мероприятию 3.3*** «Снос самовольных построек на территории муниципального образования городской округ Судак» целевой индикатор на 2020 год уменьшен на **14** объектов, с 15 до 1 объекта, в связи со снятием субсидии, ранее предоставленной из бюджета Республики Крым, в размере 9 000 000,00 рублей и софинансирования из местного бюджета в размере 473 684,21 рублей;

При этом разработчиком Муниципальной программы предоставлены Постановления администрации города Судака № 335 от 27.03.2020г., № 336 от 27.03.2020г. и № 530 от 15.05.2020г., которыми утвержден снос **12** самовольных построек, расположенных на землях муниципальной собственности, а не 15-ти, ранее включенных в программу.

3) по ***мероприятию 3.4*** «Проведение работ по сносу НТО» целевой индикатор на 2020 год уменьшен на **5** объектов, с 6 до 1 объекта, в связи с уменьшением финансирования на 99 235,57 рублей.

**Контрольно-счетная палата отмечает, что сокращение финансирования по мероприятиям 3.3 и 3.4 влечет за собой риск невыполнения одной из задач Муниципальной программы - «Освобождение территории городского округа от самовольно размещенных объектов капитального строительства и объектов рекламы». Кроме того, данные работы не предусматриваются в программе и на плановые периоды 2021-2023 годы.**

**Таким образом, как минимум 12 муниципальных земельных участков невозможно будет вовлечь в платное пользование с целью эффективного использования муниципального имущества и увеличения доходов местного бюджета.**

Внесение изменений в Муниципальную программу потребует внесения изменений в решение о бюджете городского округа Судак.

**Выводы:**

Проект постановления ***«О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование градостроительной деятельности в городском округе Судак на 2019-2023 годы»*** может быть рассмотрен в установленном порядке с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты.