

Заключение

Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым
по результатам проведения экспертизы проекта муниципальной программы
«Устойчивое развитие сельских территорий
городского округа Судак на период до 2020 года».

02 августа 2017г.

г. Судак

Экспертиза проекта муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий городского округа Судак на период до 2020 года» проведена, в соответствии с пунктом 1, 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городского округа Судак Республики Крым, постановлением администрации города Судак от 25.06.2015 года №295 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», с изменениями от 14.01.2016 №20. (далее Порядок №295) и Положением о Контрольно-счетной палате города Судак Республики Крым, утвержденным решением 5-й сессии Судакского городского совета Республики Крым 1-го созыва № 221 от 30 марта 2015г. с изменениями и дополнениями, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р.

Основание для проведения экспертизы:

Распоряжение Врио председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от 31.07.2017г. №39-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий городского округа Судак на период до 2020 года», в соответствии с пунктом 3.4 годового плана работы Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым на 2017 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от 30.12.2016г. №43-р «О годовом плане работы Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым на 2017 год».

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий городского округа Судак на период до 2020 года» (далее муниципальная программа) подготовлена Управлением экономического развития администрации города Судак и направлена администрацией города Судак для проведения экспертизы в Контрольно-счётную палату города Судак Республики Крым 31.07.2017 № 01.01-23/1363.

**Контрольно-счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта
Муниципальной программы установлено:**

1. Соответствие положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов:

В нарушение подпункта 4.1.1 раздела 4 Порядка №295 (в редакции постановления №20 от 14.01.2016 г.) постановлением администрации №860 от 24 июля 2017г. утверждена муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий городского округа Судак на период до 2020 года» до проведения Контрольно-счетной палатой города Судака финансово - экономической экспертизы проекта муниципальной программы в части касающейся расходных обязательств муниципального образования. Проект программы направлен в Контрольно-счетную палату города Судака на экспертизу 31 июля 2017г.

В нарушение п.1 раздела II Порядка №295 Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий городского округа Судак на период до 2020 года» не включена в существующий Перечень муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым на 2017 год, утвержденный постановлением администрации города Судака № 1711 от 21.11.2016г, в редакции с изменениями от 22.05.2017 № 541. (В свою очередь **в нарушение п.2** Постановления администрации №541 от 22.05.2017г. выше указанное Постановление с Перечнем муниципальных программ не опубликованы до настоящего времени на официальном сайте городского округа Судак Республики Крым.) На сайте так же **не опубликован Перечень** муниципальных программ **на 2018** и последующие годы.

Положения муниципальной программы разработаны в соответствии со ст.16 Федерального Закона №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования городского округа Судак Республики Крым, распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. N 2136-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года»; Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 года № 2071-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», постановлением администрации города Судака от 25.06.2015 года №295 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», с изменениями от 14.01.2016 №20.

В Паспорте муниципальной программы п.2 необходимо:

дополнить п.2 гр.3. в соответствии с:

- постановлением Совета Министров Республики Крым от 29.10.2014 № 423 «Об утверждении Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2020 годы.

- Перечнем муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым на 2018 год, после его утверждения постановлением администрации города Судака;

- постановлением администрации города Судака от 25.06.2015 года №295 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки

эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», с изменениями от 14.01.2016 №20;

уточнить: постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (в ред. Постановления Правительства РФ от 29.04.2014 N 399, от 16.01.2015 N 17, от 25.05.2016 N 464)

изменить название: распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. N 2136-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года».

2. Источники и объемы финансирования:

Согласно Паспорту муниципальной программы объем финансирования для реализации программы на три года (2018-2020гг.) составит **197 510 000,00** рублей. Согласно Мероприятиям по реализации программы источниками финансирования программы планируются средства Федерального бюджета 170 250 000,00 рублей, бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым 19 610 000,00 рублей и внебюджетные средства 7 650 000,00 рублей. Общий предполагаемый объем средств на реализацию муниципальной программы в целом соответствует Паспорту **197 510 000,00** рублей.

Указанная в Паспорте и в Мероприятиях сумма **197 510 000,00** рублей. не соответствуют п 4. Программы «Обоснование путей и средств решения проблемы, объемов и источников финансирования, сроки выполнения программы», согласно которому общий объем средств на реализацию Программы составит **82 000 000,00** руб. (Программа будет реализована в 2018-2020 гг.)

По итоговым данным Мероприятий по реализации программы из средств бюджета Республики Крым не планируется финансирование, однако пунктом 17 на «Развитие сети плоскостных спортивных сооружений в пгт Новый Свет на 2019 год из Республиканского бюджета запланировано финансирование на **225 000,00** рублей.

На планируемый 2018 год предусмотрено 8 230 000,00 рублей (1 200 000,00 рублей за счет средств федерального бюджета, 6 730 000,00 рублей за счет средств местного бюджета и за счет внебюджетных средств 300 000,00 рублей).

Расчет объема финансирования мероприятий на экспертизу не предоставлен, в связи с чем, не предоставляется возможность проведения анализа финансового обеспечения.

3. Анализ правильности определения ответственных исполнителей, соисполнителей, участников программы, целей, задач, мероприятий и целевых показателей (индикаторов).

3.1. *Ответственным исполнителем* программы, в соответствии с п.4 Порядка №295, определено, что разработка и реализация Программы осуществляются органами местного самоуправления, или, по их поручению, подведомственными учреждениями (далее - ответственные исполнители). **В нарушение** п.4 Порядка №295 в Паспорте муниципальной программы в разделе «Ответственный исполнитель программы» неверно указано Управление экономического развития администрации города Судака, вместо администрации города Судака.

3.2. **В нарушение** п.3 постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 (с изменениями), цели муниципальной программы не в полном

объеме соответствуют целям, поставленным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 (с изменениями), которым рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при принятии региональных программ, направленных на устойчивое развитие сельских территорий, учитывать положения федеральной целевой Программы. Не отражена одна из целей:

-«содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе»;

3.3. **В нарушение** п.3.2.5 Порядка №295 задачи муниципальной программы сформулированные в текстовой части (абз.2 раздела 4 «Обоснование путей и средств решения проблемы, объемов и источников финансирования, сроки выполнения программы») не отражены в приложении №1 Мероприятий по реализации Муниципальной программы, в результате не установлена связь между задачами программы и ее мероприятиями.

3.4. *Целевые показатели (индикаторы)* в муниципальной программе предоставлены обобщенно без указания конкретных индикаторов в количественном и в процентном выражении (площадь парка, площадь игровой площадки, количество плоскостных спортивных сооружений, количество кв. км. реконструированной или построенной дороги, подъездных путей, количество игровых и спортивных снарядов и т.п.), что в дальнейшем не позволит провести качественную оценку муниципальной программы в части эффективности и рациональности использования средств бюджетных источников ресурсного обеспечения программы. В Мероприятиях муниципальной программы целевые показатели (индикаторы) не соответствуют целям и задачам муниципальной программы, отраженным в текстовой части. Нет увязки с индикаторами, применяемыми в постановлении Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 (с изменениями).

4.Этапы и сроки реализации муниципальной программы.

В соответствии с п.3. Порядка №295 срок реализации муниципальной программы определен сроками реализации мероприятий, включенных в ее состав и соответствует второму этапу федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 (с изменениями).

Выводы и замечания:

Муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий городского округа Судак на период до 2020 года» необходимо привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (в ред. Постановления Правительства РФ от 29.04.2014 N 399, от 16.01.2015 N 17, от 25.05.2016 N 464), постановлением администрации города Судака от 25.06.2015 года №295 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», с изменениями от 14.01.2016 №20.

О результатах устранения замечаний по муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий городского округа Судак на период до 2020 года», в соответствии с настоящим заключением необходимо сообщить письменно в Контрольно-счетную палату города Судака Республики Крым не позднее 10 августа 2017 года.