

Заключение Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым
по результатам проведения экспертизы проекта постановления администрации города Судак
«О внесении изменений в муниципальную программу
*«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании
городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»*

12 ноября 2019г.

г. Судак

Основание для проведения экспертизы: распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от 08.11.2019г. № 63-р «О проведении экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в муниципальную программу *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»*, пункт 4.6 плана работы Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от 27.12.2018г. № 49-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год», с изменениями.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Судак «О внесении изменений в муниципальную программу *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»*, утвержденную постановлением администрации города Судак №1274 от 25 октября 2018 г.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Судак.

Объект экспертизы: администрация города Судак Республики Крым, отдел территориального планирования и градостроительного развития администрации города Судак.

Исследуемый период: 2019 -2020 годы.

Сроки проведения экспертизы: с 08.11.2019г. по 12.11.2019г.

Результаты экспертизы.

Экспертиза проекта постановления администрации города Судак «О внесении изменений в муниципальную программу *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»* (далее Муниципальная программа), проведена в соответствии с пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования городского округа Судак Республики Крым, Постановлением администрации города Судак от 05.02.2019 года № 120 «О Порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», (далее Порядок №120), Положением о Контрольно-счетной палате города

Судак Республики Крым, утвержденным решением 5-й сессии Судакского городского совета Республики Крым 1-го созыва № 221 от 30 марта 2015г. с изменениями и дополнениями, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым от «08» июля 2015 года №16-р.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Реализация программы обеспечивается администрацией города Судак Республики Крым в лице отдела территориального планирования и градостроительного развития администрации города Судак. Источником финансирования Программы является бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

Муниципальная программа была утверждена постановлением администрации города Судак № 1274 от 25.10.2018 года. Срок реализации муниципальной программы 2019-2023 годы. Муниципальная программа разработана в соответствии с Постановлением администрации города Судак от 17.10.2018г. № 1228 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Судак на 2019 год и плановый период 2020-2023 гг.» с изменениями от 10.01.2019г. № 04.

По состоянию на 08.11.2019 года в Муниципальную программу один раз были внесены изменения постановлением администрации от 19.08.2019г. № 856, которое получило заключение Контрольно-счетной палаты от 02.08.2019г. № 32-02-01/2019.

Текущее внесение изменений в Муниципальную программу обусловлено приведением ее в соответствие с решениями 90 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 27.08.2019 г. № 940 и 4 сессии 2 созыва от 24.10.2019г. № 14 «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы».

Кроме того, дополнен раздел 2 программы «Определение проблемы, на которую направлена программа» проблемой наличия самовольно выстроенных на муниципальных землях объектов капитального строительства. Переименовано основное мероприятие 3 с «Демонтаж объектов рекламы, размещенных без оформления разрешительной документации на строительство» на «Снос объектов капитального строительства и объектов рекламы», в нем выведено два мероприятия:

- мероприятие 3.1 «Демонтаж объектов рекламы, размещенных без оформления разрешительной документации на строительство»;
- мероприятие 3.2 «Разработка проекта организации работ по сносу самовольных построек и обеспечение прохождения экспертизы обоснованной сметной документацией».

В части финансирования, по сравнению с действующей редакцией муниципальной программы, предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы на 2019 год уменьшается на 1 979 658,00 рублей - с 13 829 600,00 рублей до **11 849 942,00** рублей, на 2020 год уменьшается на 1 047 000,00 рублей - с 2 924 388,08 рублей до **1 877 388,08** рублей, за счет бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице:

| | источники финансирования | сроки реализации программы | | | | | всего |
|--------------------------------|--------------------------|----------------------------|---------------|--------------|------------|--------------|---------------|
| | | 2019г. | 2020г. | 2021г. | 2022г. | 2023г. | |
| действующая редакция программы | Местный бюджет | 13 829 600,00 | 2 924 388,08 | 1 249 200,00 | 804 200,00 | 1 359 700,00 | 20 167 088,08 |
| проект | Местный бюджет | 11 849 942,00 | 1 877 388,08 | 1 249 200,00 | 804 200,00 | 1 359 700,00 | 17 140 430,08 |
| отклонения | Местный бюджет | -1 979 658,00 | -1 047 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -3 026 658,00 |

В разрезе задач и мероприятий, вносимые изменения представлены в следующей таблице:

| наименование | действующая редакция | | проект | | отклонения (+/-) | |
|---|----------------------|---------------------|----------------------|---------------------|----------------------|----------------------|
| | 2019г. | 2020г. | 2019г. | 2020г. | 2019г. | 2020г. |
| Задача 1. Формирование градостроительной документации в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации | | | | | | |
| Основное мероприятие 1 Разработка и внесение изменений в граддокументацию | 12 899 200,00 | 1 877 388,08 | 10 399 200,00 | 1 877 388,08 | -2 500 000,00 | 0,00 |
| Мероприятие 1.4 Разработка документации по планировке территории (проекты планировки территории и проекты межевания территории) по объектам «Строительство сетей газоснабжения пос. Асрет г. Судак» и «строительство сетей газоснабжения мкр Алчак по ул. Восточное шоссе г. Судак» | 2 500 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -2 500 000,00 | 0,00 |
| Задача 2. Совершенствование информационной системы обеспечения градостроительной деятельности городского округа Судак | | | | | | |
| Основное мероприятие 2 Развитие ИСОГД | 758 600,00 | 547 000,00 | 978 942,00 | 0,00 | 220 342,00 | -547 000,00 |
| Мероприятие 2.1 Приобретение программного обеспечения и сопутствующей оргтехники для организации межведомственного взаимодействия с РОСРЕЕСТРОМ: - Microsoft Office Home and Business 2016; - ГИС Сервер x64 Стандарт; - Кабель NoName DVI-D - DVI-D; - Многофункциональное устройство (МФУ) HP LaserJet Pro M436лп; | 258 600,00 | 0,00 | 180 900,00 | 0,00 | -77 700,00 | 0,00 |
| Мероприятие 2.2 Выполнение работ по изготовлению набора панорамных снимков и ортофотопланов | 500 000,00 | 0,00 | 798 042,00 | 0,00 | 298 042,00 | 0,00 |
| Мероприятие 2.3 Приобретение компьютерной техники с целью обеспечения доступа к данным ИСОГД посредством информационно-телекоммуникационной сети интернет для широкого круга пользователей | 0,00 | 547 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -547 000,00 |
| Задача 3. Освобождение территории городского округа от самовольно размещенных объектов капитального строительства и объектов рекламы | | | | | | |
| Основное мероприятие 3 Снос объектов капитального строительства и объектов рекламы | 171 800,00 | 500 000,00 | 471 800,00 | 0,00 | 300 000,00 | -500 000,00 |
| Мероприятие 3.1 Демонтаж объектов рекламы, размещенных без оформления разрешительной документации на строительство | 171 800,00 | 500 000,00 | 171 800,00 | 0,00 | 0,00 | -500 000,00 |
| Мероприятие 3.2 Разработка проекта организации работ по сносу самовольных построек и обеспечение прохождения экспертизы обоснованной сметной документацией | 0,00 | 0,00 | 300 000,00 | 0,00 | 300 000,00 | 0,00 |
| ИТОГО по программе | 13 829 600,00 | 2 924 388,08 | 11 849 942,00 | 1 877 388,08 | -1 979 658,00 | -1 047 000,00 |

По основному мероприятию 1 «Разработка и внесение изменений в градостроительную документацию» предлагается уменьшить финансирование на 2 500 000,00 рублей по Мероприятию 1.4 «Разработка документации по планировке территории (проекты планировки территории и проекты межевания территории) по объектам «Строительство сетей газоснабжения пос. Асрет г. Судак» и «строительство сетей газоснабжения мкр. Алчак по ул. Восточное шоссе г. Судак» в связи с тем, что, согласно пояснительной записке отдела территориального планирования и градостроительного развития администрации города Судак, распоряжением Совета министров Республики Крым «О подготовке территории по планировке

территории» № 648-р от 29.05.2019 органом, ответственным за организацию подготовки документации по планировке территории в отношении строительства сетей газоснабжения пос. Асрет и мкр. Алчак г. Судака, определено Министерство строительства и архитектуры Республики Крым.

Средства в сумме 2 500 000,00 рублей были выделены на данное мероприятие решением 89 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 28 июня 2019 года № 935, то есть когда распоряжение Совета министров Республики Крым № 648-р уже действовало. При подготовке Заключения на проект решения о внесении изменений в бюджет Контрольно-счетная палата отмечала, что обоснования расходов не предоставлено. Таким образом, отвлечение бюджетных средств в сумме 2 500 000,00 рублей классифицируется Контрольно-счетной палатой, как **неэффективное расходование бюджетных средств**.

По Мероприятию 2.1 «Приобретение программного обеспечения и сопутствующей оргтехники для организации межведомственного взаимодействия с РОСРЕЕСТРОМ» по результатам проведенных торгов сформировалась экономия средств в сумме 77 700,00 рублей, которые предлагается направить на Мероприятие 2.2 «Выполнение работ по изготовлению набора панорамных снимков и ортофотопланов» и на это же мероприятие предлагается направить средства в сумме 220 342,00 рублей, дополнительно выделенные из местного бюджета. Таким образом, общая сумма финансирования по мероприятию 2.2 составит 798 042,00 рублей.

В обоснование расходов предоставлено 3 коммерческих предложения – ООО «ГеоИнформационные, Навигационно-Управляющие системы» (ИНН 7707771106), ООО «Геоинжиниринг» (ИНН 6730076652) и ИП Воробьев Юрий Дмитриевич (ИНН 504102663590) и расчет начальной (максимальной) цены контракта (формирование начальной (максимальной) цены контракта осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии со ст. 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ). Изучив сведения из ЕГРЮЛ, Контрольно-счетная палата установила, что Воробьев Юрий Дмитриевич выступает одним из учредителей ООО «ГеоИнформационные, Навигационно-Управляющие системы», то есть они являются **связанными сторонами**, имеющими возможность завязать цену, которая будет применяться при расчете НМЦК. Это свидетельствует о том, что отделом территориального планирования и градостроительного развития администрации города Судака должным образом не проведен анализ рынка цен, что может привести к **неэффективному расходованию бюджетных средств**.

Исключается Мероприятие 2.3 «Приобретение компьютерной техники с целью обеспечения доступа к данным ИСОГД посредством информационно-телекоммуникационной сети интернет для широкого круга пользователей» в связи с отсутствием финансирования. Кроме того, с целью упорядочивания приобретения компьютерной техники, Контрольно-счетная палата предлагает администрации определить заказчиком МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления городского округа Судак».

По основному мероприятию 3 «Демонтаж объектов рекламы, размещенных без оформления разрешительной документации на строительство» Задачи 3 «Освобождение территории городского округа от самовольно размещенных объектов рекламы», с целью организации работ по сносу объектов самовольной постройки, муниципальная программа дополняется мероприятием 3.2 «Разработка проекта организации работ по сносу самовольных построек и обеспечение прохождения экспертизы обоснования сметной документации». Объекты

самовольных построек, подлежащих сносу определены протоколом комиссии по рассмотрению и пресечению фактов самовольного строительства на земельных участках муниципальной собственности, расположенных на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым от 17.05.2018г. (прилагается).

В обоснование потребности в финансировании расходов на разработку проектно-сметной документации предоставлен расчет начальной (максимальной) цены контракта, сформированный на основании трех коммерческих предложений – ООО «Прозерпина Инвестстрой» (ИНН 9108009372), МУП «Судакское проектное бюро» городского округа Судак (ИНН 9108116913) и ООО «Инженерно-технический центр «Таврида» (ИНН 9102037366).

Контрольно-счетная палата города Судака **повторно отмечает**, что в настоящее время в двух муниципальных программах «Осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы» и «Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы» предусмотрены мероприятия по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, с одной только разницей, что в первой программе основное мероприятие 1 звучит «Освобождение земельных участков от незаконно размещенных на них объектов» (без конкретизации), а во второй программе - основное мероприятие 3 «Снос объектов капитального строительства и объектов рекламы». Таким образом, в нарушение п. 4 Раздела I. «Общие положения» Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым, утвержденного Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019г. № 120 **идет дублирование мероприятий, что недопустимо.**

Предложения Администрации города Судака:

1. Определиться с исполнителем мероприятия по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, включить в одну программу и откорректировать потребность финансового обеспечения данного мероприятия на основании изучения рынка;
2. Пересмотреть мероприятия муниципальной программы на 2020-2023 годы с учетом приоритетов, не допускать необоснованного выделения финансирования, усилить контроль за реализацией мероприятий с целью обеспечения достижения целевых показателей и исполнения расходной части бюджета;
3. Во исполнение требований ст. 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (с изменениями), п. 3.2.6. Порядка № 120 от 05.02.2019г. с целью определения потребности в финансировании на мероприятия программы и во избежание неэффективного использования бюджетных средств, для проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы в пакете документов в обязательном порядке предоставлять экономически обоснованный расчет финансовых затрат, не допускать запроса ценовых предложений от связанных сторон.
4. С целью централизации процедуры закупки компьютерной техники рассмотреть вопрос определения заказчиком МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления городского округа Судак».

Выводы:

Проведенной экспертизой, в части объемов финансирования, установлено, что объем финансирования муниципальной программы *«Совершенствование градостроительной деятельности в муниципальном образовании городской округ Судак на период 2019 – 2023 годы»* соответствует бюджету городского округа Судак на 2019 и плановый период 2020-2021 годы, утвержденному решением 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 20.12.2018г. № 871 *«О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы»* с изменениями.

Проект постановления может быть рассмотрен в установленном порядке. О рассмотрении предложений Контрольно-счетной палаты и принятых по ним решениям уведомить КСП до 01.12.2019 года.