

ПРОТОКОЛ № 6
заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению
муниципальных служащих администрации города Судак Республики Крым и
урегулированию конфликта интересов

22.06.2022 г.

г. Судак

Список присутствующих:

Председатель комиссии Ткаченко Д. Н. – заместитель главы администрации города Судака.

Заместитель председателя комиссии Бобоустоева А. А. – руководитель аппарата администрации города Судака.

Секретарь комиссии Атрашкевич В. А. – главный специалист отдела по вопросам муниципальной службы администрации города Судака.

Члены комиссии:

Абляимов Э. С. – заместитель главы администрации города Судака.

Пантон Т. В. – начальник отдела по вопросам муниципальной службы администрации города Судака.

Дюбин И. Н. – член Общественного совета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

Приглашенные на заседание комиссии:

Муниципальный служащий администрации города Судака;
И. о. заместителя прокурора города Судака – ***** *. *

Отсутствовали:

Член комиссии Воскресенских В. Н. – председатель Общественного совета муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

Член комиссии Скоробогатова Т. Н. – доктор экономических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления Института экономики и управления Таврической академии Крымского Федерального университета им. В. И. Вернадского.

Число членов комиссии, принимающих участие в заседании комиссии, составляет 6 человек. Число членов комиссии, не замещающих должности муниципальной службы в администрации города Судака, составляет 1 человек. Кворум для проведения заседания комиссии (2/3 от общего числа членов комиссии) имеется.

Повестка дня:

1. О рассмотрении представления прокуратуры города Судака от 25.05.2022 г. исх. №Прдр-*****_**_**/_***** «Об устранении нарушений требований законодательства о противодействии коррупции» в отношении муниципального служащего администрации города Судака.

2. Решение главы администрации города Судака по протоколу №5 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Судака Республики Крым и урегулированию конфликта интересов от 08.06.2022 г.

Основание:

Представление прокуратуры города Судака от 25.05.2022 г. исх. №Прдр-*****_**-**/_***** «Об устранении нарушений требований законодательства о противодействии коррупции» в отношении муниципального служащего администрации города Судака.

Уведомление о принятых решениях главы администрации города Судака по протоколу №5 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Судака Республики Крым и урегулированию конфликта интересов от 08.06.2022 г.

1) Слушали: Председателя комиссии – Ткаченко Д. Н.:

О регламенте работы комиссии.

Об определении способа голосования (тайное либо открытое) на заседании комиссии.

Решили: установить способ голосования на заседании комиссии – открытое голосование.

Результаты голосования: «за» - 6 чел., «против» - 0 чел., «воздержались» - 0 чел.

I. По первому вопросу слушали секретаря комиссии Атрашкевича В. А.

В комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Судака Республики Крым и урегулированию конфликта интересов поступило представление прокуратуры города Судака от 25.05.2022 г. исх. №Прдр-*****_**-**/_***** «Об устранении нарушений требований законодательства о противодействии коррупции» (далее – представление прокуратуры города Судака) в отношении муниципального служащего администрации города Судака, в котором указано следующее. Проведенной прокуратурой города Судака проверкой, в связи с поступившим поручением прокуратуры Республики Крым, установлены нарушения законодательства о противодействии коррупции. В соответствии с ч.1 ст.10 Федерального закона от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон №273-ФЗ), под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). При этом, согласно ч.2 ст.10 Федерального закона №273-ФЗ под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст.11 Федерального закона №273-ФЗ лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов; лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно. В соответствии с п.11 ч.1 ст.12 Федерального закона от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №25-ФЗ), муниципальный служащий обязан уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта.

Решением Судакского городского совета от 05.05.2016 г. №444 утверждено «Положение о порядке сообщения муниципальными служащими, лицами замещающими муниципальные должности в муниципальном образовании городской округ Судак, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (далее - Положение №444). В силу п.п. 2,3,4 Положения №444 на муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании городской округ Судак возложены обязанности по сообщению и направлению уведомления Главе администрации города о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, принятию мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Установлено, что муниципальный служащий администрации города Судака (далее – муниципальный служащий), с 16.12.2014 г. по настоящее время работает в администрации города Судака Республики Крым в должности муниципального служащего.

На основании постановления от 24.08.2016 г. №**** в администрации города образована комиссия по жилищным вопросам в состав которой входят 8 членов, в том числе муниципальный служащий.

При принятии решения о передаче жилого помещения из муниципальной собственности в собственность муниципального служащего установлено, что 31.10.2016 г. в собственность муниципального образования городского округа Судак передана квартира, расположенная по адресу: Республика Крым, г. *****, ул. *****, дом №**, кв.№**, общей площадью **, * кв.м., которая на основании постановления главы администрации г. Судака №*** от 07.04.2017 г. отнесена к специализированному жилищному фонду и признана служебным жилым помещением.

На основании протокола от 13.04.2017 г. № **, постановления от 20.04.2017 г. №***, в связи с поступившим заявлением муниципального служащего, последнему предоставлено служебное жилое помещение из специализированного жилого фонда. Между администрацией города и муниципальным служащим, с составом семьи 2 чел: *****, *. *. (жена), *****, *. *. (дочь) 21.04.2017 г. заключен договор найма на квартиру №**, дома №**, по ул. *****, в г. *****.

Комиссией по жилищным вопросам администрации города Судака 21.07.2017 г. (протокол №**) рассмотрено заявление муниципального служащего по вопросу исключения из специализированного жилищного фонда муниципального образования городской округ Судак жилого помещения и его приватизации.

На основании постановления от 17.08.2017 г. №*** жилое помещение: квартира №**, дома №**, по ул. *****, в г. *****, общей площадью **, * кв.м, исключена из специализированного жилищного фонда.

Постановлением администрации города Судака от 24.10.2017 г. №***** квартира №**, дома №**, по ул. *****, в г. ***** передана бесплатно в общую долевую собственность членам семьи муниципального служащего по 1/2 доли в праве - *****, *. *. и *****, *. *.

В нарушение ч.1, 2 ст.10, ч.ч. 1, 2 ст.11 Федерального закона от 25.12.2008 г. №273-ФЗ, п.11 ч.1 ст.12 Федерального закона от 02.03.2007 г. №25-ФЗ, п.п. 2,3,4 Положения №444 муниципальным служащим не принято мер по уведомлению комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Судак Республики Крым и урегулированию конфликта интересов о возможном возникновении конфликта интересов в связи с характером трудовых отношений с органом местного самоуправления при рассмотрении его заявления о предоставлении служебного жилого помещения из специализированного жилищного фонда городского округа Судак.

Кроме того, при проведении проверки установлены нарушения в действиях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Судак Республики Крым и урегулированию конфликта интересов.

Так, ч. 3 ст. 11 Федерального закона №273-ФЗ предусмотрено, что представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у лица, указанного в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. В соответствии с ч. 4 ст. 11 Федерального закона №273-ФЗ предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения лица, указанного в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

В силу ч. 2.3 ст. 14.1 Федерального закона №25-ФЗ предусмотрено, что непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.

Согласно п. 1 Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Судак Республики Крым и урегулированию конфликта интересов, утвержденного постановлением администрации города Судак 01.06.2016 г. №848 (далее - Положение №848) определен порядок формирования и деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Судак и урегулированию конфликта интересов (далее - комиссия). Пунктом 3 Положения №848 предусмотрено, что основной задачей комиссии является содействие: в обеспечении соблюдения муниципальными служащими администрации города Судак (далее - муниципальные служащие) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами (далее - требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов); в осуществлении в администрации города Судак мер по предупреждению коррупции.

В соответствии с пп. «а, б» п. 14 Положения №848 основаниями для проведения заседания комиссии является представление Главы или должностного лица администрации города Судак, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В нарушение указанных норм действующего законодательства комиссией не принято мер по предупреждению и выявлению несоблюдения муниципальным служащим требований к служебному поведению в сфере предоставления уведомления о конфликте интересов, что также указывает на ненадлежащее соблюдение основных принципов противодействия коррупции, определенных ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», а именно принципов законности, приоритетного применения мер по предупреждению коррупции.

Причинами и условиями выявленных нарушений является безответственное отношение к предупреждению возможности возникновения конфликта интересов и самостоятельному выявлению данных фактов, условиями - отсутствие надлежащего контроля за данным направлением работы со стороны руководства органа местного самоуправления.

Непринятие мер направленных на устранение выявленных нарушений в дальнейшем может привести к нарушению запретов и ограничений к прохождению муниципальной службы, прохождению муниципальной службы при наличии оснований увольнения в связи с утратой доверия, подрыву авторитета органа местного самоуправления.

Слушали пояснение: муниципального служащего.

Муниципальный служащий пояснил, что относительно информации изложенной в представлении прокурора г. Судака об устранении нарушений требований законодательства о противодействии коррупции № Прдр-*****/-*****/ от 25.05.2022 г. о том, что являясь членом комиссии по жилищным вопросам администрации города Судака ним не были приняты меры по уведомлению в установленном порядке представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения при рассмотрении заявления муниципального служащего о предоставлении служебного жилого помещения из специализированного жилого фонда городского округа Судак Республики Крым, в результате чего ним были допущены нарушения ст.ст. 10, 11 Федерального закона от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 12 Федерального закона от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» при следующих обстоятельствах.

Так, из представления прокурора следует, что в результате рассмотрения его заявления, на основании протокола комиссии по жилищным вопросам от 13.04.2017 г. №**, администрацией города Судака вынесено постановление администрации города Судака от 20.04.2017 г. и заключен с ним договор найма служебного жилого помещения от 21.04.2017 г. на квартиру №**, дома №**, по ул. ***** в г. ***** на состав семьи 3 человека.

Так же, комиссией по жилищным вопросам администрации города Судака 21.07.2017 г. (протокол №**) было рассмотрено его заявление по вопросу исключения жилого помещения кв. №**, дома №**, по ул. ***** в г. ***** из специализированного жилищного фонда городского округа Судак и его приватизации.

Постановлением администрации города Судака от 24.10.2017 г. №**** квартира №**, дома №**, по ул. ***** в г. ***** передана бесплатно в общую долевую собственность членам его семьи по 1/2 доли в праве ***** * . * . – его супруге и ***** * . * . – дочери.

В отношении описанной ситуации поясняет следующее:

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Будучи членом комиссии по жилищным вопросам администрации города Судака на заседаниях этой комиссии 13.04.2017 г. и 21.07.2017 г. где рассматривались заявления муниципального служащего, он участия не принимал, более того в период с 13.04.2017 г. по 22.04.2017 г. на основании распоряжения администрации города Судака №**-* от 10.04.2017 г. и в период с 17.07.2017 г. по 04.08.2017 г. на основании распоряжения администрации города Судака №**-* от 11.07.2017 г. он пребывал в отпуске, в связи с

чем на рабочем месте отсутствовал, должностные (служебные) обязанности (полномочия), в том числе при наличии личной заинтересованности, не исполнял.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

1. Лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

2. Лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Вместе с тем, о рассмотрении его заявлений на заседаниях комиссии по жилищным вопросам администрации города Судака 13.04.2017 г. и 21.07.2017 г. ни председатель комиссии, ни ее члены, иные лица, его в известность не ставили, с повесткой дня заседаний комиссии предварительно не знакомили, на заседания комиссии не приглашали, в связи с чем достоверной информацией о возможности возникновения конфликта интересов он не обладал, а потому уведомления нанимателю (работодателю) о возможности возникновения конфликта интересов не направлял.

В связи с изложенным полагает, что ним нарушений ст.ст. 10, 11 Федерального закона от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 12 Федерального закона от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» не допущено.

По тем же основаниям, считает что отсутствуют нарушения в деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Судака Республики Крым и урегулированию конфликта интересов.

В любом случае, просит учесть, что в соответствии с п. 6 ст. 27.1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 настоящего Федерального закона, применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Описанная прокурором ситуация происходила в период с 13.04.2017 г. по 21.07.2017 г. то есть более трех лет назад, в связи с чем требование о привлечении к дисциплинарной ответственности удовлетворению не подлежит.

Слушали: секретаря комиссии Атрашкевича В. А.

Сотрудниками отдела по вопросам муниципальной службы администрации города Судака, в целях разъяснения порядка рассмотрения обращений комиссией по жилищным вопросам администрации города Судака, было взято пояснение у муниципального служащего которая пояснила, что в данный момент она является секретарем комиссии по жилищным вопросам администрации города Судака. На заседаниях данной комиссии вопросы, включенные в повестку дня, озвучиваются непосредственно на самом заседании комиссии, т.е. составу комиссии доводится информация в день заседания комиссии о рассматриваемых вопросах. Предварительно уведомления о повестке дня до членов комиссии не рассылаются. В случае возникновения каких-либо спорных моментов по рассматриваемому вопросу на заседании комиссии, заявитель или его представитель могут быть приглашены на следующее заседание комиссии. Также было взято пояснение у муниципального служащего которая, как член комиссии по жилищным вопросам администрации города Судака, пояснила, что вопросы, включенные в повестку дня,

озвучиваются непосредственно на самом заседании комиссии, в день ее проведения. Заранее каких-либо уведомлений о вопросах, включенных в повестку дня, до состава комиссии не доводятся. Повестка дня озвучивается секретарем комиссии на самом заседании комиссии. При возникновении спорных вопросов на заседании комиссии, заявитель или его представитель могут быть приглашены на следующее заседание комиссии.

Слушали: Председателя комиссии Ткаченко Д. Н.

Почему Вы не направили уведомление о возможном возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов и принятию мер по его предотвращению, одновременно с заявлением, которое рассматривалось на заседании комиссии по жилищным вопросам администрации города Судака?

Слушали пояснение: муниципального служащего.

Не все обращения по жилищным вопросам рассматриваются на заседаниях комиссии по жилищным вопросам администрации города Судака. Решение о рассмотрении конкретного обращения на заседании комиссии по жилищным вопросам администрации города Судака принимается Председателем данной комиссии. Жилищный кодекс Российской Федерации и муниципальный порядок предоставления служебных жилых помещений не содержат требований о рассмотрении заявлений о предоставлении служебного жилого помещения на каких-либо комиссиях, в том числе и комиссии по жилищным вопросам администрации города Судака. До моего обращения подобного рода заявления на комиссии по жилищным вопросам администрации города Судака не рассматривались. В любом случае о личной заинтересованности я мог узнать из повестки дня комиссии по жилищным вопросам администрации города Судака, однако об этом меня в известность не ставили.

II. По второму вопросу слушали секретаря комиссии Атрашкевича В. А.

В комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Судака Республики Крым и урегулированию конфликта интересов поступило уведомление о принятых решениях главы администрации города Судака по протоколу №5 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Судака Республики Крым и урегулированию конфликта интересов от 08.06.2022 г., в котором приняты следующие решения:

1. Отстранить муниципального служащего администрации города Судака, от исполнения должностных обязанностей по делу №*-***/**** (№ **-****/****).

2. Возложить исполнение обязанностей муниципального служащего администрации города Судака, на муниципального служащего администрации города Судака, в части надлежащей реализации процессуальных прав и обязанностей администрации города Судака, а также иных полномочий предусмотренных Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, при рассмотрении в судах дела №*-***/**** (№ **-****/****) по иску прокурора города Судака, действующего в интересах муниципального образования городской округ Судак Республики Крым, к администрации города Судака, **** ** *., **** ** *., **** ** *., третьему лицу Государственному комитету по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, о признании

постановлений незаконными и их отмене, о признании недействительными договоров, о прекращении права собственности на жилое помещение, о признании права собственности на жилое помещение.

Решили:

По первому вопросу:

Установить, что муниципальным служащим администрации города Судака соблюдены требования к служебному поведению и требования об урегулировании конфликта интересов.

Рекомендовать Главе администрации города Судака – Подсевалову К. Н. не применять к муниципальному служащему администрации города Судака меры дисциплинарного взыскания.

Результаты голосования: «за» - 6 чел., «против» - 0 чел., «воздержались» - 0 чел.

По второму вопросу:

Принять к сведению решения главы администрации города Судака по Протоколу №5 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Судака Республики Крым и урегулированию конфликта интересов от 08.06.2022 г.

Результаты голосования: «за» - 6 чел., «против» - 0 чел., «воздержались» - 0 чел.

Председатель комиссии	Д. Н. Ткаченко
Заместитель председателя	А. А. Бобоустоева
Секретарь комиссии	В. А. Атрашкевич
Член комиссии	Э. С. Абляимов
Член комиссии	Т. В. Пантон
Член комиссии	И. Н. Дюбин