

Пояснительная записка
к отчету о результатах деятельности сектора внутреннего муниципального
финансового контроля администрации города Судака по внутреннему
муниципальному финансовому контролю за 2022 год

В соответствии со статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочия по осуществлению деятельности внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, в соответствии с ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг возложены на сектор внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Судака (далее - Сектор), Решением 82 сессии I созыва Судакского городского совета от 21.02.2019г. № 897 «Положение о секторе внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Судака Республики Крым», в соответствии со Стандартами сектора внутреннего муниципального финансового контроля (далее - сектор ВМФК) с изменениями и дополнениями, утвержденными постановлениями администрации города Судака.

Согласно Федерального закона от 26.07.2019г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования внутреннего муниципального финансового контроля» возложены следующие полномочия:

- контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений;

- контроль за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы РФ, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, государственных (муниципальных) программ;

- контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов;

- контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации государственных (муниципальных) программ, отчетов об исполнении государственных (муниципальных) заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета;

- контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- контроль в сфере закупок согласно ч.8 ст. 99 от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- согласование заключения контрактов с единственным поставщиком (п. 25 ч.1 ст. 93 № 44-ФЗ).

Согласно Федерального закона от 01.07.2021г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части взаимодействия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля с другими органами и организациями» дополнена статьей 269.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (норма вступила в силу с 1 января 2022 года) следующего содержания:

- органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, органы местной администрации, органы управления государственными внебюджетными фондами, организации и должностные лица обязаны представлять по запросам органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информацию, документы и материалы, необходимые в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля, в отношении которого проводятся проверка, ревизия, обследование.

- органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, органы местной администрации, органы управления государственными внебюджетными фондами, а также организации, являющиеся владельцами и (или) операторами информационных систем, обязаны предоставлять по запросам органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля доступ к данным информационных систем, владельцами и (или) операторами которых они являются, в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Активная работа по совершенствованию бюджетного законодательства в части внутреннего муниципального финансового контроля велась в 2022 году. Это обусловлено необходимостью реализации поручений Правительства РФ и Президента РФ.

Законодательство РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации не позволяет пользователям информационных систем напрямую предоставлять какую-либо информацию, в том числе органам контроля. Поэтому постановлением Правительства РФ от 21.03.2022 № 421 установлено право получения органами внутреннего муниципального финансового контроля к информационным системам, пользователями которых являются объекты контроля, через владельца (оператора) этих информационных систем.

В связи с чем, в целях приведения нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством, с учетом совершенствования методологического обеспечения эффективности исполнения полномочий по ВМФК в 2022 году разработаны следующие нормативные правовые акты, которые утверждены постановлениями администрации города Судака:

1) № 209 от 10.03.2022г. «Об отмене постановления администрации города Судака № 579 от 11.06.2019г. « Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сектором внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Судака Республики Крым»».

2) № 405 от 20.04.2022г. «О внесении изменений в постановление администрации города Судака Республики Крым № 1414 от 07.12.2020г. «Об утверждении Стандарта сектора внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Судака Республики Крым «Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности»»;

3) № 406 от 20.04.2022г. «О внесении изменений в постановление администрации города Судака Республики Крым № 690 от 30.06.2020г. «Об утверждении Стандартов сектора внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Судака Республики Крым, (приложение № 2, «Права и обязанности должностных лиц сектора внутреннего муниципального финансового контроля и объектов внутреннего муниципального финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля», (приложение № 3, «Планирование проверок, ревизий и обследований сектором внутреннего муниципального финансового контроля»»;

4) № 407 от 20.04.2022г. «О внесении изменений в постановление администрации города Судака Республики Крым № 1152 от 14.10.2020г. «Об утверждении Стандартов сектора внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Судака Республики Крым, (приложение № 1, «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», (приложение № 2, «Правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) сектора внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Судака и их должностных лиц»»;

5) № 408 от 20.04.2022г. «О внесении изменений в постановление администрации города Судака Республики Крым № 946 от 27.08.2020г. «Об утверждении Стандарта сектора внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Судака Республики Крым «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований»»;

6) № 319 от 04.04.2022г. «О внесении изменений в постановление администрации города Судака № 209 от 10.03.2022г. «Об отмене постановления администрации города Судака № 579 от 11.06.2019г. «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сектором внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Судака Республики Крым»»;

7) № 1319 от 18.10.2022г. «О внесении на рассмотрение Судакского городского совета проекта решения «Об утверждении Положения о секторе внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Судака Республики Крым» в новой редакции».

Решением 62 сессии II созыва Судакского городского совета Республики Крым утверждено новое Положение о секторе внутреннего муниципального

финансового контроля администрации города Судак Республики Крым от 27.10.2022г. № 438.

Таким образом, с учетом внесенных изменений в Бюджетный кодекс и федеральные стандарты ВМФК органы контроля могут беспрепятственно запрашивать информацию у органов и организаций, не являющихся объектами контроля, материалы и информацию, необходимую в рамках осуществления ими контроля, а также получать необходимый доступ к информационным системам, в том числе пользователями которых является объект контроля, путем направления запроса владельцу (оператору) таких систем.

Правительство Российской Федерации до 1 января 2023 года ввели послабления (мораторий), а именно установили в рамках государственного (муниципального) финансового контроля не проводить проверки в отношении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств, в том числе являющихся государственными (муниципальными) заказчиками:

- Постановление от 14.04.2022 № 665 «Об особенностях осуществления в 2022 году государственного (муниципального) финансового контроля в отношении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств», которое вступило в силу с 23.04.2022 года;

- Совет министров Республики Крым на основании вышеуказанного постановления также издал постановление от 22.04.2022 № 273, указав, что проверки приостанавливаются со сроком возобновления не ранее 1 января 2023 года.

В связи с введенным мораторием на проверки в отношении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств, в том числе являющихся государственными (муниципальными) заказчиками, в секторе проводился обзор ранее выявленных нарушений, мониторинг нормативных правовых актов, изучение документов в части доведения бюджетных средств городского округа Судак до ГРБС и ПБС, а также изучение материалов по мероприятиям проводимых органами контроля.

На момент принятия вышеуказанных постановлений новые проверки в секторе не начинались, а проводилась работа в части контроля выполнения за представлением и предписанием по предыдущей проверке МБДОУ «Детский сад «Вишенка» села Междуречье» городского округа Судак, срок по которой на основании ходатайства, был продлен, а в части бухгалтерского учета скорректирован для МКУ «Центр по обеспечению деятельности бюджетных учреждений городского округа Судак».

На протяжении 2022 года созданы 8 распоряжений администрации города Судак, в которых разработаны и утверждены планы работ, изменения к форме отчета на 2022 год: от 11.03.2022г. № 153-р, от 29.04.2022г. № 287-р от 29.04.2022г. № 288-р, от 29.04.2022 г. № 289-р, от 05.12.2022г., № 809-р от 19.12.2022г. № 866-р, от 19.12.2022г. № 867-р, от 19.12.2022г. № 868-р.

В связи, с чем в распоряжения внесены изменения в План работы сектора, и в части контрольных мероприятий на 2022 год, а именно:

1) № 287-р от 29.04.2022, изменения в План работы сектора;

2) № 288-р от 29.04.2022, срок проведения камеральной проверки в сфере отдельных вопросов соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в МБДОУ «Детский сад «Солнышко» села Солнечная Долина» городского округа Судак перенесен на 2023 год;

3) № 289-р от 29.04.2022 срок проведения контрольного мероприятия (камеральной проверки) в сфере закупок в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Грушевская средняя общеобразовательная школа им. А.В. Удовенко» городского округа Судак перенесен на 2023 год.

Сотрудниками сектора на протяжении 2022 года проведено:

- контрольное мероприятие в сфере бюджетных правоотношений в МБДОУ «Детский сад «Вишенка» села Междуречье» городского округа Судак за период с 01.01.2021г. по 31.12.2021г., составлен Акт проверки от 18.02.2022г. №03-13/1;

- внеплановое контрольное мероприятие в МБУ ГОС «Коммунхоз», камеральная проверка финансово-хозяйственной деятельности, в том числе использования и сохранности муниципального имущества за период с 01.01.2021г. по 01.10.2022г., приостановлено с 31.10.2022г. По предварительным итогам составлен Промежуточный Акт от 28.10.2022г. № 03-13/2.

- проверка по ведомственному контролю в МБДОУ «Детский сад №2 «Радуга» городского округа Судак за период с 01.01.2021г. по 31.12.2021г. за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проводилась в составе рабочей группы сформированной из должностных лиц администрации города Судака. Проверка приостановлена с 18.11.2022г. по 10.01.2023г., составлен Акт плановой комбинированной проверки №03-13/4;

- внеплановое контрольное мероприятие проведено в МУП «Судакмортранс» (во исполнение п.6 протокольного Поручения Совета министров Республики Крым по результатам совещания (ВКС) по вопросу реорганизации или ликвидации муниципальных унитарных (казенных) предприятий муниципальных образований от 15.11.2022г.), камеральная проверка финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2021г. по 01.10.2022г., составлен Акт камеральной проверки от 09.12.2022г. № 03-13/3;

Участие в семинарах, проводимых в администрации города (26.05.2022г. - «Трудовое законодательство»; 16.06.2022г.- справочная правовая система «КонсультантПлюс; 24.06.2022г. - «О ведении делопроизводства и обеспечении сохранности архивных документов).

Объем проверенных бюджетных средств за 2022 год составил 7399,7 тыс. руб. Сумма выявленных финансовых нарушений составила 55,65 тыс. руб. или 0,01% от суммы проверенных средств.

Сектором после завершения проверок осуществлялась работа по реализации материалов контрольных мероприятий по устранению нарушений в нормативной правовой, распорядительной и другой документации.

В 2022 году сектором получено входящей корреспонденции (писем), документов и информации с учетом структурных подразделений администрации города Судака, а также других органов и организаций в количестве 25 документов.

Подготовлено и отправлено сектором по запросам других органов и организаций 12 исходящих документов, писем и информации, а также 10 служебных записок.

Сформировано, подшито и подготовлено по акту приема-передачи в архив администрации – 8 томов (индекс номенклатуры дела 03-02; 03-03; 03-17).

На основании распоряжения от 30.11.2022г. № 795-р заведующий сектором принял участие в проведении годовой инвентаризации активов и обязательств за 2022 год в администрации города Судак у материально - ответственных лиц структурных подразделений администрации города Судак на основании инвентаризационной описи (сличительной ведомости) по выявлению и сопоставлению фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета, а также проверка полноты отражения в учете обязательств.

В целях исполнения полномочий установлены электронные ключи для работы в ЕИС в сфере закупок, где размещается требуемая согласно законодательства РФ информация (планы проверок, результаты контроля, распоряжения о проведении проверок, программы проверок, информация о документах, результатах проверок, предписания об устранении выявленных нарушений).

Информация о деятельности сектора за 2022 год (нормативные правовые акты, локальные акты, планы проверок, информация о результатах проверок, годовые отчеты), предусмотренная к размещению законодательством РФ об информации, своевременно и в полном объеме размещены на странице сектора, расположенной на официальном сайте муниципального образования городской округ Судак.

Штатная численность работников сектора составляет два человека, с 01.05.2022г. составляет 1 человек (с 07.09.2022г. вакансия - главный специалист).

Заведующий сектором внутреннего
муниципального финансового контроля
администрации города Судак Республики Крым

Л.И. Горишная