

## **Информация**

о результатах повторной экспертизы  
проекта постановления администрации города Судак  
«О внесении изменений в муниципальную программу  
*«Комплексное благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов  
муниципального образования городской округ Судак на 2022-2026 годы»*

29 мая 2023 г.

г. Судак

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты города Судак на 2023 год, на основании распоряжения от 18.05.2023г. № 24-р с 18.05.2023г. по 26.05.2023г. проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации города Судак «О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексное благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак на 2022-2026 годы».

Ответственный исполнитель (разработчик) программы - администрация города Судак Республики Крым, отдел жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, участник программы (соисполнитель) - МБУ ГОС «Коммунхоз», отдел капитального строительства администрации города Судак.

### ***Результаты экспертизы.***

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ, в соответствии с Постановлением администрации города Судак от 27.09.2022г. № 1208 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» и утверждена Постановлением администрации № 1267 от 24.09.2021г.

Срок реализации Муниципальной программы 2022-2026 годы.

Источником финансирования Программы является бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, бюджет Республики Крым и Федеральный бюджет.

В муниципальную программу девять раз вносились изменения постановлениями администрации города Судак от 30.12.2021г. № 1679, от 14.03.2022г. № 223, от 30.06.2022г. № 736, от 11.08.2022г. № 960, от 05.12.2022г. № 1547, от 21.12.2022г. № 1704, от 23.01.2023г. № 42, от 01.03.2023г. № 222, от 07.04.2023г. № 475.

*В 5 случаях, в нарушение требований Порядка № 120, изменения вносились без предоставления проекта постановления на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Судак, в 1 случае в муниципальную программу были внесены изменения отличные от рассмотренного КСП проекта, получившего отрицательное заключение КСП.*

С учетом внесенных изменений по состоянию на дату подготовки заключения общий объем финансирования муниципальной программы на 5 лет утвержден в сумме 1 101 309 597,72 рублей, в том числе на 2023-2025 годы в сумме 348 145 168,29 рублей.

По сравнению с действующей редакцией муниципальной программы, предлагаемый рассматриваемым проектом постановления объем финансирования мероприятий программы увеличивается на 49 965 675,00 рублей за счет средств местного бюджета.

Решением Судакского городского совета от 20.12.2022г. № 463 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решения от 18.05.2023г. № 530) утверждены финансовые ассигнования на муниципальную программу на 2023-2025 годы в сумме 350 885 168,29 рублей, в том числе:

2023 год - 186 061 812,27 рублей;

2024 год - 93 143 929,02 рублей;

2025 год - 71 679 427,00 рублей.

Расхождение между муниципальной программой, с учетом предлагаемых проектом постановления изменений, и решением о бюджете составляет 47 225 675,00 рублей (398 110 843,29 – 350 885 168,29).

Согласно пояснительной записке разработчика программы на мероприятие **1.1.1** «Санитарная уборка в муниципальном образовании городской округ Судак ручным способом» нужно предусмотреть финансирование на 2023 год в размере 66 684 172,00 рублей (увеличив на **18 875 285,00** рублей) в связи с необходимостью обеспечения 100% охвата уборки территорий, определенных по результатам проведенной дополнительной инвентаризации и уточнения убираемых площадей, приведения количества дворников в соответствие с нормативами, с учетом возможности заключения контрактов со сторонними предприятиями на санитарную очистку части убираемых территорий.

Результативный показатель по мероприятию 1.1.1 изменить с 733 504,9 м<sup>2</sup> на 1 196 385,9 м<sup>2</sup>, увеличив на 462 881 м<sup>2</sup> (по состоянию на 01.01.2023г. убираемая площадь составляла 273001,0 м<sup>2</sup>).

В обоснование расходов предоставлены перечни дополнительных территорий, убираемых ручным способом с указанием категорий, исходя из периодичности уборки и сезона (зима, лето), и расчеты объемов работ и объемов финансирования на 2023 год на уборку этих территорий, согласно которым на уборку ручным способом 462 881 м<sup>2</sup> дополнительных территорий на 2023 год необходимо 18 875 285,00 рублей.

*Контрольно-счетная палата отметила, что предоставленные расчеты объемов работ и финансирования выполнены на основании нормативных затрат на выполнение работ по уборке территории ручным способом на 2023 год, утвержденных распоряжением администрации №935-р от 30.12.2022г., исходя из 365 дней уборки (на период январь – декабрь). При этом не учтено, что на указанных территориях площадью 462 881 м<sup>2</sup> в течение 138 дней - в период с 01.01.2023 по 18.05.2023 (дата представления проекта на экспертизу) уборка не производилась.*

*Таким образом, объем работ и сумма дополнительного финансирования мероприятия 1.1.1 необоснованно завышены (как минимум из расчета на 138 дней).*

*Необходимо определить дату начала работ по уборке дополнительных территорий и количество дней такой уборки и в соответствии с этим пересчитать объемы финансирования.*

Представленным проектом предложено, так-же, увеличить расходы на мероприятие 1.1.4 «Озеленение территорий общего пользования городского округа Судак» на 31 090 390,00 рублей с 1 715 399,00 рублей до 32 805 789,00 рублей.

Дополнительное финансирование планируется на осуществление расходов на оплату работ по покосу и сгребанию скошенной травы на территориях городского округа Судак общей

площадью 842 558,0 м<sup>2</sup> 6 раз, с учетом возможности заключения контрактов со сторонними предприятиями на выполнение данных работ. Площадь территории определена на основании Акта комиссионного принятия территорий городского округа Судак общего пользования (обочины, откосы, резерв) в соответствии с паспортами дорог от 22.03.2023 года. В обоснование расходов предоставлен расчет объема работ и финансирования, произведенный на основании базовых нормативов затрат на выполнение муниципальных работ по посадке и уходу за зелеными насаждениями, утвержденных распоряжением администрации города Судака от 03.05.2023г. № 259-р.

Результативные показатели мероприятия 1.1.4 изложить в следующей редакции: «Озеленение территорий общего пользования городского округа Судак, в части:

- уход за зелеными насаждениями и уход за газонами 117 384 м<sup>2</sup>;
- полив 9747 м<sup>2</sup>;
- приобретение и посадки зеленых насаждений (многолетние/однолетние) 568 шт./1100 шт.;
- покос амброзии полыннолистной 4900 м<sup>2</sup>;
- акарицидная обработка 9747 м<sup>2</sup>;
- покос и сгребание скошенной травы 842 558,0 м<sup>2</sup>».

В действующей редакции программы в Приложении 2 результативный показатель «акарицидная обработка 9747 м<sup>2</sup>» утвержден по пункту 1.1.2.5 в рамках мероприятия 1.1.2 «Содержание и обслуживание объектов благоустройства и мемориальных сооружений», однако проектом постановления изменения мероприятия 1.1.2 не предусматриваются. Во избежание удвоения показателей в муниципальной программе необходимо в Приложении 2 исключить пункт 1.1.2.5 «акарицидная обработка».

При этом в муниципальной задании МБУ ГОС «Коммунхоз» на 2023 год утверждены объемы и финансирование только по двум видам работ: полив 9747 м<sup>2</sup> – 1 615 399,00 рублей и обработка общественных территорий от клещей 9747 м<sup>2</sup> – 100 000,00 рублей, что соответствует сумме финансирования, утвержденной в муниципальной программе на мероприятие 1.1.4 – 1 715 399,00 рублей.

То есть утверждение в муниципальной программе значений таких результативных показателей как уход за зелеными насаждениями и уход за газонами 117 384 м<sup>2</sup>; приобретение и посадки зеленых насаждений (многолетние/однолетние) 568 шт./1100 шт.; покос амброзии полыннолистной 4900 м<sup>2</sup>, при отсутствии соответствующего финансирования не обосновано.

Согласно пояснительной записке главного экономиста МБУ ГОС «Коммунхоз» базовый норматив рассчитан методом «от обратного» и составил 165,73 руб. в год на 1 кв.м. (расчет: 1 615 399 руб. / 9 747 кв.м.), площадь для полива зеленых насаждений в размере 9 747 м<sup>2</sup> определена на основании Перечня значимых территорий и объектов зеленых насаждений муниципального образования г.о. Судак на 2023г., утвержденного приказом МБУ ГОС «Коммунхоз» от 11.08.2022 г. №60, в том числе:

Наименование	Единица измерения	Количество
Садово-парковый газон по ул. Маяковского	кв.м.	540
Деревья	шт.	2 376
Кустарники	шт.	708
Роза садовая	шт.	1 023

Живая изгородь	кв.м.	1 197
Юкка	шт.	324
Многолетники (травянистые растения)	шт.	964
Цветочные вазоны	шт.	16
Розарии, цветники, миксбордеры	кв.м.	2 599
<b>ИТОГО</b>	<b>кв.м.</b>	<b>9 747</b>

Контрольно-счетная палата указала на невозможность сложения в единый итог количества единиц в штуках и квадратных метрах. Рекомендуем подытожить отдельно количество поливаемых растений в штуках и площадь полива, и внести соответствующие изменения в муниципальную программу: полив 4336 м<sup>2</sup>/ 5411 шт.

Кроме того, при расчете объемов финансирования мероприятия 1.1.4 необходимо учесть базовые нормативы затрат на выполнение муниципальных работ по посадке и уходу за зелеными насаждениями, утвержденные распоряжением от 03.05.2023г. № 259-р.

Также КСП обратила внимание на то, что в разделе «Итого» перечня значимых территорий и объектов зеленых насаждений допущены **ошибки** - итоговые результаты не соответствуют сумме сложения значений показателей по разделам перечня:

- Розарии, цветники, миксбордеры – указано 2599 кв.м., тогда как сумма сложения по разделам составляет 2499 кв.м.;

- Роза садовая (сортовая) – указано 1023 шт., тогда как сумма сложения по разделам составляет 1109 шт.

В рамках исполнения мероприятия 1.8.1 «Озеленение территорий общего пользования городского округа Судак» был произведен гидропосев газонов на площади 30 178 м<sup>2</sup>: в 2022 году 20 000 м<sup>2</sup> (контракт Администрации № 38038 от 13.12.2022г. на сумму 1 000 000,00 рублей) и в 2023 году 10 178 м<sup>2</sup> (контракт МБУ «Коммунхоз» № 32/23 от 27.03.2023г. на сумму 508 900,00 рублей), при этом расходы на полив этих газонов в муниципальной программе не предусмотрены, на что КСП указывала в своих Заключениях №02-02-01/2023 от 07.02.2023г. и № 05-02-01/2023 от 28.02.2023г.

КСП еще раз обратила внимание на необходимость предусмотреть в муниципальной программе расходы на уход и полив газонов, так как их отсутствие создает риски гибели газонов, что в дальнейшем может привести к классификации расходов на озеленение в сумме 1 508 900,00 рублей как неэффективных расходов бюджета.

В связи с осуществлением в конце 2022 года – в 2023 году посева газонов на территориях ГО Судак, в том числе на территориях, включенных в Перечень значимых территорий и объектов зеленых насаждений, утвержденный приказом МБУ ГОС «Коммунхоз» от 11.08.2022 г. №60 (улицы Ленина, Гвардейская, Октябрьская, Коммунальная, Инициативных), КСП рекомендует поручить МБУ ГОС «Коммунхоз» проверить и в случае необходимости актуализировать показатели, утвержденные приказом от 11.08.2022 г. №60.

Вместе с проектом постановления разработчиком были предоставлены заключения отделов экономического развития и управления финансов администрации города Судака от 18.05.2023г. без замечаний.

В заключении управления финансов к проекту постановления констатируется увеличение бюджетных ассигнований на **49 965 675,00** рублей, утверждение решением сессии

от 18.05.2023г. объемов финансирования программы на 2023 год в размере 186 061 812,27 рублей, а также указано, что для реализации программы возможно использовать средства, запланированные в бюджете по данной программе и средства, зарезервированные на исполнение расходных обязательств бюджета МО ГО Судак (резервные средства). *КСП отмечает, что в бюджете (в редакции решения сессии от 18.05.2023г. № 530) утвержден объем зарезервированных средств в сумме **16 446 908,69** рублей. Источники финансирования оставшейся потребности мероприятий муниципальной программы не пояснены.*

По итогам экспертизы Контрольно-счетная палата дала разработчику и ответственному исполнителю программы ряд предложений и рекомендовала утвердить муниципальную программу после внесения изменений.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой направлено главе администрации города Судака.