

Заключение Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым
по результатам проведения экспертизы
проекта постановления администрации города Судак
«О внесении изменений в муниципальную программу
«Социальная поддержка граждан городского округа Судак на 2019-2023 годы».

19 июля 2019г.

г. Судак

Основание для проведения экспертизы: распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от 01.07.2019г. № 37-р «О проведении экспертизы проекта на внесение изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан городского округа Судак на 2019-2023 годы», в соответствии с пунктом 4.6 плана работы Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от 27.12.2018г. № 49-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год».

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Судак «О внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан городского округа Судак на 2019-2023 годы», утвержденную постановлением администрации № 1277 от 26.10.2018г.с изменениями № 202 от 25.02.2019г.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Судак.

Объект экспертизы: администрация города Судак Республики Крым, Департамент труда и социальной защиты населения администрация города Судак.

Исследуемый период: 2019 год.

Сроки проведения экспертизы: с 01.07.2019г. по 19.07.2019г.

Результаты экспертизы.

Экспертиза на проект внесения изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан городского округа Судак на 2019-2023 годы» (далее Муниципальная программа) проведена в соответствии с пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городского округа Судак Республики Крым, Постановлением администрации города Судак от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», (далее Порядок №120), Положением о Контрольно-счетной палате города Судак Республики Крым, утвержденным решением 5-й сессии Судакского городского совета Республики Крым 1-го созыва № 221 от 30 марта 2015г. с изменениями и дополнениями, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Проект Муниципальной программы на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Судак не подавался. Проект постановления администрации «О внесении изменений в Муниципальную программу «Социальная поддержка граждан городского округа Судак на 2019-2023 годы» был рассмотрен Контрольно-счетной палатой в феврале 2019г.. В ходе проведения экспертизы проекта изменений был проведен анализ соответствия положений муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов и оформлено положительное заключение № 01-02-01/2019 от 15.02.2019г.

Муниципальная программа была утверждена Постановлением администрации № 1277 от 26.10.2018г., с изменением от 25.02.2019г. № 202. Срок реализации Муниципальной программы 2019-2023 годы. Муниципальная программа разработана в соответствии с Постановлением администрации города Судак от 17.10.2018г. № 1228 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2019 год и плановый период 2020-2023 гг.» с изменениями.

При изучении предоставленного проекта о внесении изменений в муниципальную программу установлено, что цели, задачи, подпрограммы и основные мероприятия муниципальной программы не меняются.

Реализация программы обеспечивается администрацией города Судак Республики Крым в лице департамента труда и социальной защиты населения. Источником финансирования Программы является бюджет Республики Крым и Федеральный бюджет.

Внесение изменений в Муниципальную программу обусловлено приведением в соответствие с:

- постановлением администрации города Судак от 05.02.2019 г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым»;
- решением 89 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 28.07.2019 г. № 935 «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы»;
- Законом Республики Крым от 14 июня 2019 года № 603-РК2019 « О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
- *распоряжениями* администрации города Судак от 25.06.2019 № 380-р, от 26.06.2019 № 389-р, от 26.06.2019 № 390-р «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым».

С целью приведения программы в соответствие с Постановлением администрации города Судак от 05.02.2019г. № 120 «Об утверждении порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым» вносятся изменения в паспорт муниципальной программы и приложения 1,2:

- Паспорт и приложения 1, 2 муниципальной программы изложены в новой редакции, переименован 1 раздел паспорта, приложение 1 и приложение 2 к программе;

По сравнению с действующей редакцией муниципальной программы, предлагаемый проектом постановления, объем финансирования мероприятий программы на 2019 год увеличится на 4 371 731,36 рублей с 62 435 801,00 рублей до **66 807 532,36** рубля в связи с:

- уменьшением объема средств Федерального бюджета в 2019 году на 408 964,00 рубль;
- увеличением объема средств бюджета Республики Крым на 4 780 695,36 руб.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице:

	источники финансирования	сроки реализации программы					всего
		2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	
Действующая редакция программы	Всего, в том числе:	62 435 801,00	67 455 434,66	68 285 529,51	68 374 015,51	68 466 041,51	335 016 822,19
	Федеральный бюджет	8 637 591,95	8 918 042,80	9 000 619,70	9 095 949,00	9 187 975,00	44 840 178,45
	Республиканский бюджет	53 798 209,05	58 537 391,86	59 284 909,81	59 278 066,51	59 278 066,51	290 176 643,74
	Местный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Проект	Всего, в том числе:	66 807 532,36	60 899 913,66	61 967 526,51	68 374 015,51	68 466 041,51	326 515 029,55
	Федеральный бюджет	8 228 627,95	8 913 820,05	8 996 379,85	9 095 949,00	9 187 975,00	44 422 751,85
	Республиканский бюджет	58 578 904,41	51 986 093,61	52 971 146,66	59 278 066,51	59 278 066,51	282 092 277,70
	Местный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Отклонения	Всего, в том числе:	4 371 731,36	-6 551 298,25	-6 313 763,15	0,00	0,00	-8 493 330,04
	Федеральный бюджет	-408 964,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-408 964,00
	Республиканский бюджет	4 780 695,36	-6 551 298,25	-6 313 763,15	0,00	0,00	-8 084 366,04
	Местный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

В разрезе подпрограмм, задач и мероприятий вносимые изменения в 2019 году представлены в следующей таблице:

№	Наименование	Источники финансирования	Действующая редакция	Проект	отклонение
			2019г.	2019	рубли
Подпрограмма 1 «Социальная защита населения»					
Задача 1. Повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан					
1	Основное мероприятие 1 Оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	Федеральный бюджет,	6 108 450,00	5 571 486,00	-536 964,00
2	Основное мероприятие 2 Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан:	Федеральный бюджет,	133 874,95	133 874,95	0,00
		Бюджет Республики Крым	20 301 081,05	23 081 776,41	2 780 695,36
2.1	Расходы на компенсационные выплаты по льготному проезду отдельных категорий граждан на авто-, электро- и железнодорожном транспорте	Бюджет Республики Крым	11 202 537,00	13 843 298,00	2 640 761,00
2.4	Расходы на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме за счёт средств Республики Крым	Бюджет Республики Крым	0,00	139 934,36	139 934,36
Подпрограмма 3 «Государственная поддержка детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей, нуждающихся в длительном лечении, детей и подростков с девиантным поведением, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»					
Задача 1. Создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи и функционирования института семьи					
1	Основное мероприятие 1. Государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:	Федеральный бюджет	350 000,00	478 000,00	128 000,00
		Бюджет Республики	20 222 250,00	22 222 250,00	2 000 000,00

1.1	Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью;	Федеральный бюджет	350 000,00	478 000,00	128 000,00
1.2	Предоставление ежемесячной социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Бюджет Республики Крым	20 222 250,00	22 222 250,00	2 000 000,00
	Итого по программе:	всего	62 435 801,00	66 807 532,36	4 371 731,36
	в т.ч.	Федеральный бюджет	8 637 591,95	8 228 627,95	-408 964,00
		Бюджет Республики Крым	53 798 209,05	58 578 904,41	4 780 695,36

Влияние изменения финансирования на целевые индикаторы:

Подпрограмма 1 основное мероприятие 1 «Оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан». В качестве обоснования объема финансирования по мероприятию предоставлен расчет необходимого объема субвенции на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 гг., проведенный специалистами Департамента труда и социальной защиты населения администрации города Судак в соответствии с приложением 20 (методикой) к Закону Республики Крым от 17.12.2014 № 34-ЗРК/2014 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения, опеки и попечительства отдельных категорий граждан в Республике Крым». Данная субвенция на 2019 год рассчитана в размере **8 200 720,00** руб. при результативном показателе 1433 чел. (получатели, без учета членов семьи). Расчет прилагается к пояснительной записке.

Законом Республики Крым от 20.12.2018г. № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» был утвержден объем финансирования мероприятия на 2019 год в сумме **6 108 450,00** рублей. Уведомлением Министерства труда и социальной защиты Республики Крым по расчетам между бюджетами № 5095 от 21.06.2019 (распоряжение администрации города Судак от 26.06.2019 № 389-р «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым»), субвенция уменьшена на 536 964,00 рублей и составит **5 571 486,00** рублей. Сумма недофинансирования, согласно расчету, составляет 2 629 234,00 рублей.

Первоначально результативный показатель в программе был указан с учетом льготников и членов их семей (усредненный) - 2000 человек. При этом расчет финансирования мероприятия основан на количестве льготников без учета членов их семей. Поэтому при внесении изменений в проекте программы изменен целевой показатель с 2000 на 1433 человека в 2019 году, на 1504 человека в 2020 году и на 1580 человек в 2021 году. Для достижения целевого показателя «Оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан» в количестве 1433 человека необходимо увеличение финансирования мероприятия на 2 629 234,00 рублей.

Подпрограмма 1 мероприятие 2.1 «Расходы на компенсационные выплаты по льготному проезду отдельных категорий граждан на авто-, электро- и железнодорожном транспорте». В качестве обоснования объема финансирования по мероприятию предоставлен расчет необходимого объема субвенции на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 гг. проведенный специалистами департамента труда и социальной защиты населения администрации города Судак в соответствии с приложением 30 (методикой) к Закону Республики Крым от 17.12.2014 № 34-ЗРК/2014 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения, опеки и попечительства отдельных категорий граждан в Республике Крым». Данная субвенция на 2019 год рассчитана в размере

17 712 000,00 руб. при результативном показателе 3690 человек. Расчет прилагается к пояснительной записке.

Законом Республики Крым от 20.12.2018г. № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» был утвержден объем финансирования мероприятия на 2019 год в сумме **11 202 537,00** рублей. Уведомлением Министерства труда и социальной защиты Республики Крым по расчетам между бюджетами № 5120 от 21.06.2019 (распоряжение администрации города Судак от 26.06.2019 № 389-р «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым»), субвенция увеличена на 2 640 761,00 рублей и составит **13 843 298,00** руб. Сумма недофинансирования в 2019 году, согласно расчету, составляет 3 868 702,00 рублей. Результативный показатель - 3690 человек при изменении финансирования не изменен, но для его достижения необходимо увеличить финансирование мероприятия на 3 868 702,00 рублей до расчетной суммы 17 712 000,00 рублей.

Подпрограмма 1 дополнена мероприятием 2.4. «Расходы на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме за счёт Республики Крым». За результативный показатель принято 199 человек, что соответствует количеству граждан, пользующихся мерами социальной поддержки по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах согласно базы данных департамента труда и социальной защиты населения администрации города Судак. Методика расчета субвенции не утверждена. Общий размер субвенции в сумме **339 821,24** рубля на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на 2019 год рассчитан департаментом на основании данных о полученном размере субвенций за истекший период 2019 года, предоставленных компаниями, обслуживающими многоквартирные дома городского округа Судак. Данный размер субвенции включает в себя мероприятие 2.3. Программы «Расходы на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (то есть состоит из двух мероприятий 2.3 на 140 921,00 рублей и 2.4. на сумму 139 934,36 рубля), так как являются одними и теми же расходами (одним возмещением). Расчет прилагается к пояснительной записке. Уведомлением по расчетам между бюджетами от 21.06.2019 № 5171 (распоряжением администрации города Судак от 25.06.2019 № 378-р) расходы бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым дополнены кодом целевой статьи расходов «Расходы на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме за счёт Республики Крым» (добавлена строка в целевую статью расходов Основное мероприятие 2. Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан). В связи с дополнением целевой статьи расходов Программа дополнена мероприятием 2.4. Уведомлением по расчетам между бюджетами № 5171 от 21.06.2019г. (распоряжением администрации города Судак от 26.06.2019 № 390-р), субвенция принята на сумму **139 934,36** рублей.

Сумма недофинансирования в 2019 году, согласно расчету (с учетом мероприятий 2.3 и 2.4, составляет **58 965,88** рублей.

Подпрограмма 3 мероприятие 1.1 «Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью». В качестве обоснования объема финансирования по мероприятию предоставлен расчет необходимого объема субвенции на 2019 г., проведенный специалистами департамента труда и социальной защиты населения администрации города Судак в соответствии с приложением 33 (методикой) к Закону Республики

Крым от 17.12.2014 № 34-ЗРК/2014 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения, опеки и попечительства отдельных категорий граждан в Республике Крым». Данная субвенция на 2019 год рассчитана в размере **896 389,00** рублей при результативном показателе 38 человек. Расчет прилагается к пояснительной записке. Количественный показатель увеличен с 19 до 38 (на 19 человек) в связи с увеличением количества взятых под опеку и (или) усыновленных детей.

Законом Республики Крым от 20.12.2018г. № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» был утвержден объем финансирования мероприятия на 2019 год в сумме **350 000,00** рублей. Уведомлением Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым по расчетам между бюджетами № 519-70820 от 21.06.2019 (распоряжение администрации города Судак от 25.06.2019 № 380-р «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым»), субвенция увеличена на 128 000,00 рублей и составит **478 000,00** руб. Сумма недофинансирования в 2019 году, согласно расчету, составляет 418 389,00 рублей.

Подпрограмма 3 мероприятие 1.2 «Предоставление ежемесячной социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» В качестве обоснования объема финансирования по мероприятию предоставлены расчет необходимого объема субвенции на 2019г., проведенный специалистами департамента труда и социальной защиты населения администрации города Судак в соответствии с приложением 32 (методикой) к Закону Республики Крым от 17.12.2014 № 34-ЗРК/2014 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения, опеки и попечительства отдельных категорий граждан в Республике Крым», его размер составил **35 487 379,00** рублей при количестве детей 58 человек. Увеличение размера субвенции связано с увеличением размера МРОТа с 01.01.2019г., увеличением размера прожиточного минимума на детей в Республике Крым в 2019 году (объем субвенции рассчитывался исходя из размеров, действующих в 2018 году) и увеличения количества детей на 10 человек с 48 до 58 человек. Расчет прилагается к пояснительной записке.

Законом Республики Крым от 20.12.2018г. № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» был утвержден объем финансирования мероприятия на 2019 год в сумме **20 022 250,00,00** рублей. Уведомлением Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым по расчетам между бюджетами № 519-70820 от 21.06.2019 (распоряжение администрации города Судак от 25.06.2019 № 380-р «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым»), субвенция увеличена на 2 000 000,00 рублей и составит **22 222 250,00** рублей. Сумма недофинансирования в 2019 году, согласно расчету, составляет 13 265 129 рублей.

Согласно пояснительной записки Департамента труда и социальной защиты населения администрации города Судак, с целью расчета объёма субвенций **по подпрограмме 3** в Департамент запросы не поступали. Объем финансирования по подпрограмме 3 рассчитывается Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым самостоятельно, и выравнивается под фактическую потребность в конце текущего года.

Таким образом, учитывая, что Департамент труда и социальной защиты населения администрации города Судак Республики Крым осуществляет переданные государственные полномочия, а финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных

органам местного самоуправления городского округа, осуществляется только за счет предоставляемых местному бюджету субвенций из соответствующих бюджетов, целевые показатели мероприятий Программы корректируются в течение года в соответствии с предоставленной субвенцией на основании внесенных изменений в Закон Республики Крым от 20.12.2018г. № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и уведомлений профильных министерств.

Предложения:

Департаменту труда и социальной защиты населения администрации города Судак, являющемуся главным распорядителем средств Программы, направлять заявки в Министерство труда и социальной защиты Республики Крым, с целью корректировки потребности в финансировании согласно произведенных департаментом расчетов по каждому мероприятию программы для финансового обеспечения выполнения мероприятий и достижения социального эффекта, который является результатом выполнения программы.

При внесении изменений в закон Республики Крым о бюджете и Федеральный закон о Федеральном бюджете Российской Федерации на соответствующий год, своевременно уточнять и корректировать объем финансирования Программы за счет средств бюджета Республики Крым и федерального бюджета в течение финансового года и планового периода.

Выводы:

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы «Социальная поддержка граждан городского округа Судак на 2019-2023 годы» соответствует бюджету городского округа Судак на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, утвержденного решением 89 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 28.06.2019 г. № 935 «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы», с учетом распоряжений администрации города Судак «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым» от 25.06.2019 № 378-р, от 25.06.2019 № 380-р, от 26.06.2019 № 389-р, от 26.06.2019 № 390-р.

Структура программы соответствует «Порядку разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденному постановлением администрации города Судак 05.02.2019г. № 120.

Проект постановления может быть рассмотрен в установленном порядке