



РЕСПУБЛИКА КРЫМ  
СУДАКСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

**РЕШЕНИЕ**

35 сессия II созыв

«29» апреля 2021 г.

№ 254

Об отчёте о деятельности  
Контрольно-счётной палаты города  
Судака Республики Крым за 2020 год

В соответствии со ст. ст. 35, 38 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 27 Закона Республики Крым «Об основах местного самоуправления в Республике Крым» от 21.08.2014г. №54-ЗРК, п.8 ст.14 Положения «О контрольно-счётной палате города Судака Республики Крым», утвержденного решением 5 сессии I созыва Судакского городского совета Республики Крым от 30.03.2015г. №221, ст. 6.2 Регламента Контрольно-счётной палаты города Судака Республики Крым, утверждённого распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты города Судака Республики Крым от 15.06.2015г. №2-р, Судакский городской совет

РЕШИЛ:

1. Отчёт о деятельности Контрольно-счётного органа – Контрольно-счётной палаты города Судака Республики Крым за 2020 год - принять к сведению.
2. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия и подлежит обнародованию на официальном сайте городского округа <http://sudak.rk.gov.ru>.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политики, социально-экономического развития округа (Фомичева Н.В.).

Председатель  
Судакского городского совета



К.В.Рожко

Приложение  
к решению 35 сессии II созыва  
Судакского городского совета  
от «29» апреля 2021 года  
№ 254

**Отчёт  
о деятельности Контрольно-счетной палаты  
города Судак Республики Крым в 2020 году**

**I Общие сведения**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), п.8 статьи 14 Положения о Контрольно-счётной палате города Судак Республики Крым, утверждённого решением 5 сессии I созыва Судакского городского совета от 30.03.2015 г. № 221 (далее - Положение о Контрольно-счетной палате), с учетом требований Стандарта организации деятельности Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым «Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палате города Судак Республики Крым».

В представленном Отчете отражены основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты города Судак Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата, КСП Судак, Палата) за 2020 год, информация о количестве проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, их общих результатах, о принятых объектами проверок мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так же в Отчете отражены итоги организационной и информационной деятельности Контрольно-счетной палаты, участия в межмуниципальном сотрудничестве, а так же приоритетные направления деятельности в 2021 году.

Контрольно-счетная палата входит в структуру органов муниципального образования городской округ Судак (далее – МО ГО Судак), обладает правами юридического лица, является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями, и действует на основании Устава МО ГО Судак и Положения о Контрольно-счетной палате.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля с организационной и функциональной независимостью, и

осуществляющим свою деятельность самостоятельно, КСП Судака подотчетна Судацкому городскому совету.

На основании ст. 12 Федерального закона 6-ФЗ Палата в 2020 году осуществляла свою деятельность на основании плана работы, который, в соответствии со ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате, был разработан и утвержден ею самостоятельно.

Формирование плана работы на 2020 год осуществлялось с учетом предложений правоохранительных органов, приоритетных направлений, отраженных в программных документах, а так же с учетом принципов планирования деятельности, определенных в Стандарте организации деятельности (СОД-2) «Планирование работы Контрольно-счетной палаты города Судака Республики Крым».

Актуальность и целесообразность включения в план работы на 2020 год предложенных мероприятий определялась с учетом наличия в рассматриваемых сферах наибольших рисков возникновения нарушений и недостатков, которые могут приводить к негативным последствиям для бюджета муниципального образования и муниципальной собственности.

## **II. Результаты деятельности Контрольно-счетной палаты.**

### ***Общие результаты деятельности Контрольно-счетной палаты.***

В соответствии с утвержденным планом работы Контрольно-счетная палата города Судака осуществляла следующие виды деятельности:

- экспертно-аналитическую;
- контрольную;
- по контролю за реализацией материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- организационную (методологическое, материально-техническое обеспечение);
- информационную.

В 2020 году Палатой было проведено 41 мероприятие:

- 3 контрольных мероприятия,
- 38 экспертно-аналитических мероприятий.

Всего мероприятиями Палаты в 2020 году было охвачено 4 главных распорядителя бюджетных средств (далее-ГРБС);

Классификация выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений осуществлялась в соответствии с общероссийским Классификатором нарушений, выявляемых в ходе государственного финансового контроля (одобрен Коллегией Счетной палаты РФ 18.02.2017 года).

Объем средств, проверенных в результате проведенных в 2020 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, составил

2 694 003,9 тыс. рублей, установлено нарушений и недостатков на общую сумму 634 385,1 тыс. рублей или 24% от общего объема проверенных средств, в том числе:

а) нарушения при формировании и исполнении бюджета – 217 101,0 тыс. рублей, из них:

- недостижение заданных количественных и качественных показателей реализации муниципальных программ в установленные сроки – 215 360,8 тыс. рублей;

- невыполнение муниципального задания – 1 423,4 тыс. рублей;

- не поступление в бюджет неналоговых доходов – 316,8 тыс. рублей.

б) нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 364 041,2 тыс. рублей, из них:

- недостоверное отражение (не отражение) в учете и отчетности показателей дебиторской и кредиторской задолженности по арендной плате за земельные участки – 41 649,9 тыс. рублей;

- несоблюдение требований законодательства по проведению перед составлением годовой отчетности инвентаризации объектов незавершенного строительства – 322 391,3 тыс. рублей.

в) нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 43 735,4 тыс. рублей (не поставлены на учет объекты благоустройства, созданные в рамках реализации программы «Формирование комфортной городской среды»;

г) нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 9 396,5 тыс. рублей (нарушение условий исполнения контрактов, непринятие мер по удержанию штрафных санкций за неисполнение (не своевременное исполнение) муниципальных контрактов);

д) прочие нарушения – 111,0 тыс. рублей (выплата премий в нарушение Положения о премировании).

Кроме того выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 10 570,3 тыс. рублей. Неэффективные расходы сложились в основном (более 90%) в результате выделения бюджетных средств без финансово-экономического обоснования, что повлекло за собой их не востребованность и возврат в конце финансового года (10 120,0 тыс. рублей), а так же в результате оплаты штрафов, пеней, неустоек, судебных расходов (450,3 тыс. рублей).

По итогам контрольных мероприятий внесено 3 представления, разработано 35 предложений и рекомендаций, направлено 41 заключение главе администрации и 15 отчетов в Судакский городской совет. Материалы 3-х контрольных мероприятий, 2-х тематических экспертно-аналитических и заключение на отчет об исполнении бюджета за 2019 год направлены в Прокуратуру.

В результате исполнения Представлений объектами контроля устранены нарушения в общей сумме 45 269,8 тыс. рублей, в том числе:

- в полном объеме внесены в реестр муниципальной собственности объекты благоустройства;

- уменьшено финансирование муниципального задания на сумму 1 423,4 тыс. рублей;

- возвращена на счета бюджетных учреждений премия, выплаченная с нарушением Положения о премировании в сумме 111,0 тыс. рублей.

За допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица.

При этом из 3-х представлений 2020 года на момент подготовки отчета полностью не выполнено ни одно.

За невыполнение в установленный срок законного представления органа муниципального финансового контроля Палатой возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.20 ст. 19.5 КоАП РФ. На момент подготовки отчета дело об административном правонарушении судом рассмотрено и вынесено административное наказание в виде штрафа на сумму 20 тыс. рублей.

По фактам неисполнения двух других представлений материалы переданы в Прокуратуру города Судак для проведения административного производства.

Хочется отметить, что из общей суммы выявленных нарушений, сумма нарушений, по которой отсутствует механизм устранения, составляет 540 970,2 тыс. рублей (не достижение заданных количественных и качественных показателей реализации муниципальной программы в установленные сроки, не проведение годовой инвентаризации объектов незавершенного строительства, нарушение условий исполнения контрактов и др.).

По результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Контрольно-счётной палатой подготовлено 35 рекомендаций, в том числе по увеличению доходной части, по оптимизации расходов, по предотвращению неэффективного расходования средств, по совершенствованию нормативно-правовых актов. Выполнены (выполнены частично) 20 рекомендаций, в том числе принято 7 и внесено изменений в 3 нормативных правовых акта муниципального образования, в том числе:

1. Постановление № 727 от 06 июля 2020 года «О порядке осуществления органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов, администраторов доходов бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым».

2. Постановление № 621 от 15 июня 2020 года «О вопросах распоряжения и списания затрат по объектам незавершенного строительства муниципального образования городской округ Судак Республики Крым».

3. Распоряжение № 549-р от 29 сентября 2020 года «Об утверждении Порядков исполнения бюджетных полномочий в рамках осуществления администрацией города Судак РК полномочий администратора доходов бюджета МО ГО Судак РК».

4. Распоряжение № 551-р от 29 сентября 2020 года «Об утверждении Положения об организации претензионно-исковой работы в администрации города Судак Республики Крым».

5. Распоряжение № 590-р от 27 октября 2020 года «Об утверждении порядка направления главным распорядителем средств бюджета МО ГО Судак РК, представляющим интересы муниципального образования, информации о результатах рассмотрения дела в суде, о наличии оснований для обжалования судебного акта и о результатах его обжалования».

6. Решение 27 сессии 2 созыва Судакского городского совета № 170 от 29 октября 2020 года «Об утверждении Положения об отделе образования администрации города Судак в новой редакции».

7. Решение 28 сессии 2 созыва Судакского городского совета № 199 от 26 ноября 2020 года «О внесении изменений в решение 2 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 25.12. 2014 года № 128 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа Судак»

8. Решение 29 сессии 2 созыва Судакского городского совета № 215 от 09 декабря 2020 года «О внесении изменений в решение 8 сессии 1 созыва Судакского городского совета от 04 июля 2015 года № 276 «Об утверждении Положения о муниципальной казне городского округа Судак».

9. Приказ начальника отдела образования администрации города Судак № 145 от 10 сентября 2020 года «Об утверждении методических рекомендаций по формированию муниципальных заданий муниципальным бюджетным учреждениям городского округа Судак».

10. Постановление от 09 декабря 2020 г. № 1426 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Судак Республики Крым».

При этом необходимо отметить, что ряд рекомендаций Палаты по устранению недостатков и нарушений остаются неисполненными, что создает предпосылки для недостаточного уровня качества муниципального управления, прозрачности и эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков, а также за выполнением рекомендаций осуществляется КСП на регулярной основе с ежеквартальным направлением запросов объектам контроля о предоставлении информации о принятых мерах с приложением материалов, подтверждающих устранение (исполнение).

### ***Контрольные мероприятия.***

Контрольными мероприятиями, проведёнными КСП города Судак РК в 2020 году, охвачено 1 167 847,2 тыс. рублей и установлено нарушений и недостатков на общую сумму 102 408,2 тыс. рублей, или 8,8% от общего объема проверенных средств.

Контрольные мероприятия были проведены в администрации города Судак по следующим темам:

1. Проверка правомерности и эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования, а также полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования доходов от распоряжения и использования ими. Проверка законности и результативности использования средств, выделенных в 2018 - 2019 годах управлению имущественных и земельных отношений в рамках МП «Управление муниципальным имуществом»;

2. Проверка целевого, правомерного и эффективного использования бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак» за 2017-2020 годы;

3. Проверка формирования, финансового обеспечения и исполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 2018-2019 годах муниципальными учреждениями, находящимися в ведении отдела образования администрации города Судак Республики Крым.

Основными нарушениями, выявленными в результате контрольных мероприятий являлись:

- нарушение порядка распоряжения муниципальным имуществом;
- искажение бюджетной отчетности;
- неэффективное использование бюджетных средств;
- отсутствие претензионно-исковой работы по договорам аренды муниципального имущества, по муниципальным контрактам, выполненным с нарушением сроков и условий;
- нарушение Закона РФ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

**1. Проверка правомерности и эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования, а также полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования доходов от распоряжения и использования ими. Проверка законности и результативности использования средств, выделенных в 2018 - 2019 годах управлению имущественных и земельных отношений в рамках МП «Управление муниципальным имуществом»**

Целью данного контрольного мероприятия являлся анализ правомерности и эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования городской округ Судак и анализ полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования доходов от распоряжения и использования земельных ресурсов.

В ходе контрольного мероприятия было проанализировано качество исполнения Отделом регулирования земельных отношений Управления имущественных и земельных отношений администрации города Судака своих полномочий в части управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования:

- наличие и правильность использования нормативно-методической базы;
- организация учета объектов недвижимого имущества (земельных ресурсов), находящихся в муниципальном образовании городской округ Судак;
- ведение Реестра земельных ресурсов муниципального образования;
- порядок ведения договорной работы;
- полнота и своевременность начислений и поступлений в бюджет доходов от использования земельных участков, достоверность бюджетной отчетности;
- обоснованность потребности в ассигнованиях на реализацию Муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом»;
- исполнение Муниципальной программы за период 2018-2019 годов.

Объем проверенных средств составил 115 180 229,20 рублей.

Установлено нарушений на 42 166 233,81 рублей (это нарушения, которые возможно оценить в стоимостном выражении), из них:

- недостоверное отражение (не отражение) в учете и отчетности показателей дебиторской и кредиторской задолженности – 41 649 883,56 рублей;
- нарушения Закона № 44-ФЗ – 516 350,25 рублей.

В результате контрольного мероприятия были выявлены следующие недостатки и нарушения:

1. Реестр муниципального имущества муниципального образования городской округ Судак, в части земельных участков, не сформирован, в него не занесено сведений по земельным участкам на 2 362,0226 га, что, исходя из данных отчета по форме 22-5, 22-6, составляет 89,7% от общей площади земель, подлежащих учету в Реестре муниципального имущества. Кроме того Реестр по форме и содержанию не соответствует утвержденным требованиям, а именно не содержит всех необходимых сведений о земельном участке:

- кадастровый номер земельного участка - заполнено не по всем объектам;
- вид разрешенного использования (целевое назначение);
- сведения о кадастровой стоимости (нормативной цене) земельного участка;
- даты возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на земельный участок;
- сведения о правообладателе земельного участка;
- сведения об установленных в отношении земельного участка ограничениях (обременениях);
- сведения о недвижимом имуществе на земельном участке (если такое имеется).

Выборочной проверкой Карт объектов учета и Карт лиц, обладающих правами на объекты учета, и сведения о них по установленным формам, которые являются составной частью Реестра имущества и должны вестись как в электронном виде так и на бумажных носителях (распечатываться, заверяться подписью ответственного

лица и печатью) выявлено, что при внесении изменений и дополнений в Карты, изменения вносятся только в электронную форму, на бумажных носителях информация не меняется.

2. Отдел регулирования земельных отношений не владеет достоверными данными о наличии земельных участков в муниципальной собственности, переданных в пользование конкретным юридическим или физическим лицам. Информация за истекшие 5 лет (с 2015 года) заполнена в Реестре казны на 5,9%. В Реестре казны не учтены земельные участки общей площадью 2 579,1621 га., подлежащие учету в Реестре казны и отражению в бухгалтерском учете на балансе на отдельном счете учета объектов имущества по счету 108.55 (нефинансовые активы имущества казны).

3. Из 46 земельных участков, фактически находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании у государственных/муниципальных бюджетных учреждений и государственных/казенных учреждений, по 25 участкам право постоянного (бессрочного) пользования не оформлено.

4. Из Перечня учреждений, фактически имеющих земельные участки в срочном безвозмездном пользовании, провизорно выявлено, что в срочном безвозмездном пользовании оформлено только 14 земельных участков общей площадью 14,2323 га. из 19-ти общей площадью 16,3352 га, подлежащих оформлению, 4 религиозных организации расположены на земельных участках, не соответствующих градостроительной документации - участки не сформированы.

5. Предоставленный на проверку Реестр Казны по состоянию на 31.12.2019 года, по содержанию не соответствует утвержденным требованиям. Кроме того в имуществе казны не числятся земельные участки муниципальной формы собственности, переданные в аренду, а так же не распределенные земли, что ведет к риску утраты имущества и недополучению доходов в бюджет городского округа Судак.

6. В результате отсутствия заполненного Реестра муниципального имущества, администрация города Судака не владеет полной и достоверной информацией о земельных участках, переданных в аренду и суммах арендных платежей, подлежащих поступлению в бюджет муниципального образования.

Информация из базы данных, сформированных в информационной системе «Управление муниципальной собственностью» (далее - АС УМС), не соответствует отчетным данным «Информации по уплате платежей в бюджет муниципального образования городской округ Судак за 2019 год». Искажение отчетных данных по действующим договорам составляет 62 договора, в том числе, по юридическим лицам расхождение на 8 договоров, по физическим лицам - на 54 договора.

Искажение информации говорит о внесении исправлений (закрытии договоров) работниками, имеющими доступ к программе АС УМС, датой после отчетного периода, т.е. в 2020 году, после составления годового отчета, проведены операции в программе АС УМС датами 2019 года либо ранее.

При формировании запросов в базе АС УМС по состоянию на одну и ту же дату с одинаковой тематикой выходит информация, разнящаяся между собой.

Так при запросе данных «По расчетам по арендной плате за землю» по состоянию на 31.12.2019 года в разрезе договоров и «О занесенных в Реестр муниципальной собственности земельных участках, на которые заключены договоры аренды» в первом случае получены данные из АС УМС о 910 действующих договорах аренды, во втором случае – о 527 земельных участках, переданных в аренду общей площадью 211,7486 га., то есть расхождение при разных запросах из одной базы АС УМС составляют 383 земельных участка.

217 договоров аренды земельных участков по юридическим лицам и 551 договор по физическим лицам не имеют порядкового номера. В отделе не ведется учет договоров аренды земельных участков ни на бумажном носителе, ни в электронном виде.

7. Более трех лет не проводилась инвентаризация земельных участков муниципальной формы собственности, расположенных в границах населенных пунктов, которые должны были быть включены в Реестр муниципального имущества, в том числе проверка фактического наличия и состояния земельных участков муниципальной формы собственности. Такая бесконтрольность дает возможность использования муниципальных земельных участков без правовых оснований (без оформления прав), не по целевому назначению (разрешенному виду использования), либо земельные участки могут быть свободными и продолжительное время не использоваться.

8. В нарушение п.5 ст.18. Федерального закона от 14.11.2002г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» при заключении Договоров аренды земельного участка между администрацией города Судака и МУП Арендатору незаконно дано право «передавать арендованный земельный участок в субаренду, при условии письменного согласия Арендодателя».

9. При передаче функций по администрированию арендной платы за муниципальные земельные участки от налоговой службы органам местного самоуправления муниципальных образований, остатки по карточкам лицевых счетов арендаторов, полученные по Акту приема-передачи № б/н от 11.12.2014г, не в полном объеме учтены при открытии карточек по учету договоров по арендной плате за земельные участки муниципальной формы собственности, как сальдо (недоимка или переплата) на 31.12.2014 года.

10. Установлено системное бездействие при взыскании задолженности по арендной плате за земельные участки, Отделом регулирования земельных отношений фактически не направляются арендаторам-должникам письменные предупреждения (претензии, требования) о необходимости исполнения им обязательства в предусмотренный договором срок. Журнал учета претензий в отделе не ведется – на проверку не предоставлен.

При наличии задолженности по аренде земли в 16 961 799,18 рублей на рассмотрении в Арбитражном суде Республики Крым находится только 1 дело по взысканию долга. При этом рост дебиторской задолженности за 2019 год, согласно бюджетной отчетности, оставил 1 795 989,18 рублей (по состоянию на 31.12.2018г - 15 165 810,00 рублей, по состоянию на 31.12.2019г. - 16 961 799,18 рублей).

Допускается архивирование договоров при наличии в них недоимки либо переплаты по основному платежу и по пене в результате чего работа по оплате недоимки по договорам с отметкой «архив» не проводится совсем.

11. Не ведется бюджетный (синтетический) учет доходов по методу начисления, который подразумевает под собой признание результатов операций по факту их совершения, независимо от периода получения денежных средств (или их эквивалентов) при расчетах, связанных с осуществлением операций, и обеспечивает синхронизацию аналитического и синтетического учета и исключает возможность несовпадения данных.

12. Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом в муниципальном образовании городской округ Судак на 2019-2023 годы», утвержденная Постановлением администрации города Судака № 1267 от 24.10.2018г. не соответствует требованиям Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым. Программа не содержит полной информации о проблемах муниципального образования в сфере управления землями муниципальной формы собственности, перечень мероприятий Муниципальной программы не является исчерпывающим для максимально эффективного использования муниципальных земель, для достижения оперативных и стратегических целей, стоящих перед органами местного самоуправления и не в полной мере охватывает существующую проблематику в сфере земельных отношений муниципального образования. Цели, задачи и мероприятия Муниципальной программы требуют приведения в соответствие с полномочиями органа местного самоуправления в сфере управления земельными ресурсами, возложенными на него действующим законодательством.

13. В нарушение Закона № 44-ФЗ осуществлена приемка и оплачены оказанные услуги по проведению землеустроительных и кадастровых работ для постановки на государственный кадастровый учёт объектов недвижимого имущества, без достижения окончательной цели – постановки земельных участков на кадастровый учёт, что являлось основным условием контрактов (договоров).

Кроме того, при проведении контрольного мероприятия, в процессе изучения нормативных правовых актов, принятых Судакским городским советом и администрацией города Судака, выявлены ряд вопросов, требующих внесения изменений и дополнений в 7 действующих нормативно правовых актов городского округа Судак, а также принятие 3-х дополнительных нормативных актов.

По результатам контрольного мероприятия выписано Представления № 01-02-02/2020 от 13.04.2020 года об устранении нарушений.

В рамках контроля за исполнением Представления на дату подготовки настоящего отчета установлено, что из 46 нарушений исполнено 35, в суммовом значении нарушения не устранены.

Принято 2 распорядительных документа и внесено изменений в 3 нормативных правовых акта.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при, установленных Представлением сроках его исполнения по части нарушений (10

пунктов/подпунктов) до 01.07.2020 года и до 01.10.2020 года (36 пунктов/подпунктов) фактически к устранению нарушений администрация приступила только в 4 квартале 2020 года, что привело к административному правонарушению, ответственность за которое предусмотрена ч.20 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля.

Все материалы контрольного мероприятия в соответствии с Соглашением от 16.03.2016 года переданы в Прокуратуру города Судак, в том числе и для проведения административного производства.

В Судакский городской совет направлена справка с результатами проверки.

Представление остается на контроле Палаты до полного его исполнения.

## **2. Проверка целевого, правомерного и эффективного использования бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак» за 2017-2020 годы.**

В процессе проведения контрольного мероприятия были проверены следующие вопросы:

- наличие и правильность использования нормативно-методической базы, проверка соблюдения порядка определения объема и условий получения субсидии из бюджета Республики Крым на реализацию Муниципальной программы;

- анализ исполнения Муниципальной программы за период с 2017 по 01.04.2020 года;

- законность и эффективности использования бюджетных средств (субсидии и средств местного бюджета) на реализацию муниципальной программы;

- эффективность использования имущества, приобретенного в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак».

Объем проверенных средств составил 52 500 299,29 рублей.

Установлено нарушений на 48 690 859,75 рублей, из них:

- 1) нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 43 735 399,40 рублей (объекты благоустройства не учтены в реестре муниципального имущества, не поставлены на баланс);

- 2) нарушения Закона № 44-ФЗ – 4 955 460,35 рублей, в том числе:

- 2.1) неприменение мер ответственности по контракту (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 1 737 395,64 рублей;

2.2) приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов – 1 440 559,95 рублей;

2.3) нарушение условий реализации контрактов – 1 777 504,76 рублей.

Кроме того было выявлено неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 103 246,46 рублей.

Из общей суммы выявленных нарушений, сумма нарушений, по которой отсутствует механизм устранения, составляет 3 218 064,71 рублей (п. 2.2 и 2.3).

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольного мероприятия, являлись:

1. Нарушения требований ст.11. Земельного кодекса Российской Федерации - администрацией города Судака оформлена и принята проектная документация на объекты благоустройства без образования земельных участков из земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в соответствии с утвержденной схемой расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории при отсутствии утвержденного проекта межевания территории.

2. Нарушения п.5 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и раздела 5 «Ответственность сторон» муниципальных контрактов - при неисполнении или ненадлежащем исполнении Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик не направил Подрядчику требование об уплате неустоек – штрафа, что привело к недополучению бюджетом дохода в сумме 1 658 172,17 рублей.

3. Нарушения п. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и раздела 5 «Ответственность сторон» муниципальных контрактов - администрацией города Судака не произведены начисления пени за просрочку подрядчиками обязательств, а так же за неисполнение в полном объеме работ и ненадлежащее исполнение условий контрактов, что привело к недополучению бюджетом дохода в сумме 79 222,51 рублей.

4. Нарушения ч. 3 ст.7 Федерального Закона 44-ФЗ и п.1.1, раздел 11 «Порядок изменения контракта», п.4-6, и п.9-11 приложения №1 Технического задания муниципальных контрактов - работы, выполненные Подрядчиком и принятые Заказчиком по Актам о приемке выполненных работ, не соответствуют утвержденной проектной документации по наименованиям и количеству утвержденных объектов в целом, а так же по объему и общей стоимости работ и затрат.

5. Нарушения требований Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства", утвержденного

приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 N 257н, СНиПа III-10-75 Свода правил СП 82.13330.2016 "Благоустройство территорий", утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 16.12.2016 N 972/пр - объекты благоустройства не квалифицированы как объекты учета нефинансовых активов (движимое имущество), не учтены в реестре муниципального имущества, и, соответственно, не поставлены на баланс администрацией города Судака, как главного распорядителя бюджетных средств, направленных на благоустройство территорий городского округа Судак в рамках Муниципальной программы, и не переданы другим организациям для учета, эксплуатации и обслуживания.

6. Нарушения требования ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ, требования приказа Министерстве культуры Российской Федерации от 25.08.2010г. №558 об утверждении «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения – по всем объектам, кроме двух, в отделе ЖКХ отсутствуют (на проверку не предоставлены) первичные документы, предусмотренные «Порядком приемки работ» и техническим заданием к муниципальным контрактам. Отсутствие первичных документов не позволяет подтвердить качество (соблюдение технологии) и достоверность выполненных объемов работ, а соответственно определить правомерность принятых и оплаченных работ согласно формам КС-2 не представляется возможным. К тому же отсутствие первичных документов затруднит процесс оформления инвентарных карточек при постановке на учет объектов благоустройства.

Кроме того по результатам обследования благоустроенных общественных пространств выявлены факты некачественного выполнения подрядчиками работ, а именно:

- на объекте «Благоустройство прилегающей территории к жилому дому по пер. Серный, 5» на детской игровой площадке большая часть покрытия из плитки резиновой отклеена, между плиткой образовались трещины более 20 мм., что ведет к нарушениям норм ГОСТ Р 52301-2013 и ГОСТ Р 55679-2013, калитка на контейнерной площадке находится в нерабочем состоянии. При этом, муниципальным контрактом предусмотрена гарантия качества на 5 лет со дня сдачи объекта. Устранение недостатков ведется подрядчиком за свой счет в течение трех дней со дня предъявления претензии (в период производства работ и в течение всего срока гарантии), однако администрация не обращалась к подрядчику с требованиями устранить недостатки;

- на объекте «Благоустройство прилегающей территории к жилым домам по ул. Ленина, 61 и Гагарина, 2, г. Судак» выявлена недостача 99 растений;

- на объекте «Благоустройство придомовой территории жилых домов ул. Алуштинская, 12а, 16а, 18» отсутствуют указанные в проектной документации, размещенной в ЕИС [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), элементы благоустройства - урна 1 штука, качалка на пружине «Лошадка» -1 штука, футбольные ворота с баскетбольным щитом - 1 штука, при этом в локальной смете и в Акте о приемке выполненных работ №1 от 25.12.2019г. нет расшифровки отдельных элементов, входящих в комплекс «Детской игровой площадки», что не позволяет оценить были ли предусмотрены вышеуказанные объекты сметной документацией.

По результатам контрольного мероприятия выписано Представление № 02-02-02/2020 от 29.06.2020 года об устранении нарушений. Из 19 нарушений, указанных в представлении, возможны к исполнению 10, остальные нарушения необходимо исключить при дальнейшей реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак" за 2017-2020 годы».

В рамках контроля за исполнением Представления на дату подготовки настоящего отчета установлено, что из 10 нарушений устранено 2 нарушения – объекты движимого имущества, созданные в результате реализации муниципальной программы в 2017-2020 годах, приняты в состав муниципальной собственности в сумме 43 735 399,40 рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что ответ на Представление № 02-02-02/2020 от 29.06.2020 года был предоставлен с нарушением срока на 100 дней (письмо № 3688/01.01-11 от 06.11.2020г.), при этом он не содержал выполнение требований Представления.

Кроме того, администрация не проинформировала Контрольно-счетную палату города Судака о мерах, принятых к лицам, виновным в допущенных нарушениях, по результатам рассмотрения Акта №14-02-02/2020 от 26.06.2020г. и Представления № 02-02-02/2020 от 29.06.2020г.

КСП было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.20 ст.19. 5 КоАП РФ, составлен протокол в отношении заместителя главы администрации города Судака и направлен на рассмотрение в Судакский городской суд. На момент подготовки отчета дело об административном правонарушении судом рассмотрено и вынесено административное наказание в виде штрафа на сумму 20 000,00 рублей (постановление от 03.02.2021г. по делу № 5-4/2021 УИД 91RS0021-01-2020-002054-22).

Однако возбуждение дела об административном правонарушении не освобождает администрацию города Судака от исполнения Представления Контрольно-счетной палаты города Судака № 02-02-02/2020 от 29.06.2020г. Представление остается на контроле КСП до полного его исполнения.

Все материалы контрольного мероприятия в соответствии с Соглашением переданы в Прокуратуру города Судака.

В Судакский городской совет направлена справка с результатами проверки.

### **3. Контрольное мероприятие «Проверка формирования, финансового обеспечения и исполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 2018-2019 годах муниципальными учреждениями, находящимися в ведении отдела образования администрации города Судака Республики Крым».**

Вышеуказанное контрольное мероприятие было включено в план работы КСП на 2020 год в связи с тем, что при проведении проверок муниципальных бюджетных учреждений образования в 2016-2019 годах, были выявлены однотипные нарушения, допускаемые как учреждениями так и Учредителем – Администрацией города Судака. Данный факт говорит о недостаточной работе Учредителя в части реализации Предписаний Палаты и информирования подведомственных учреждений о выявленных нарушениях с целью их исключения.

Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием, составил 1 000 166 628,00 рублей.

Установлено нарушений на сумму 11 551 135,80 рублей, в том числе:

- необоснованные расходы в сумме 111 000,00 рублей,
- невыполнение, неполное выполнение муниципального задания в сумме 1 423 400,73 рублей;
- неэффективные расходы в сумме 10 016 735,07 рублей.

#### **НАРУШЕНИЯ**

1. Нарушены требования ст.47 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

- в Положении об Отделе образования администрации города Судака, в должностных инструкциях начальника отдела и других работников Отдела образования не нашли отражения основные вопросы формирования и утверждения Муниципального задания на оказание муниципальных услуг, принятия и проверки отчетов по выполнению Муниципального задания, проведения анализа исполнения Муниципального задания и принятие мер реагирования со стороны Отдела образования к муниципальным бюджетным образовательным Учреждениям при неисполнении муниципального задания.

2. В нарушение требований Регламента работы администрации города Судака, утвержденного распоряжением администрации №12-р от 20 января 2015 г., Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг и Отчеты о выполнении Муниципального задания утверждаются Распоряжениями

администрации города Судака вместо положенных постановлений администрации. Кроме того в распоряжениях не указываются основные нормативные акты, согласно которым должна рассчитываться численность детей в дошкольных и общеобразовательных учреждениях.

3. В Муниципальных заданиях по всем образовательным учреждениям в строке «Код по общероссийскому базовому перечню или федеральному перечню» проставлен код не соответствующий действующему (актуальному) общероссийскому базовому перечню.

Не утверждено значение базового норматива затрат на оказание муниципальных услуг на плановый период 2021 и 2022 год.

4. В нарушение требований «Правил формирования, ведения и утверждения общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам:

- в Уставах образовательных Учреждений наименование видов деятельности не соответствует Перечню, утвержденному Приказом Минфина России от 18.10.2017 №153н и наименованию муниципальной услуги в Муниципальном задании;

- в муниципальном задании на 2018, 2019 годы по дошкольным учреждениям не утвержден показатель объема «число человеко-дней обучения», соответственно нет возможности оценить исполнение муниципального задания по указанному показателю;

- Учредителем, при заполнении в Муниципальных заданиях и соответственно Учреждениями при заполнении Отчетов о выполнении Муниципального задания за проверяемый период в строке «Код по общероссийскому базовому перечню или федеральному перечню» указаны не актуальные данные;

- в отчетах за 2018 и 2019 годы в гр.1 «Уникальный номер реестровой записи» указан не «Уникальный номер» по общероссийскому базовому перечню, а «Реестровый номер», что не соответствует актуальному общероссийскому базовому перечню.

5. Выявлено несоответствие количества детей, утвержденных в Титульных списках, количеству детей, которые могли бы посещать дошкольные учреждения в соответствии с нормами действующего СанПиНа 2.4.1.3049-13.

6. Нормативная стоимость предоставления муниципальной услуги рассчитывалась Учредителем по факту выделенных средств из бюджета, «обратным счетом», плановая сумма выделенных средств решением о бюджете для каждого Учреждения (исходя из сумм, израсходованных в предыдущих отчетных периодах) делилась на количество детей по утвержденному Титулу и таким образом

определялись нормативные затраты. При расчете муниципального задания на очередной финансовый год не учитывается сумма переходящего остатка неиспользованных средств предшествующего финансового года.

7. Выборочной проверкой отчетов «О выполнении муниципального задания» за проверяемый период, выявлен ряд нарушений, свидетельствующий о формальном подходе Отдела образования к приему отчетов и проведению оценки выполнения Муниципального задания:

- в экземплярах отчетов о выполнении муниципального задания, сданных в Отдел организационного обеспечения, делопроизводства, контроля и обращения граждан администрации города Судака в виде приложений к Распоряжениям «Об утверждении отчетов о выполнении муниципального задания» (за 1 квартал, за полугодие, за 9 месяцев, предварительные за 2019 год) для хранения и размещения на сайте, не проставлены даты сдачи отчета и нет отметки Отдела образования о принятии отчетов (номер и дата входящей корреспонденции);

- образовательными Учреждениями сданы «Сводные отчеты» по форме согласно Приложению №3. Указанная форма «Сводный отчет» заполняется только самим Учредителем по итогам принятых от образовательных Учреждений отчетов по форме согласно Приложению №2;

- нарушен единый подход Учредителя при определении нормы «уровня заболеваемости» в дошкольных Учреждениях;

- принимаются отчеты о выполнении муниципального задания с математическими ошибками, с ошибками по всем показателям качества и объема

- по результатам предварительных отчетов за 2019 год Учредитель, приняв отчеты с показателями 63% невыполнения плана и превышения допустимых отклонений, не внес изменения в Муниципальное задание и не уменьшил финансирование на 2019 год в соответствии с указанными в предварительном отчете показателями;

- форма годового отчета за 2018 год, утвержденного распоряжением администрации № 47-р, не соответствует форме отчета, утвержденной Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа Судак Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения № 1590 и не содержит необходимые графы;

8. Выборочной проверкой по вопросу правильности и достоверности заполнения данных в отчете «Об исполнении Муниципального задания» на основании первичных документов, затребованных по МБДОУ «Детский сад «Вишенка» села Междуречье», проверкой установлен ряд грубых нарушений ведения бухгалтерского учета при заполнении и хранении первичных документов.

9. Завышение объема финансирования на исполнение муниципального задания в 2018 году по четырем общеобразовательным учреждениям составило 770 365,75 рублей в результате невнесения изменений в муниципальное задание при уменьшении численности обучающихся.

По дошкольному образовательному учреждению при утвержденном отчете о полном исполнении муниципального задания за 2018 год фактически выявлено его неисполнение на сумму 653 034,98 рублей.

По итогам 2019 года остатки неиспользованные бюджетных средств, выделенных на выполнение муниципального задания бюджетным образовательным учреждениям, по состоянию на 01.01.2020 года составили 10 016 735,07 рублей, что свидетельствует о фактическом превышении по отдельным учреждениям в течение 2019 года нормативов затрат на выполнение муниципального задания.

10. Нарушены требования Положения «О премировании руководителей муниципальных бюджетных образовательных учреждений» - при невыполнении муниципального задания и наличии искажений отчетных данных руководителям муниципальных бюджетных образовательных учреждений по результатам работы выплачивалась премия.

Частично, выявленные нарушения устранены в процессе контрольного мероприятия.

По результатам проверки выписано Представление № 03-02-02/2020 от 13.08.2020г. об устранении нарушений и Уведомление о бюджетных мерах принуждения № 01-02-02/2020 от 14.08.2020г. (о сокращении объема финансирования муниципальных заданий на сумму 1 423 400,73 рублей).

По состоянию на 01.01.2021г. Представление не исполнено в части внесения изменений в Уставы образовательных учреждений.

Уведомление о бюджетных мерах принуждения исполнено полностью.

Удержана из заработной платы и необоснованно выплаченная руководителям учреждений премия в сумме 111 000,00 рублей.

Материалы контрольного мероприятия в соответствии с Соглашением переданы в Прокуратуру города Судака.

В Судакский городской совет направлена справка с результатами проверки.

### *Экспертно-аналитические мероприятия*

В 2020 году Контрольно-счетной палатой города Судака Республики Крым было проведено 38 экспертно-аналитических мероприятий (далее – ЭАМ), из них:

- два тематических экспертно-аналитических мероприятия:

1) «Анализ незавершенного строительства и расходов на изготовление проектно-сметной документации в городском округе Судак по состоянию на 01.01.2020 г.»;

2) «Выборочная проверка реализации муниципальными заказчиками городского округа Судак прав по взысканию пеней и штрафов, в том числе за счет обеспечения исполнения контракта, по муниципальным контрактам, заключенным в 2017-2020 годах»;

- 3 мероприятия о ходе исполнения местного бюджета по итогам 1 квартала 2020 года, 1 полугодия 2020 года и 9 месяцев 2020 года;

- 5 мероприятий по проведению экспертизы проектов решений Судакского городского совета «О внесении изменений в решение 9 сессии 2-го созыва Судакского городского совета от 10.12.19г. № 44 « О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы»

- внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета за 2019 год с внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета городского округа Судак Республики Крым за 2019 год;

- экспертиза проекта решения Судакского городского совета «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- 26 экспертиз муниципальных программ и изменений в них.

Экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 1 526 156,7 тыс. рублей бюджетных средств, выявлено нарушений на 326 315,9 тыс. рублей.

В ходе проведения финансово-экономических экспертиз Контрольно-счетная палата в своих заключениях обращала внимание:

- на необоснованное планирование средств бюджета;

- на риски утраты муниципального имущества;

- на риски неисполнения мероприятий муниципальной программы;

- на риски неэффективного использования (неиспользования) бюджетных средств;

- на риски неэффективного использования (неиспользования) муниципального имущества;

- на риски недопоступления средств в бюджет (недополученные доходы) и т.д.

По всем мероприятиям составлены соответствующие заключения, которые доведены до сведения главы МО городской округ Судак – Председателя Судакского городского совета, главы администрации города Судака, руководителей структурных подразделений администрации города Судака.

Отдельные результаты тематических экспертно-аналитических мероприятий **Анализ незавершенного строительства и расходов на изготовление проектно-сметной документации в городском округе Судак по состоянию на 01.01.2020 г.**

Целью данного мероприятия было:

- анализ мер, принимаемых администрацией, по поэтапному сокращению количества и объема незавершенного строительства;
- анализ мер, принимаемых администрацией, по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства;
- анализ обеспеченности финансированием разработанной проектно-сметной документации;
- анализ достоверности бюджетной отчетности.

Объем проверенных средств составил 256 394 960,73 рублей

В результате экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Согласно данным бюджетной отчетности по формам 0503190 и 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» общее количество объектов незавершенного строительства, по которым в бюджетной отчетности отражены показатели по вложениям, по состоянию на 1 января 2020 года составило 128 единиц с общей суммой вложений - 256 394 960,73 рублей.

Из них:

- 93 объекта на сумму 157 444 458,00 рублей, финансирование которых начато до 2014 года, что составляет 72,7% от общего количества объектов, незавершенных строительством, в том числе, 63 объекта со сроками начала капитальных вложений более 10 лет;

- 33 объекта на общую сумму 98 950 502,73 рублей с датой начала реализации проекта – 2014 год и далее.

Из 33-х объектов по 19-ти объектам идет разработка проектно-сметной документации на сумму 49 747 357,94 рублей или 50,3%.

Фактическое количество объектов незавершенного строительства составляет 126 единиц, по двум объектам отмечено задвоение информации в связи с их различным наименованием.

По многим объектам отсутствует первичная документация, отсутствует аналитический учет ОНС, включающий полную информацию об объемах выполненных работ, об объемах оплаченных работ, о сметной стоимости и сроках начала строительства (реконструкции), основания для начала строительства и выделения средств, о причинах приостановления строительства (реконструкции), о взаимодействии с подрядчиками (переписка, претензионная работа) и т.д.

Часть объектов, числящихся, как объекты, незавершенные строительством, финансирование которых начато до 2014 года, уже не является муниципальной собственностью, а расходы по некоторым объектам не являются капитальными.

Установлены факты множественного отражения в бюджетной отчетности по форме 0503190 вложений в один и тот же объект незавершенного строительства (строительство сетей газоснабжения по ул. Алуштинской, благоустройство Набережной). Таким образом, данные формы 0503190 объективно не отражают количество объектов незавершенного строительства.

Данная ситуация является результатом не проведения ежегодной инвентаризации объектов незавершенного строительства.

К числу основных причин роста объемов незавершенного строительства, можно отнести:

- осуществление строительства (реконструкции, разработки ПСД) без необходимой исходно-разрешительной документации (градостроительного плана земельного участка, технических условий и пр.);
- отсутствие в предыдущие годы четких приоритетов в инвестиционной политике городского округа;
- отсутствие потребности в запроектированном объекте;
- отсутствие источников финансирования для строительства (реконструкции) объекта.

На завышение объемов незавершенного строительства влияет отсутствие механизма списания расходов по ранее введенным в эксплуатацию объектам.

В составе объектов незавершенного строительства имеются объекты внешнего благоустройства (дворовые территории, набережная), которые не переданы на баланс эксплуатирующим организациям, но ежегодно осуществляется их обслуживание за счет бюджетных средств.

Не понятен процесс формирования перечня объектов, строительство (реконструкция) которых осуществляется за счет средств местного бюджета и осуществления бюджетных инвестиций, с учетом ограниченности финансовых ресурсов.

В администрации отсутствует «Порядок проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета муниципального образования на капитальные вложения», что является нарушением статьи 14 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Необходимый объем бюджетных средств на капитальные инвестиции по объектам, имеющим проектно-сметную документацию с положительными заключениями ГАУ РК «Государственная строительная экспертиза», составляет 608 411 080,00 рублей. Источники финансирования определены только по 2-ум объектам - на 2021 год в сумме 27 364 260,00 рублей («Реконструкцию ул. Школьная с. Морское») и на 2022 год в сумме 9 772 930,00 рублей («Модульная котельная МБОУ «Морская общеобразовательная школа»), по остальным объектам источники финансирования не определены.

Расходы бюджета городского округа Судак за 2016-2019 годы на разработку проектно-сметной документации составили:

- на капитальные инвестиции - 29 309 285,30 рублей;
- на капитальный (текущий) ремонт, монтаж оборудования и прочие расходы - 4 216 755,91 рублей.

Всего расходы на изготовление ПСД, не реализованной на дату экспертно-аналитического мероприятия, составляют 33 526 041,21 рублей

Потребность в бюджетном финансировании на капитальные инвестиции составляет 608 411 080,00 рублей, на капитальный (текущий) ремонт, монтаж

оборудования и другие текущие расходы - 243 611 350,00 рублей, общая потребность в финансировании разработанной ПСД - 852 022 430,00 рублей.

Наличие большого объема неиспользуемых результатов проектно-исследовательских работ и проектно-сметной документации свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, поскольку результат не достигнут, а по истечении нескольких лет документация становится неактуальной, что может привести к дополнительным бюджетным расходам.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия администрации города Судака было предложено в первую очередь провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства с полным анализом состава и структуры незавершенного строительства по каждому объекту, по результатам которой сформировать конкретные мероприятия по поэтапному сокращению количества и объема незавершенного строительства.

Кроме того необходимо утвердить ряд нормативных правовых актов.

На дату подготовки отчета предложения Контрольно-счетной палаты не реализованы и остаются на контроле.

**Выборочная проверка реализации муниципальными заказчиками городского округа Судак прав по взысканию пеней и штрафов, в том числе за счет обеспечения исполнения контракта, по муниципальным контрактам, заключенным в 2017-2020 годах.**

В ходе данного мероприятия изучены документы закупок и произведён анализ 60 контрактов, заключенных на сумму свыше 1 млн. рублей, на предмет просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, заказчиком по которым является Администрация города Судака. Общая стоимость проанализированных контрактов составила 139 628 948,11 рублей.

По результатам указанного экспертно-аналитического мероприятия было установлено, что по 35 контрактам (подрядчиком, исполнителем) допущена просрочка исполнения обязательств по контракту и/или неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, при этом требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) администрацией города Судака не предъявлены, что повлекло за собой недополучение в доход бюджета городского округа штрафных санкций, предусмотренных муниципальными контрактами в общей сумме **3 924 639,56 рублей.**

Кроме того было выявлено нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в части обязательности размещения информации по исполнению/оплате контрактов в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

По завершению экспертно-аналитического мероприятия Палатой разработаны подробные предложения о проведении ряда мероприятий по направлению поставщику (подрядчику, исполнителю) требований об уплате неустоек (штрафов,

пеней) в случае просрочки, неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом и по взысканию с подрядчиков ранее начисленной неустойки (штрафа, пени), а также по недопущению нарушения требований ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По результатам ЭАМ подготовлено Заключение, которое, в том числе, было направлено в Прокуратуру города Судак. Срок предоставления ответа по исполнению предложений и рекомендаций на момент подготовки настоящего отчета не наступил.

Отдельные результаты  
экспертно-аналитических мероприятий по вопросам бюджета

**Внешняя проверка годового отчета администрации города Судак об исполнении бюджета за 2019 год и годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств.**

Основными целями данного мероприятия являлись подтверждение полноты и достоверности данных об исполнении бюджета, соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджета.

По итогам внешней проверки отчёта об исполнении местного бюджета за 2019 год в числе прочего установлено, что отчёт представлен в установленные сроки в полном объёме, со всеми приложениями, предусмотренными Положением о бюджетном процессе в МО городской округ Судак. Основные характеристики местного бюджета соответствуют требованиям и ограничениям действующего бюджетного законодательства.

Показатели Отчета об исполнении бюджета по доходам, по расходам и источникам финансирования дефицита, подлежащие утверждению, соответствуют итоговым суммам фактических поступлений доходов и выбытий из бюджета городского округа Судак, с учетом уведомлений, подтверждены отчетом о кассовых поступлениях и выбытиях.

Доходы местного бюджета составили 927 992 991,34 рублей и выполнены на 86,2% к уточненному плановому значению (не исполнено 148 764 286,44 рублей). План по налоговым и неналоговым доходам перевыполнен, поступило 344 330 447,47 рублей или 106,8% (+22 042 912,41 рублей). В сравнении с 2018 годом указанные доходы увеличились на 10,6% (+33 084 308,99 рублей).

Кассовое исполнение расходов местного бюджета составило 899 162 089,85 рублей (79,5% от уточнённых показателей сводной бюджетной росписи, из них за счёт средств республиканского бюджета - 554 283 729,02 рублей (76,5%), местного - 344 878 360,83 рублей (85,2%). Общий объём неисполненных расходов местного бюджета составил 20,5%.

Местный бюджет исполнен с профицитом 28 830 901,49 рублей при утвержденном дефиците в сумме 53 375 475,65 рублей.

Объем проверенных средств составил 1 130 132 753,43 рублей, выявлено нарушений на сумму 538 068 833,79 рублей, в том числе:

- недостижение заданных количественных и качественных показателей реализации муниципальных программ в установленные сроки – 215 360 764,58 рублей;

- несоблюдение требований законодательства по проведению перед составлением годовой отчетности инвентаризации объектов незавершенного строительства на сумму 322 391 269,21 рублей

- несвоевременное перечисление в бюджет неналоговых доходов – 316 800,00 рублей (за снос зеленых насаждений).

Кроме того установлены факты неэффективного (безрезультативного) расходования бюджетных средств в сумме 450 327,91 рублей (оплата подведомственными учреждениями штрафных санкций за неисполнение требований противопожарной безопасности, пени за несвоевременную оплату налогов и страховых платежей).

В процессе проведения экспертно-аналитического мероприятия были отмечены следующие недостатки:

1. Первоначальные плановые назначения уточнены по всем видам собственных доходов бюджета на общую сумму 18 783 866,00 рублей. Расхождения плановых назначений по доходам от продажи материальных и нематериальных активов составляют 26,4%, по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляют 14,7%.

По 2 из 5 видов налоговых доходов сложилось существенное (7,3% и 33,8 % перевыполнение первоначальных плановых назначений (+14 789 452,99 рублей).

2. Нарушение плановых сроков освоения бюджетных инвестиций (не освоено 215 016 110,39 рублей) свидетельствует о некачественном планировании, об отсутствии в администрации города Судака четкой системы управления инвестиционными проектами, системного контроля за их реализацией и своевременной подготовкой и передачей подрядчику исходной документации;

3. Значительный рост дебиторской задолженности по неналоговым доходам (22% или 4 478 996,14 рублей) и отсутствие налаженной претензионно-исковой работы по ее погашению;

4. Низкое качество составления Прогнозного плана приватизации (в отсутствие оценки целесообразности приватизации включенных объектов), что приводит к его неисполнению в течение последних лет;

5. Уровень исполнения расходов на реализацию 8 муниципальных программ сложился от 14% до 80% (не освоено 221 005 614,71 рублей). Уровень эффективности 9 муниципальных программ определен как средний и 5 программ с низким уровнем эффективности.

При формировании и исполнении муниципальных программ исполнителями допущены многочисленные нарушения и недостатки, негативно сказывающиеся на качестве их формирования и исполнения. Значимую долю занимают нарушения при установлении отдельных целевых показателей муниципальных программ.

В нарушение требований п.2 ст.179 БК РФ не были приведены в соответствие с Решением о местном бюджете (в течение трех месяцев после принятия решения от 20.12.2018г. № 871 «О бюджете муниципального образования городской округ

Судак Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы») 7 муниципальных программ, одна муниципальная программа не соответствовала решению о бюджете в течение всего финансового года («Формирование современной городской среды в городском округе Судак на 2019-2023 годы»).

Муниципальные программы не увязаны со Стратегией развития городского округа Судак до 2030 года.

Так же было отмечено отсутствие части нормативных правовых актов, которые должны быть разработаны администрацией города Судака в соответствии с законодательством РФ.

**Кроме того, одновременно с внешней проверкой годового отчета, Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 4 главных администраторов бюджетных средств муниципального образования городской округ Судак Республики Крым (далее - ГАБС) в камеральной форме.**

В ходе проверки проведен выборочный анализ общих положений и организационной структуры ГАБС, своевременности предоставления, комплекта (вида) представленной годовой бюджетной отчетности, степень полноты и достоверности форм годовой бюджетной отчетности, а также её соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Проверкой установлено, что данные, представленные в формах отчетности об исполнении консолидированного бюджета, согласуются с данными, отраженными в годовой отчетности ГАБС, контрольные соотношения между основными показателями форм годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности и требования, установленные действующим законодательством в целом соблюдены.

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлены недостатки при заполнении форм бюджетной отчетности, в целом не повлекшие грубого искажения показателей форм отчетности, при этом так же были выявлены нарушения, ведущие к искажению бюджетной отчетности:

а) в нарушение п. 3, 295 Инструкции «О применении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», утвержденной Приказом МФ РФ от 01.12.2010г. № 157н, бюджетный (синтетический) учет доходов в Администрации ведется по факту оплаты, а не по методу начисления, который подразумевает под собой признание результатов операций по факту их совершения, независимо от периода получения денежных средств (или их эквивалентов) при расчетах, связанных с осуществлением операций, и обеспечивает синхронизацию аналитического и синтетического учета;

б) в нарушение п.79, ст. VIII федерального стандарта бухгалтерского учета «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» перед подготовкой годовой финансовой отчетности:

не проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства, в бухгалтерском учете числятся расходы в объекты незавершенного строительства еще с 1997 года;

не проведена инвентаризация просроченной кредиторской задолженности, числится задолженность, которую, на основании решений судов, необходимо списать с баланса;

в) в нарушение п. 20 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 31.12.2016г. № 258н, Инструкции 162н не ведется начисление доходов будущих периодов на всю сумму арендных платежей в соответствии с условиями договора по операционной аренде.

г) в нарушение п.35 федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного Приказом МФ РФ от 31.12.2016 № 256н не ведется учет доходов от штрафных санкций за нарушение условий и сроков исполнения контрактов в момент возникновения требований к их плательщикам (в момент выставления первого требования/претензии), которые, ввиду возможности оспаривания исполнения требования со стороны поставщика, до их урегулирования, следует отражать посредством применения счета 0 401 40 141 «Доходы будущих периодов от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)»;

д) в нарушение п.4 ст. 242.2 Бюджетного Кодекса РФ с целью организации исполнения судебных актов по искам к муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов местного самоуправления или их должностных лиц, в том числе в результате издания органами местного самоуправления муниципальных правовых актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет средств казны муниципального образования, управлением финансов администрации города Судак не разработан «Порядок направления информации о результатах рассмотрения дела в суде»;

е) в нарушение п.6 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 и требований Распоряжения администрации города Судак от 09.06.2015г.№ 227-р «Об организации работы по учету и ведению Реестра имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования городской округ Судак Республики Крым» не числятся в имуществе казны земельные участки муниципальной формы собственности, переданные в аренду, в безвозмездное пользование (служебные наделы) и не распределенные земли.

По результатам мероприятия подготовлено Заключение, выдано 14 рекомендаций, из которых выполнено 4, исполнение остальных рекомендаций находится в работе.

**Экспертиза проекта решения Судакского городского совета «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

В ходе проведения мероприятия установлено, что Проект решения о бюджете внесён в Судакский городской совет в срок, установленный п. 1 ст. 21 Положения о бюджетном процессе. Перечень и содержание документов, представленных с Проектом решения о бюджете, соответствуют ст. 184.2 БК РФ.

При этом отмечено, что предоставленный прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период не содержит основных параметров муниципальных программ, что не дает возможность оценить обоснованность показателей конечного результата муниципальных программ, предусмотренных к реализации в рассматриваемом периоде.

При проверке расчетов прогноза поступлений в доходную часть бюджета установлено, что прогноз поступлений неналоговых доходов в ходе исполнения бюджета в 2021 году должен быть уточнен в части:

- доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки в результате работы по снижению дебиторской задолженности;
- доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в результате оценки исполнения планов финансово-хозяйственной деятельности;
- доходов от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест);
- доходов от приватизации имущества, не приватизированного в 2020 году.

Кроме того, в очередной раз, отмечено нарушение Методики прогнозирования поступлений доходов бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, утвержденной распоряжением администрации города Судака от 06.06.2019 года № 346-р (далее – Методика), в результате чего расчет плановых показателей поступлений неналоговых доходов не обеспечивает реализацию принципа достоверности бюджета, который, в соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, означает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, и требует уточнения.

Проведенным анализом обеспеченности финансированием муниципальных программ установлено, что финансирование трех муниципальных программ больше потребности, предусмотренной программами (МП «Профилактика безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних, защита их прав и охрана детства в муниципальном образовании городской округ Судак на 2019-2023 годы», МП «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании городской округ Судак на 2019-2023 годы» и МП «Комплексное благоустройство, содержание территории и обслуживание объектов муниципального образования городской округ Судак на 2019-2023 годы»).

Данный факт говорит о нарушении нормативно установленной последовательности подготовки документов в рамках программно-целевого метода планирования бюджета, предусматривающей, в качестве первого этапа, подготовку документов стратегического планирования – муниципальных программ, на основе показателей которых осуществляется планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период.

По муниципальной программе «Обеспечение населения городского округа Судак Республики Крым питьевой водой на 2018-2023 годы» имеет место возможное завышение объема бюджетных ассигнований.

В муниципальной программе «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании городской округ Судак на 2019 -2023 годы», в нарушение подпункта 3.2.5 пункта 3 «Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Судак Республики Крым», утвержденного Постановлением администрации города Судака от 05.02.2019 года № 120, отсутствует конкретное мероприятие, на которое планируется выделение субсидии в 2023 году в сумме 59 399 999,99 рублей. В результате данного нарушения приложения 7а, 8а, 9а к Проекту решения требуют внесения изменений.

По результатам мероприятия выдано 12 рекомендаций, однако на момент подготовки отчета ответ администрацией не предоставлен. Исполнение рекомендаций остается на контроле Контрольно-счетной палаты.

### **Результат обследований по исполнению местного бюджета по итогам 1 квартала, 1 полугодия и 9 месяцев 2020года**

В ходе осуществления ежеквартального мониторинга исполнения бюджета городского округа Судак Контрольно-счетная палата отмечала, что фактические поступления по ряду источников доходов превысили установленные плановые назначения, что свидетельствует о ненадлежащем качестве планирования поступлений доходов в бюджет городского округа. В проведенных в 2020 году уточнениях бюджета плановые назначения по сверхплановым поступлениям по отдельным доходам не скорректированы.

Допущен значительный рост дебиторской задолженности по неналоговым доходам при практически полном отсутствии претензионно-исковой работы. Прогнозируется риск неисполнения Прогнозного плана приватизации.

Отмечена тенденция к концентрации капитальных расходов в последнем квартале финансового периода (исполнение за 9 месяцев 2020 года составило всего 0,4%), что ставит под угрозу исполнение расходной части бюджета.

Кроме того, выявлено ежегодное отвлечение средств в сумме 14 396,1 тыс. рублей на обеспечение контрактов, заключенных в 2016-2017 годах и не исполненных до сегодняшнего дня, что является неэффективным расходованием бюджетных средств. Предлагалось провести анализ исполнения вышеуказанных контрактов по капитальным инвестициям, рассмотреть вопрос расторжения контрактов, не исполненных в течение 3 лет, проводить претензионную работу в случаях нарушения подрядчиками условий контрактов с целью исключения

недополучения доходов в виде пени за несвоевременное исполнение обязательств, предусмотренных контрактами.

Все замечания и предложения были отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты и доведены до Судакского городского совета и администрации города Судака.

**Результаты экспертиз проектов решений Судакского городского совета «О внесении изменений в решение 81 сессии 1-го созыва Судакского городского совета от 10 декабря 2019 года № 44 «О бюджете муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».**

В течение 2020 года Контрольно-счетной палатой проведено 5 экспертиз проектов решений о внесении изменений в бюджет.

В ходе экспертиз вносимых изменений особое внимание Контрольно-счётной палаты уделялось, наряду с другими вопросами, вопросам достоверности и обоснованности заявленных объёмов бюджетных ассигнований, соответствию расходов целевым статьям. В заключениях отмечалось отсутствие либо низкое качество финансово-экономических обоснований, не содержащих в полном объеме расчетов по увеличению или уменьшению бюджетных ассигнований.

Кроме того Палатой было предотвращено незаконное расходование бюджетных средств в сумме 500 000,00 рублей (исключено финансирование одного мероприятия дважды).

**Результаты экспертизы проектов муниципальных программ.**

В 2020 году Контрольно-счетная палата подготовила 26 заключений на проекты постановлений Администрации города Судака о внесении изменений в муниципальные программы.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ были установлены следующие нарушения и недостатки:

- отсутствие увязки муниципальных программ со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования городской округ Судак до 2030 года;

- включение одинаковых мероприятий в одну муниципальную программу разными пунктами, наличие одинаковых мероприятий в разных муниципальных программах, отсутствие конкретного мероприятия, на которое выделена субсидия;

- уменьшение финансирования при недостижении целевых показателей;

- отсутствие обоснований объема финансовых ресурсов, необходимого для реализации муниципальных программ;

- неизменность результативных показателей при изменении суммы финансирования, отсутствие увязки целевых показателей и финансовых.

Зачастую целевые показатели (индикаторы) предоставлены не в полном объеме, не указаны источники информации по целевым показателям, что в

дальнейшем приводит к невозможности оценки муниципальной программы в части эффективности использования бюджетных средств.

По результатам экспертизы Контрольно-счетная палата рекомендовала внести соответствующие изменения в муниципальные программы и о принятых мерах сообщить в Контрольно-счетную палату.

Во всех заключениях Контрольно-счетная палата обращала внимание, на ответственность исполнителя (соисполнителя) муниципальной программы, как на обеспечение контроля за целевым использованием бюджетных средств, так и за достигнутые показатели реализации муниципальной программы.

### **III Информационная, методологическая и иная деятельность**

В соответствии со статьей 19 Федерального закона 6-ФЗ Контрольно-счетная палата, в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности, размещает на официальной странице на портале правительства Республики Крым [rk.gov.ru](http://rk.gov.ru) в разделе «Муниципальные образования» - Судак - «Контрольно-счетная палата» и на официальном сайте администрации города Судака [sudakgs.rk.gov.ru](http://sudakgs.rk.gov.ru) информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях.

В 2020 году размещена информация обо всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных в течение года (41 материал). Отчеты по всем проведенным контрольным мероприятиям и заключения по результатам обследований по исполнению местного бюджета, внесению изменений в бюджет, экспертизы проекта бюджета направлялись в Судакский городской.

Кроме того на сайтах администрации города Судака, в разделе «Контрольно-счетная палата» размещены все стандарты, действующие в Палате, планы работы, правовые акты в сфере противодействия коррупции и контактная информация.

Мероприятия по противодействию коррупции осуществлялись на регулярной основе, в соответствии с утвержденным планом.

Информация о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также их супругов и несовершеннолетних детей, в установленный срок подготовлена и размещена на сайте.

В отчетном году в Контрольно-счётной палате действовало 13 стандартов организации деятельности и стандартов внешнего муниципального финансового контроля, разработан и подготовлен к утверждению СФК - 9 «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг», изменения в СФК 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и СФК 2 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», которые утверждены и размещены на сайте в январе 2021 года.

Важным элементом повышения результативности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий является взаимодействие КСП Судака с другими муниципальными и государственными органами.

В ходе осуществления своих полномочий Контрольно-счетная палата города Судак Республики Крым взаимодействует, на основе заключенных соглашений, с Прокуратурой города Судак Республики Крым, Управлением Федерального казначейства по Республике Крым.

В план работы на 2020 год одно контрольное мероприятие было включено в соответствии с письмом Прокуратуры, кроме того, в Прокуратуру направлено 6 материалов проверки: 3 акта по результатам контрольных мероприятий, 2 заключения по результатам тематических экспертно-аналитических мероприятий и 1 заключение на проект решения Судакского городского совета «Об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым за 2019 год».

Контрольно-счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, а так же членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации и принимает активное участие в их работе, организованной в 2020 году, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, посредством видеоконференций.

В рабочем порядке Контрольно-счетной палатой оказывалась методологическая, консультативная и информационная помощь отделам и управлениям администрации города Судак, а так же бюджетным учреждениям и муниципальным предприятиям.

Структура и штатная численность КСП города Судак утверждены решением 7 сессии 2 созыва Судакского городского совета от 28.11.2019г. № 40 в новой редакции. Штатная численность Контрольно-счетной палаты с 1 февраля 2020 года составила 3 штатных единицы – председатель и 2 аудитора (в 2019 - 2 штатных единицы).

В процессе своей деятельности сотрудниками Контрольно-счетной палаты систематически проводится мониторинг внесенных изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Крым и в муниципальные правовые акты.

В 2020 году два сотрудника КСП Судак прошли профессиональную подготовку (повышение квалификации) по программам «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками», «Защита персональных данных. Обеспечение безопасности информации в учреждениях», председатель Палаты повысил квалификацию по программе «Противодействие коррупции. Комплаенс – контроль». Два последних курса проходили в дистанционной форме.

Деятельность Контрольно-счетной палаты обеспечивается за счет бюджетных ассигнований из бюджета муниципального образования городской округ Судак.

В отчетном периоде финансовое обеспечение деятельности было достаточным для осуществления возложенных на Контрольно-счетную палату полномочий.

Утвержденные бюджетные назначения на 2020 год составили 2 715 555,00 рублей, исполнено 2 571 235,76 рублей или 94,7%.

## VI Основные задачи на 2021 год

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2021 году будет осуществляться в рамках реализации полномочий, возложенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ и Положением о Контрольно-счетной палате.

Формирование плана работы на 2021 год осуществлялось Палатой:

- с учетом поручения Главы Республики Крым, предложений правоохранительных органов и приоритетных направлений, отраженных в документах стратегического планирования городского округа Судак;

- с использованием элементов риск-ориентированного подхода, когда актуальность и целесообразность включения предложенных мероприятий определяется с учетом наличия в рассматриваемых сферах наибольших рисков возникновения нарушений (недостатков), которые потенциально могут приводить к негативным последствиям для бюджета и муниципальной собственности муниципального образования городской округ Судак.

В плане работы на 2021 год предусмотрено 8 контрольных мероприятий и 9 экспертно-аналитических мероприятий, из них 2 тематических экспертно-аналитических мероприятия и экспертно-аналитические мероприятия по контролю за исполнением бюджета, внесением изменений в бюджет, а так же финансово-экономическая экспертиза нормативно-правовых актов, в том числе проектов муниципальных программ и вносимых в них изменений.

В качестве приоритетных направлений определены следующие области контрольной и экспертно-аналитической деятельности:

1. Проверка законности и эффективности управления, распоряжения и использования муниципального жилищного фонда городского округа Судак за период 2018-2020гг."

2. Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете городского округа Судак на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (в части средств, поступивших в бюджет муниципального образования городской округ Судак Республики Крым в рамках реализации Соглашения между Правительством Москвы и Советом Министров Республики Крым).

3. Проверка правомерности и эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом, а также полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования доходов от распоряжения и использования им за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года (за исключением жилищного фонда и земельных ресурсов).

4. Анализ осуществления администрацией города Судака как главного администратора бюджетных средств, внутреннего финансового аудита.

5. Выборочная проверка эффективности и правомерности использования средств субсидий, предоставленных муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад «Вишенка» села Междуречье» городского округа Судак на выполнение муниципального задания и на иные цели,

соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом за 2019 -2020 годы.

6. Выборочная проверка эффективности и правомерности использования средств субсидий, предоставленных муниципальному бюджетному учреждению «Спортивная школа» городского округа Судак» на выполнение муниципального задания и на иные цели, соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом за 2019 -2020 годы и текущий период 2021 года.

7. Выборочная проверка эффективности и правомерности использования средств субсидий, предоставленных муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Школа-гимназия № 1» городского округа Судак на выполнение муниципального задания и на иные цели, соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом за 2019 -2020 годы и текущий период 2021 года.

8. Системный мониторинг исполнения бюджета.

В ходе мероприятий будут рассмотрены различные вопросы - от соблюдения законодательства при расходовании средств до эффективности реализации полномочий и функций. Поэтому в рамках всех контрольных мероприятий будут применены элементы аудита эффективности, аудита закупок и стратегического аудита, позволяющие не только оценить текущую деятельность объекта контроля, но и реализовать мероприятия на перспективу.

Продолжится работа по обеспечению принципов гласности и открытости, по наполнению страницы Контрольно-счетной палаты на официальном сайте, информированию главы муниципального образования – Председателя городского совета и главы администрации города Судака о результатах проведённых мероприятий.

Продолжатся совершенствование методологической базы, в том числе организация и проведение работы по разработке, утверждению и актуализации стандартов финансового контроля и методических рекомендаций, повышение квалификации работников КСП Судака, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий.

По-прежнему важным направлением деятельности будет межмуниципальное сотрудничество, участие во всех мероприятиях, организуемых общественными объединениями (союзами, советами) органов внешнего государственного и муниципального контроля, Счётной палатой Российской Федерации. Продолжится взаимодействие с прокуратурой города Судака, а также с иными организациями в рамках заключённых соглашений.

Постоянным и непрерывным останется контроль за устранением выявленных Палатой нарушений и недостатков, а также выполнением рекомендаций не только по результатам мероприятий текущего периода, но и по ранее проведённым мероприятиям.

Таким образом, деятельность Контрольно-счётной палаты в 2021 году будет содействовать усилению общественного контроля за использованием муниципальных ресурсов, соблюдением законности, обеспечением эффективности

бюджетных расходов, повышению результативности решений вопросов местного значения.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Судака Республики Крым

М. В. Горбатюк